

Pozn.: Zveřejněna je upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle Obecného nařízení o ochraně osobních údajů 2016/679 a zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů v platném znění.

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 5.4

4. zasedání zastupitelstva konané dne 3. 3. 2025

Věc:

Zpráva ředitele o činnosti Krajského úřadu Ústeckého kraje

Materiál na stůl:

Důvod předložení:

Pravidelný bod jednání zastupitelstva

Nárok na rozpočet:

Bez nároku na rozpočet

Přílohy:

5.4-1 **Název:** bod 5.4 příloha 1.pdf

Podání pana R. K. Hyhlana ze dne
20.1.2025

U

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

bere na vědomí

zprávu ředitele JUDr. Jiřího Holuba o činnosti Krajského úřadu Ústeckého kraje.

Důvodová zpráva:

Vyjádření ke skutečnostem z vystoupení pana Radka Konstantinose Hyhlana, občana kraje, na jednání Zastupitelstva Ústeckého kraje dne 20. 1. 2025.

V rámci svého vystoupení pan R. K. Hyhlan zpochybnil platnost právních předpisů vydávaných územními samosprávnými celky, neboť dle jeho názoru informační systém veřejné správy provozovaný Ministerstvem vnitra ČR (dále jen „MV ČR“) nesplňuje podmínky dané zákonem. Pan R. K. Hyhlan zaslal taktéž 20. 1. 2025 ve večerních hodinách e-mail řediteli krajského úřadu (zaevidován pod č.j. KUUK/027878/2025) a dalším osobám, ve kterém jsou v řadě souvisejících zpráv uvedeny skutečnosti, na které při vystoupení odkazoval (viz příloha č. 1 tohoto materiálu).

Pan R. K. Hyhlan spatřuje porušení zákona v provozování „nezkolaudovaného informačního systému veřejné správy“ a v absenci č. j., JID a podpisu oprávněné úřední osoby na elektronicky zaslaném vyrozumění o zveřejnění dokumentu ve Sbírce právních předpisů.

Ředitel Krajského úřadu Ústeckého kraje JUDr. Jiří Holub panu R. K. Hyhlanovi sdělil, že záležitost prověří a bude jej i členy zastupitelstva kraje informovat.

Po prověření je třeba konstatovat následující závěr:

Ústecký kraj prostřednictvím Krajského úřadu Ústeckého kraje plní řádně a včas všechny své zákonné povinnosti vyplývající ze zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „zákon č. 35/2021 Sb.“). Ředitel Krajského úřadu Ústeckého kraje vydal za tímto účelem vnitřní předpis, který výslovně stanoví povinnosti napříč krajským úřadem.

Dodržování zákonného postupu a Metodického návodu MV ČR opravňuje Ústecký kraj být v dobré víře, že jím zveřejněné právní předpisy jsou platné a účinné.

Informace, které pan R. K. Hyhlan uvedl na jednání Zastupitelstva Ústeckého kraje, byly pro krajský úřad do té doby neznámé. Ústecký kraj není příslušný ke kontrole vzniku a provozu či správy Sbírky právních předpisů jako informačního systému veřejné správy. Nepřísluší mu ani výklad pravidel spisové služby ve vztahu k automatizovaným výstupům sbírky. S ohledem na závažnost tvrzení pana R. K. Hyhlana bude jeho podnět postoupen MV ČR jako správci sbírky a Digitální a informační agentuře, jako kontrolnímu orgánu nad dodržováním zákona o informačních systémech veřejné správy, se žádostí o sdělení výsledků šetření.

Výše uvedený závěr vyplývá z následujících skutečností:

I. Základní informace k vyhledávání právních předpisů ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, včetně vzniku a zajištění provozu této sbírky:

Sbírka právních předpisů byla zřízena na základě § 1 odst. 1 zákona č. 35/2021 Sb. jako informační systém veřejné správy. (Pozn.: Mezi další informační systémy veřejné správy náleží např. Registr smluv, Informační systém katastru nemovitostí, Informační systém Rejstříku trestů, Informační systém Registru živnostenského podnikání atd.)

