

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Datum: **23.06.2025**Bod programu: **19.5****Věc:**

Smlouva o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby (Pověřovací akt) – Krajská zdravotní, a.s. – nemocnice Rumburk

DŮVODOVÁ ZPRÁVA:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje dne 24.04.2017 usnesením č. 036/4Z/2017 vzalo na vědomí vyhodnocení systému financování investičních potřeb společnosti Krajská zdravotní, a.s. z prostředků Ústeckého kraje, jako jejího jediného akcionáře v souladu s principem soukromého investora, ve vztahu k možnosti postupu v souladu s Rozhodnutím Komise 2012/21/EU a uložilo Radě Ústeckého kraje navrhnout změnu pověření společnosti Krajská zdravotní, a.s. (dále jen „KZ, a. s.“) k výkonu služby obecného hospodářského zájmu v souladu s Rozhodnutím Komise 2012/21/EU ze dne 20.12.2011, a to v návaznosti na Vyhodnocení systému financování investičních potřeb společnosti KZ, a. s.

Ústecký kraj uzavřel se společností KZ, a. s. dne 23. 6. 2020 Smlouvu o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby (dále jen „SOHZ“), ve znění dodatků 1, 2, č. 20/SML4107-SOVS/ZD. Smlouva je uzavřena na dobu určitou, a to do 31. 12. 2032. (financování investičních aktivit).

Problematika nemocnice v Rumburku z pohledu Ústeckého kraje

Zastupitelstvo Ústeckého kraje rozhodlo dne 20.04.2020 usnesením č. 016/29Z/2020/E o zajištění poskytování nemocničních zdravotních služeb namísto Lužické nemocnice prostřednictvím střediska Krajské majetkové, p.o. pod názvem Krajská majetková – středisko Lužická nemocnice Rumburk. Ta provozovala Lužickou nemocnici Rumburk od 01.01.2021.

Zastupitelstvo Ústeckého kraje schválilo dne 15.02.2021 usnesením č. 068/4Z/2021 záměr převodu činností zajišťovaných příspěvkovou organizací Ústeckého kraje Krajská majetková, příspěvková organizace – střediska Lužická nemocnice Rumburk do akciové společnosti Krajská zdravotní, a.s.

O vlastní transformaci rozhodlo Zastupitelstvo Ústeckého kraje 21.06. 2021 usnesením č. 102/7Z/2021, vč. příslušné změny smlouvy SOHZ (usnesení 040/7Z/221).

Zastupitelstvo Ústeckého kraje konstatovalo dne 24.01.2022 usnesením č. 012/12Z/2022, že Ústecký kraj si je vědom nevyhovujícího technického stavu nemovitého majetku rumburské nemocnice, a to vč. převzatého záměru realizace novostavby „objektu urgentního příjmu“ a následné rekonstrukce stávajících prostor pro potřeby poskytování následné péče a že Ústecký kraj hodlá závazku investiční podpory dostát s tím, že pro roky 2022 a 2023 je připraven uvolnit na investiční aktivity v rumburské nemocnici 400 mil. Kč. Současně rozhodlo o uzavření příslušné změny smlouvy č. 20/SML4107-SOVS/ZD (dodatek č. 2) o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby.

Žádost o provozní podporu pro zajištění provozu rumburské nemocnice (15.04.2025)

Krajská zdravotní, a.s. předložila 15.04.2025 Žádost o provozní podporu pro zajištění provozu rumburské nemocnice, jejíž obsah a odůvodnění byly projednány na osobní schůzce mezi vedením kraje, vedením společnosti a zástupci krajského úřadu, která proběhla dne 16.05.2025.

Bylo projednáno, že žádost o provozní podporu pro zajištění provozu rumburské nemocnice bude reflektovat i souvislosti s mimořádnou provozní podporou, když do roku 2024 „zvládala“ společnost provozovat nemocnici v Rumburku v souhrnu hospodaření společnosti se ziskem, ale právě s ohledem na nové úhrady veřejného zdravotního pojištění (úhradová vyhláška pro rok 2025) a související provozní situaci společnosti je provoz nemocnice v Rumburku bez závazku veřejné služby pro společnost provozně ohrožující, kdy lze de facto prokázat, že služba (provoz nemocnice) by na trhu nebyla poskytována.

