

JUDr. Michael Kincl

metodické a odborné poradenství v oblasti veřejné podpory

lektorská činnost

Aloise Skotáka 10, 678 01 Blansko

tel: 606 829 369, e-mail: kincl@verejna-podpora.info;m_kincl@volny.cz

IČ: 86980181

Posouzení návrhu dodatku č. 4 Smlouvy o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby uzavřené mezi Ústeckým krajem a Krajskou zdravotní, a.s.

Použité podklady k posouzení

- Předání č. 3/5/2021/LP.
- Smlouva o koupi závodu uzavřená mezi Krajskou zdravotní, a.s. (dále jen „KZ“) a Nemocnicí Litoměřice, a.s. (dále jen „Nemocnice“) ze dne 24. 8. 2020.
- Návrh Dodatku č. 4 ke Smlouvě o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby č. 17/SML2628/SOVS/ZD uzavřené dne 26. 6. 2017, ve znění dodatků (dále jen „návrh dodatku“).

Popis situace

Ústecký kraj (dále jen „Kraj“) pověřil KZ výkonem služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „SOHZ“) v rozsahu stanoveném Smlouvou o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby č. 17/SML2628/SOVS/ZD, ve znění dodatků (dále jen „Smlouva“).

Vše je realizováno v souladu s Rozhodnutím Komise (EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/21/EU (dále jen „Rozhodnutí“).

Dne 24. 8. 2020 uzavřela KZ s Nemocnicí smlouvu o koupi závodu, jejímž předmětem je převod obchodního závodu Nemocnice. Tato smlouva nabyla účinnosti dne 1. 4. 2021.

Dne 21. 4. 2021 předložila KZ Kraji návrh dodatku.

Zadání

1. Posoudit návrh dodatku s ohledem na pravidla EU pro oblast veřejné podpory a doporučit případné úpravy.

Soulad s pravidly EU pro oblast veřejné podpory

Z předložených podkladů vyplývá, že KZ byla Krajem pověřena výkonem SOHZ, které jsou realizovány prostřednictvím odštěpných závodů KZ (Nemocnice Děčín, o. z, Masarykova nemocnice v Ústí nad Labem, o. z., Nemocnice Teplice, o. z., Nemocnice Most, o. z., Nemocnice Chomutov, o.z.). V souvislosti s výkonem SOHZ získává KZ od Kraje vyrovnávací platbu.

Z návrhu dodatku vyplývá, že má dojít k rozšíření výkonu SOHZ prostřednictvím odštěpného závodu Nemocnice.

Podle čl. 3.2 odst. 46 Sdělení Komise o použití pravidel Evropské unie v oblasti státní podpory na vyrovnávací platbu udělenou za poskytování služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/C 8/02 mají veřejné instituce členského státu EU **široké rozhodovací pravomoci při označení určité služby za službu**

obecného hospodářského zájmu a při poskytování vyrovnávací platby poskytovateli služby.

Tuto svoji kompetenci Kraj realizoval tak, že KZ pověřil výkonem SOHZ, přičemž zároveň ve Smlouvě stanovil příslušné podmínky pro výkon SOHZ a poskytování vyrovnávací platby. **Stejně tak je nepochybně možné, aby Kraj náplň SOHZ rozšiřoval či zužoval.**

K této otázce Evropská komise v bodě 5 Příručky k uplatňování pravidel Evropské unie pro státní podporu, veřejné zakázky a vnitřní trh v oblasti služeb obecného hospodářského zájmu, zejména sociálních služeb obecného zájmu (dále jen „Příručka“) uvádí:

*„Rozsah a organizace SOHZ se v jednotlivých členských státech značně liší v závislosti na historii a způsobu zasahování veřejné moci v každém z nich. SOHZ jsou tak velmi rozmanité a uživatelé mohou mít kvůli rozdílné zeměpisné, sociální nebo kulturní situaci různé potřeby a preference. **Za rozhodnutí o povaze a rozsahu služby obecného zájmu tedy v zásadě odpovídají orgány veřejné moci na celostátní, regionální nebo místní úrovni.**“*

Pokud jde o otázku, že návrh dodatku Smlouvy byl Kraji předložen ze strany KZ, lze tento postup považovat **za souladný** s pravidly EU pro oblast veřejné podpory, neboť Evropská komise v bodě 50 Příručky uvádí:

*„V některých členských státech není neobvyklé, že provozovatelé vypracují koncepci a návrh služeb a ty jsou následně projednány s orgány veřejné moci, které tyto služby financují. Pojem pověření podle čl. 106 odst. 2 SFEU a podle předpisů EU v oblasti státní podpory obecně neobsahuje žádné omezení, pokud jde o zapojení poskytovatele do přípravy pověřujícího aktu. **Konečné rozhodnutí o pověření, či nepověření daného poskytovatele však musí vydat orgán veřejné moci. Tomuto požadavku lze například vyhovět schválením poskytovatelova návrhu.**“*

V minulosti jsem posuzoval soulad Smlouvy ve znění příslušných dodatků (dodatky č. 1 – 3) s pravidly EU pro oblast veřejné podpory a dospěl jsem k závěru,

že pravidlům plně vyhovuje. Návrh dodatku pouze rozšiřuje výkon SOHZ o Nemocnici. Jinak ponechává Smlouvu beze změny.

Závěr

Vzhledem k uvedeným skutečnostem jsem dospěl k závěru, že návrh dodatku **vyhovuje** pravidlům EU pro oblast veřejné podpory.

V Blansku dne 23. 4. 2021

JUDr. Michael Kincl



JUDr. Michael Kincl
Aloise Skotátka 10
678 01 Blansko
IČ: 86980181