Dle ust. § 1 zákona č. 35/2021 Sb. se ve Sbírce právních předpisů

a) vyhláší obecně závazné vyhlášky a nařízení vydané územními samosprávnými celky a právní předpisy vydané správními úřady, stanoví-li tak jiný právní předpis,

b) zveřejňují akty stanovené zákonem č. 35/2021 Sb., které vznikají při výkonu působnosti územních samosprávných celků nebo v souvislosti s tímto výkonem.

Správce Sbírky právních předpisů je dle § 1 odst. 2 zákona č. 35/2021 Sb. MV ČR.

Dle § 2 odst. 1 a 2 zákona č. 35/2021 Sb. (Vyhlášení právního předpisu):

(1) Právní předpis územního samosprávného celku a právní předpis správního úřadu se vyhláší jejich zveřejněním ve Sbírce právních předpisů.

(2) Zveřejnění právního předpisu ve Sbírce právních předpisů provede územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, zasláním jeho textu v otevřeném a strojově čitelném formátu a jeho metadat prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky zřízené správcem pro tento účel. Správce uveřejní elektronický formulář na portálu veřejné správy. Není-li možné zveřejnit právní předpis nebo jeho část ve strojově čitelném formátu, zveřejní se právní předpis nebo jeho část pouze v otevřeném formátu.

V souladu s § 3 odst. 1 a 2 zákona č. 35/2021 Sb. (Informování o vyhlášení právního předpisu):

(1) Správce o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů vyrozumí územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal. Správce vyznačí ve Sbírce právních předpisů datum a čas vyhlášení právního předpisu.

(2) Územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, zveřejní oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů na své úřední desce po dobu alespoň 15 dnů ode dne, kdy byl o vyhlášení správcem vyrozuměn podle odstavce 1. V oznámení územní samosprávný celek nebo správní úřad uvede označení právního předpisu, datum a čas vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů a zveřejněná metadata.

Dle ust. § 4 zákona č. 35/2021 Sb. právní předpisy územně samosprávného celku a správního úřadu nabývají platnosti jejich vyhlášením. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývá právní předpis účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení s výjimkou případu naléhavého obecného zájmu, kdy lze stanovit účinnost dřívější.

Sbírka právních předpisů byla zákonem č. 36/2021 Sb. zřízena jako informační systém veřejné správy. Práva a povinnosti, které souvisejí s vytvářením, správou, provozem, užíváním a rozvojem informačních systémů veřejné správy spravovaných státními orgány, orgány územních samosprávných celků nebo státními právními osobami, upravuje zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 365/2000 Sb.“). §2 zákona č. 365/2000 Sb. obsahuje vymezení pojmů, ze kterých vyplývá také působnost jednotlivých subjektů participujících na informačním systému veřejné správy. Dle odst. 1 písm. c) uvedeného ustanovení je správcem informačního systému veřejné správy osoba nebo její součást, která poskytuje služby informačního systému veřejné správy a za informační systém veřejné správy odpovídá. V řešeném případě je takto odpovědnou osobou jednoznačně MV ČR. Dle § 4 odst. 2 písm. a) zákona č. 365/2000 Sb. kontroluje u orgánů veřejné správy dodržování povinností stanovených tímto zákonem Digitální informační agentura, která má i další působnosti zejména při tvorbě informačního systému veřejné správy.

Zákon č. 36/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, ve znění pozdějších předpisů, změnil zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), mj. v ust. § 8 odst. 2, které po novele zní takto, cit.:

„Způsob vyhlášení obecně závazných vyhlášek a nařízení kraje (dále jen "právní předpis kraje") a podmínky nabytí platnosti a účinnosti právních předpisů kraje stanoví zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů³⁷.“ (Pozn: Poznámka č. 37 pod čarou odkazuje právě na zákon č. 35/2021 Sb.) Současně byl novelizován obdobným způsobem i zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů - § 12 zákona.

II. Postup Krajského úřadu Ústeckého kraje při zveřejňování právních předpisů:

Krajský úřad Ústeckého kraje postupuje při zveřejňování právních předpisů ve Sbírce právních předpisů v souladu s obecně závaznými právními předpisy (viz čl. I výše). Dále se řídí Metodickým návodem k aplikaci zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů č. j.: MV-213736-1/ODK-2021 (dále jen „Metodický návod MV ČR“). Systémově jsou postupy upraveny vnitřním předpisem ředitele krajského úřadu. Veškeré postupy jsou evidovány v ESSL eSpis a kdykoliv dohledatelné.