V této věci byl osloven s žádostí o posouzení souladu podpory pro zajištění provozu rumburské nemocnice s pravidly EU pro oblast veřejné podpory odborný metodik JUDr. Michael Kincel jehož stanovisko ze dne 08.05.2025 je přiloženo (příloha č. 3)

Ve smyslu provozní podpory nemocnice se jedná o odklonění Ústeckého kraje od zaběhnuté praxe, avšak dle čl. 3. 2. odst. 46 Sdělení Komise o použití pravidel Evropské unie v oblasti státní podpory na vyrovnávací platbu udělenou za poskytování služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/C 8/02, mají veřejné instituce volnost v určení, která služba bude v režimu SOHZ financována a lze také aplikovat v rámci SOHZ financování provozních potřeb nemocnice, pokud budou splněny podmínky dané Rozhodnutím Komise (EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/21/EU.

Z rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje v letech 2020, 2021, 2022 citovaných v úvodu lze dovodit, že kraj má společenský zájem na zachování, udržení a de facto i rozvoji nemocniční péče ve šluknovském výběžku, kdy určil, že provozovatelem nemocnice bude jím vlastněná Krajská zdravotní, a.s., která v rámci kraje provozuje majoritní část nemocniční a lůžkové péče.

Ve vztahu k potenciální vyrovnávací platbě je třeba odkázat na čl. 5 odst. 1 Rozhodnutí, podle něhož platí, že výše vyrovnávací platby nesmí přesáhnout rozsah nezbytný k pokrytí tzv. čistých nákladů. Čisté náklady lze podle čl. 5 odst. 2 Rozhodnutí mimo jiné vypočítat jako rozdíl mezi náklady spojenými s poskytováním SOHZ a příjmy z daných SOHZ. Spojení „nezbytný rozsah“ je třeba vykládat tak, že příslušné náklady musí být co nejvíce minimalizovány a kalkulovány pouze ve výši, která zajistí realizaci daných SOHZ. To bývá zpravidla zajištěno, že příslušné služby či zboží sloužící k výkonu SOHZ (náklady) jsou poskytovatelem těchto služeb nakupovány (pořizovány) v souladu s předpisy pro zadávání veřejných zakázek.

Pokud vezmeme v úvahu skutečnost, že do roku 2024 zvládala společnost provozovat nemocnici v Rumburku v souhrnu hospodaření společnosti se ziskem, je v rámci pověření navrženo, aby výpočet výše vyrovnávací platby tuto skutečnost reflektoval i v budoucnu s tím, že výše vyrovnávací platby

1. nepřekročí rozdíl mezi náklady spojenými s poskytováním SOHZ a příjmy z daných SOHZ v rámci provozu nemocnice v Rumburku
2. a současně, pokud Krajská zdravotní, a.s. bude schopna i v budoucnu pokrýt ztrátu nemocnice z Rumburku ziskem (byť jen z části) z ostatních provozů, výše vyrovnávací platby pokryje pouze tu část, která nebude celkovým ziskem společnosti pokryta.

Vyrovnávací platba se tak vypočítá takto:

$$VP = \sum HV - (abs) Rbk$$

kde:

$\sum HV$ – celkový předpokládaný hospodářský výsledek Nemocnice (KZ, a. s.)

Rbk – předpokládaný výsledek hospodaření v rámci SOHZ vykazovaný rumburskou nemocnicí (rozdíl mezi náklady spojenými s poskytováním SOHZ a příjmy z daných SOHZ v rámci provozu nemocnice v Rumburku)

VP – výše vyrovnávací platby

Současně platí:

když $Rbk < 0$ a současně $\sum HV < 0$ pak $VP = abs(\sum HV)$ maximálně však $abs(Rbk)$

V návaznosti na společné jednání dne 16.05.2025 probíhala průběžně odborná diskuse mezi zástupci kraje a společností a na základě vzájemných jednání byla žádost Krajské zdravotní, a.s. doplněna a aktualizována dne 30.05.2025 a 05.06.2025.

Pověření opravňuje společnost každoročně (po dobu platnosti pověření) požádat o zálohu na vyrovnávací platbu, a to v běžné lhůtě, jako je tomu u tzv. velkého pověření (smlouva č. 20/SML4107-SOVS/ZD) tedy do konce února běžného roku. S ohledem na skutečnost, že o pověření SOHZ k provozu nemocnice v Rumburku je rozhodováno v červnu t.r. platí, že případná žádost o zálohu na vyrovnávací platbu může být pro rok 2025 podána nejpozději do 31.10.2025 a to pouze v případě, kdy bude očekáván záporný hospodářský výsledek společnosti (zde je třeba připomenout, že samostatným materiálem je řešena mimořádná provozní podpora navýšení mezd, které by mělo ztrátě zabránit).

