

JUDr. Michael Kincl

metodické a odborné poradenství v oblasti veřejné podpory

lektorská činnost

Aloise Skotáka 10, 678 01 Blansko

tel: 606 829 369, e-mail: kincl@verejna-podpora.info;m_kincl@volny.cz

IČ: 86980181

Posouzení Návrhu dodatku č. 5 ke Smlouvě o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby č. 17/SML2628/SOVS/ZD uzavřené mezi Ústeckým krajem a Krajskou zdravotní, a.s. z pohledu pravidel EU pro oblast veřejné podpory

Použité podklady k posouzení

- Předání č. 5/5/2021/LP.
- Smlouva o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby č. 17/SML2628/SOVS/ZD, ve znění dodatků č. 1 – 4 (dále jen „Smlouva SOHZ“).
- Návrh Smlouvy o koupi závodu mezi Krajskou zdravotní, a.s. (dále jen „KZ“) a Krajskou majetkovou, příspěvkovou organizací (dále jen „KM“).
- Návrh Smlouvy o koupi nemovitých věcí mezi KZ a Ústeckým krajem (dále jen „Kraj“).
- Harmonogram nezbytných kroků pro převzetí obchodního závodu KM společností KZ (dále jen „Harmonogram“).
- Návrh Dodatku č. 5 ke Smlouvě SOHZ (dále jen „Návrh dodatku“).

Popis situace

Kraj ve výběrovém řízení koupil zadluženou nemocnici v Rumburku, jež následně přešla pod KM.

V současné době je realizován záměr Kraje začlenit tuto nemocnici do pátevní sítě zdravotnických zařízení v Kraji, které provozuje KZ.

V souvislosti s uvedenou transakcí jsou připravovány příslušné kroky podle Harmonogramu. Jejich součástí je úprava Smlouvy SOHZ, tak, aby zamýšlená transakce naplnila podmínky SOHZ, které KZ vykonává a odpovídala pravidlům EU pro oblast veřejné podpory.

Zadání

1. Posoudit Návrh dodatku a kroky KZ z hlediska souladu s pravidly EU pro oblast veřejné podpory.
2. Doporučit vhodný postup s ohledem na nejlepší řešení, které bude maximálně eliminovat případná rizika pro Kraj.

Soulad s pravidly EU pro oblast veřejné podpory

V rámci Posouzení návrhu Krajské zdravotní, a.s. na převod činností zajišťovaných příspěvkovou organizací Krajská majetková (činnosti původní Lužické nemocnice a polikliniky, a.s.) z hlediska pravidel EU pro oblast veřejné podpory ze dne 28. 1. 2021 (dále jen „Posouzení“) jsem navrhl, aby:

1. Kraj rozšířil pověření týkající se SOHZ pro KZ o služby nemocnice.
2. Kapitalizaci předmětných pohledávek provedl až po rozšíření pověření.
3. Do pověření či jiného aktu zakotvil, že kapitalizace pohledávek je (bude) formou vyrovnávací platby spojené s danou SOHZ.

Jak vyplývá z předložených podkladů, došlo oproti předchozí situaci k některým změnám.

Vzhledem k tomu, že nemocnice se stane součástí již existujícího odštěpného závodu a její služby budou poskytovány v jeho rámci, nebude podle předložených podkladů třeba rozšíření stávajícího pověření (Smlouvy SOHZ). **S tímto závěrem plně souhlasím.**

Z logiky věci pak vyplývá, že pokud nebude nutné rozšiřovat pověření, nebude třeba s realizací navazujících kroků vyčkávat do období po rozšíření pověření. **Body 1 a 2 Posouzení tak budou podle mého názoru naplněny.**

Z Návrhu dodatku dále vyplývá, že ke zvýšení základního kapitálu KZ má dojít **peněžitým vkladem v rozsahu kupní ceny obchodního závodu KM a kupní ceny nemovitostí** oproti původně zamýšlené kapitalizaci pohledávek.

Z předložených podkladů je zřejmé, že celá transakce je realizována v souladu s Rozhodnutím Komise (EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/21/EU (dále jen „Rozhodnutí“).

Z čl. 2 odst. 1 Rozhodnutí vyplývá, že veřejná podpora v souvislosti s SOHZ je poskytována formou vyrovnávací platby (kompenzace). Přesnou formu vyrovnávací platby však Rozhodnutí nestanoví. Může tak jít o formy, jejichž podstatou je přímé poskytnutí finančních prostředků (zpravidla dotace), ale i formy spočívající v promíjení plateb (poskytnutí veřejného majetku do užívání bezplatně aj.).

Z Návrhu dodatku vyplývá, že vyrovnávací platba má být poskytnuta formou již zmíněného peněžitého vkladu. **Jde tak nepochybně o formu vyhovující Rozhodnutí. Bod 3 Posouzení tedy bude naplněn.**

Podle čl. 5 odst. 1 Rozhodnutí platí, že výše vyrovnávací platby nesmí přesáhnout rozsah **nezbytný** k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby, včetně přiměřeného zisku.

Čisté náklady pak podle čl. 5 odst. 2 Rozhodnutí tvoří rozdíl mezi náklady spojenými s poskytováním dané SOHZ a příjmy s takovou službou spojenými, přičemž v souladu s čl. 5 odst. 3 písm. d) Rozhodnutí **lze do čistých nákladů zahrnout náklady spojené s investicemi, zejména do infrastruktury, pokud jsou nezbytné pro poskytování SOHZ.**

Z podkladů je zřejmé, že činnosti nemocnice se stanou součástí systému SOHZ, který KZ z pověření Kraje vykonává.

Je nepochybné, že aby tyto služby mohly být ze strany KZ realizovány, je třeba, aby KZ disponovala nezbytnou infrastrukturou. V tomto případě půjde o závod nemocnice a příslušné nemovitosti.

Návrh dodatku navíc výslovně uvádí, **že jde o náklady spojené s investicemi, které jsou pro výkon sjednaných SOHZ nezbytné. Podmínka Rozhodnutí, na jejímž základě mohou být do výpočtu čistých nákladů zahrnuty náklady spojené s investicemi, tak bude naplněna.**

Pokud jde o výši nákladů spojených s příslušnými investicemi, z Návrhu Smlouvy o koupi závodu a Návrhu Smlouvy o koupi nemovitých věcí vyplývá, že cena za závod i cena za nemovité věci bude stanovena na základě znaleckého posudku zpracovaného znaleckým ústavem. Lze tak předpokládat, že půjde o cenu tržní (v místě a čase obvyklou).

Vzhledem k tomu, že Kraj provede navýšení základního kapitálu KZ ve výši (v rozsahu) odpovídající ceně stanovené uvedeným způsobem, bude KZ v souvislosti s uvedenou transakcí poskytnuta vyrovnávací platba v rozsahu (výši), který je nezbytný pro plnění SOHZ.

Závěr

Vzhledem k uvedeným skutečnostem se domnívám, že Návrh dodatku a postup Kraje **odpovídá pravidlům EU pro oblast veřejné podpory (v tomto případě pravidlům upravujícím SOHZ).**

V Blansku dne 24. 5. 2021

JUDr. Michael Kinc

Handwritten signature of Michael Kinc in blue ink.

JUDr. Michael Kinc
Aloise Skotáka 10
678 01 Blansko
IČ: 86980181