Problematiku Sbírky právních předpisů včetně zveřejňování právních předpisů Ústeckého kraje má v působnosti odbor legislativně-právní, který mj. zajišťuje zveřejnění na základě podkladů předaných příslušnými odbory, do jejichž působnosti vydání právního předpisu spadá. Právní předpisy jsou zveřejňovány tak, že Ústecký kraj zašle prostřednictvím elektronického formuláře, který je uveřejněn na Portálu veřejné správy, datovou zprávu (datovou schránkou) s elektronickým obrazem textového obsahu právního aktu

společně s metadaty správci Sbírky právních předpisů (MV ČR). Zveřejnění se po odeslání vyplněného elektronického formuláře děje automatizovaně a dokumenty jsou ve Sbírce právních předpisů uveřejňovány informačním systémem bezodkladně po jejich doručení.

Po zaslání elektronického formuláře s dokumentem do Sbírky právních předpisů obdrží Ústecký kraj (vkladatel) automaticky do datové schránky vyrozumění o zveřejnění dokumentu ve Sbírce právních předpisů (jde o soubor ve formátu PDF/A-2b bez elektronického podpisu).

Oznámení se následně zveřejní na úřední desce (kde je pro tyto účely vytvořena samostatná dlaždice) vždy téhož dne, ve kterém došlo k vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů. Jako oznámení o vyhlášení právního předpisu je využíváno obdržené vyrozumění, a to dle Metodického návodu MV ČR, který ve svém čl. 6. 1. (Standardní zveřejňování) uvádí, že, cit.: „[...] Jako oznámení o vyhlášení právního předpisu lze využít vyrozumění o vyhlášení právního předpisu, které územní samosprávný celek nebo správní úřad obdrží do datové schránky od správce Sbírky právních předpisů ÚSC. Předmětné vyrozumění obsahuje všechny náležitosti požadované na oznámení. [...]“. Oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů je po sejmutí z úřední desky označeno datem vyvěšení a datem sejmutí. Aktuální oznámení lze nalézt na tomto odkaze:

<https://www.kr-ustecky.cz/pravni%2Dpredpisy%2Da%2Dakty%2Dusteckeho%2Dkraje/ds-100772/p1=281905>.

Dodržování zákonného postupu a Metodického návodu MV ČR opravňuje Krajský úřad Ústeckého kraje Ústecký kraj být v dobré víře, že zveřejněné právní předpisy jsou platné a účinné.

III. K p. R. K. Hyhlanem tvrzeným porušením zákona (vystoupení na jednání Zastupitelstva Ústeckého kraje a související e-mail ze dne 8. 1. 2025 od Digitální informační agentury):

V odpovědi Digitální informační agentury (dále jen „DIA“) adresované panu R. K. Hyhlanovi dne 8. 1. 2025 je v návaznosti na předešlou komunikaci mj. uvedeno, cit.: „Z dostupných dokumentů vyplývá, že k projektu sbírky právních předpisů s názvem „Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků některých správních úřadů“ bylo Ministerstvu vnitra vydáno souhlasné stanovisko OHA s realizací projektu, ale dosud nebyla splněna povinnost žadatele, vyplývající z § 5, odst. 2, písm. c) zákona o informačních systémech veřejné správy, předložit OHA před zahájením poskytování služby ISVS k posouzení (k tzv. kolaudačnímu rozhodnutí) provozní dokumentaci předmětného systému, zda tento splňuje požadavky právních předpisů, informační koncepce ČR a zda jeho realizace je v souladu s žádostí, podanou jako podklad k souhlasnému stanovisku“.