Doba, na které je pověření vydáno, odpovídá rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje 21.06.2021 (usnesení č. 102/7Z/2021), kdy bylo rozhodnuto o prodeji (převodu) nemovitých věcí z vlastnictví Ústeckého kraje Krajské zdravotní, a. s., se sídlem: Sociální péče 3316/12a, Severní Terasa, 40011 Ústí nad Labem, IČO: 25488627 (nemocnice Rumburk) a to za podmínky

- že, kupující zachová po dobu 10 let od účinnosti Smlouvy o koupi nemovitých věcí většinové využití nemovitých věcí k poskytování zdravotních služeb
- že nabude účinnosti Smlouva o koupi závodu uvedená v příloze č. 2 předloženého materiálu
- zákaz zcizení nemovitých věcí tak, že kupující je po dobu 10 let ode dne účinnosti Smlouvy o koupi nemovitých věcí oprávněn převést vlastnické právo k nemovitým věcem nebo jakékoli jejich části výlučně s předchozím písemným souhlasem prodávajícího.

Kupní smlouva nabyla účinnosti 24.06.2021 a tedy podmínka zachování většinového využití nemovitých věcí k poskytování zdravotních služeb (v nemocnici Rumburk) platí do roku 31.12. 2031.

Předložený materiál byl průběžně konzultován jak se společností KZ, tak v rámci ústeckého kraje (Ing. Laibl, Ing. Růžička) a krajského úřadu (odbory LP a EK).

Vyjádření odboru ekonomického:

Ekonomický odbor akceptuje předložený návrh materiálu. Finanční pokrytí potřeb KZ a.s. související s provozní podporou pro zajištění provozu rumburské nemocnice není součástí rozpočtu roku 2025, musí být řešeno v rámci centrální rezervy. Uvolnění těchto prostředků aktuálně není součástí žádného rozpočtového opatření a bude řešeno až v návaznosti na případnou žádost o vyrovnávací platbu nejpozději do 31. 10. 2025 a to pouze v případě, kdy bude očekáván záporný hospodářský výsledek společnosti.

Vyjádření odboru legislativně-právního:

Odbor LP připravil návrh Smlouvy o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby (služby poskytované Masarykovou nemocnicí v Ústí nad Labem, o.z. pracoviště Rumburk) – pověření (dále též „Smlouva“), za spolupráce JUDr. Michaela Kincla, specialisty na pravidla EU v oblasti veřejné podpory, od kterého bylo během přípravy vyžádáno odborné posouzení, jež odbor ZD učinil přílohou tohoto materiálu. Smlouva je v souladu se závěry učiněnými ve výše uvedeném posouzení. Jak vyplývá z odborného posouzení, provozní financování, znamená určitou odchylku od Krajem zaběhnuté praxe. Co se týče posouzení souladu podpory pro zajištění provozu rumburské nemocnice s pravidly EU pro oblast veřejné podpory byl zvolen vhodný postup pro financování činnosti rumburské nemocnice a celé KZ formou pověření výkonem SOHZ a poskytování prostředků formou vyrovnávací platby. Některé dotační programy zaměřené na nemocnice (zdravotnické služby) přímo vyžadují pověření SOHZ (v minulosti např. program REACT) a pokud by KZ pověřením nedisponovala, nemohla by se dotačních programů účastnit.

Dle pravidel EU upravujících SOHZ mají veřejné instituce volnost v určení, která služba bude v tomto „režimu“ realizována. S ohledem na tuto skutečnost, je Kraj oprávněn určit, jakým způsobem budou závazky veřejné služby naplňovány. Kraj je tedy oprávněn zařadit zdravotnické služby poskytované rumburskou nemocnicí pod SOHZ. Kraj jako pověřující veřejná instituce má právo nastavit podmínky, za jakých bude vyrovnávací platba poskytována. Poskytnutí vyrovnávací platby bude následně realizováno na základě samostatné dotační smlouvy, kde budou podmínky kraje zpracovány a blíže specifikovány.

Zaslané materiály nebyly a nemohly být revidovány z hlediska věcné či ekonomické správnosti, kdy tato je vzhledem k odbornosti předkladatele a konzultace s odborem EK předpokládána.