Podle § 5 odst. 2 písm. c) zákona č. 365/2000 Sb. „Orgány veřejné správy jsou v rámci informačních systémů veřejné správy povinny [...] předložit Agentuře před zahájením poskytování služby informačního systému veřejné správy jimi spravovaným určeným informačním systémem nebo na žádost Agentury provozní dokumentaci určeného informačního systému k posouzení, zda určený informační systém odpovídá jeho projektu nebo projektu jeho architektonických změn, v podobě, v jaké k nim bylo učiněno souhlasné vyjádření Agentury nebo souhlasné rozhodnutí vlády; část věty před středníkem se použije pouze v případě určených informačních systémů spravovaných státními orgány nebo státními právníckými osobami anebo určených informačních systémů spravovaných orgány územních samosprávných celků, které slouží k výkonu přenesené působnosti, [...]“.

MV ČR jako orgán veřejné správy bylo dle výše uvedeného povinné předložit před zahájením provozu Sbírky právních předpisů provozní dokumentaci k posouzení DIA. Pokud tak MV ČR neučinilo, porušilo povinnost danou zákonem. Informace poskytnutá zástupcem DIA panu R. K. Hyhlanovi byla pro Krajský úřad Ústeckého kraje zcela novou a neměl ji až do jednání Zastupitelstva Ústeckého kraje k dispozici.

Kontrola dodržování povinností stanovených zákonem č. 365/2000 Sb. orgánům veřejné správy je povinností DIA (§ 4 odst. 2 písm. a) zákona). Pokud DIA případné pochybení ze strany MV ČR při své kontrolní činnosti nezjistila, zvláště, když musela vědět, že informační systém veřejné správy je uváděn do provozu již před třemi lety, nabízí se úvaha o selhání kontrolních mechanismů.

DIA současně informovala pana R. K. Hyhlana o postoupení jeho dotazu k vyřízení odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV ČR, který byl žadatelem o souhlasné stanovisko OHA a zároveň odpovídá za realizaci výstupů projektu. O provedení kontroly podnětu v rámci vlastní působnosti podle e-mailu vůbec neuvažuje.

Výše uvedené úvahy jsou však postaveny pouze na informacích od pana R. K. Hyhlana. Je třeba upozornit na to, že e-mail od zástupce DIA zaslaný 8. 1. 2025 nelze bez dalšího považovat za validní, neboť neobsahuje č.j., JID apod. a nelze zjistit, zdali byl řádně podepsán oprávněnou osobou. Ústeckému kraji nepřísluší správa Sbírky právních předpisů ani její kontrola.

K namítanému neuvedení č. j. a JID a absenci podpisu oprávněné úřední osoby na elektronicky zaslaném oznámení o zveřejnění dokumentu ve Sbírce právních předpisů uvádíme, že oznámení samotné obsahuje informaci, že se jedná o „automaticky generovanou zprávu“. Tyto zprávy generuje Automat pro Sbírku právních předpisů územních samosprávných celků (Ministerstvo vnitra). Zdali je Sbírka právních předpisů propojena se spisovou službou či má být automaticky generovaná zpráva opatřena uváděnými identifikátory či podpisem, nepřísluší hodnotit Ústeckému kraji, který je pouhým uživatelem informačního systému veřejné správy, jemuž nenáleží správa Sbírky právních předpisů, její kontrola ani působnost ústředního orgánu nad dodržováním pravidel spisové služby.

Zveřejnění oznámení o vyhlášení právního předpisu, které zasílá správce (MV ČR), na úřední desce je, jak bylo výše uvedeno, v souladu s Metodickým návodem MV ČR jako správce sbírky.

Podnět pana R.K. Hyhlana s ohledem na možné nepředvídatelné následky je však namísto řešit postoupením příslušným orgánům, a to MV ČR jako správci sbírky a DIA, jako kontrolnímu orgánu s požadavkem, aby Ústecký kraj byl o výsledcích šetření informován, což ředitel Krajského úřadu Ústeckého kraje zajistí.



Zpracoval / konzultoval:

Zpracovala:
JUDr. Simona Hejnová,
vedoucí odboru legislativně právního

Předkládá:

JUDr. Jiří Holub (ředitel)

Schvalovací cesta:

1	JUDr. Simona Hejnová (vedoucí odboru)	 JUDr. Milan Boháček 18.02.2025
2	JUDr. Jiří Holub (ředitel)	 JUDr. Jiří Holub 20.2.2025

Podpis zpracovatele:

 **Mgr. Adéla Falcmanová**
.....