

JUDr. Michael Kincl

metodické a odborné poradenství v oblasti veřejné podpory

lektorská činnost

Aloise Skotáka 10, 678 01 Blansko

tel: 606 829 369, e-mail: kincl@verejna-podpora.info;m_kincl@volny.cz

IČ: 86980181

Posouzení návrhu Krajské zdravotní, a.s. na převod činností zajišťovaných příspěvkovou organizací Krajská majetková (činnosti původní Lužické nemocnice a polikliniky, a.s.) z hlediska pravidel EU pro oblast veřejné podpory

Použité podklady k posouzení

- Předání č. 1/5/2021/LP.
- Dopis Krajské zdravotní, a.s. (dále jen „KZ“) ze dne 18. 1. 2021, adresovaný Radě Ústeckého kraje (dále jen „Kraj“).
- Materiály Zastupitelstva a Rady Kraje zaslané prostřednictvím e-mailu dne 21. 1. 2021, Ing. Ekaterinou Povejšilovou, samostatnou referentkou Odboru legislativně – právního.

Popis situace

Z předložených podkladů vyplývají následující skutečnosti.

Kraj v rámci řešení situace Lužické nemocnice a polikliniky, a.s. (dále jen „nemocnice“) koupil tuto nemocnici ve výběrovém řízení, jež následně přešla pod Krajskou majetkovou, příspěvkovou organizaci Kraje (dále jen „KM“).

Dne 18. 1. 2021 se na Radu Kraje obrátila KZ s návrhem na začlenění nemocnice do páteřní sítě zdravotnických zařízení v Kraji, které provozuje. KZ navrhuje následující postup:

1. Prodej obchodního závodu nemocnice KZ.
2. Prodej svěřeného majetku nemocnice užívaného KM k převáděné činnosti KZ.
3. Převod nebo přechod pohledávek z titulu prodeje obchodního závodu nemocnice z KM na Kraj.
4. Zvýšení základního kapitálu KZ formou kapitalizace pohledávek Kraje vzniklých z titulu neuhrazené kupní ceny za prodej obchodního závodu a neuhrazené kupní ceny za prodej svěřeného majetku.

Zadání

1. Posoudit soulad návrhu KZ s pravidly EU pro oblast veřejné podpory.
2. Doporučit vhodný postup, který bude maximálně eliminovat případná rizika pro Kraj.

Obecné vymezení veřejné podpory

Vymezení veřejné podpory vyplývá z čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále "SFEU")¹. Podle tohoto ustanovení je veřejnou podporou opatření, které **kumulativně** naplňuje následující znaky:

¹ Tento článek stanoví, že: „Podpory poskytované v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné s vnitřním trhem, nestanoví-li Smlouvy jinak“.

- (1) je poskytováno z veřejných prostředků, a to v jakékoliv formě,
- (2) zvýhodňuje určitý podnik (odvětví výroby či služeb),
- (3) hrozí narušením hospodářské soutěže a
- (4) potenciálně ovlivňuje obchod mezi členskými státy EU.

Posouzení navrženého postupu KZ

Z předložených podkladů vyplývá, že má dojít k prodeji obchodního závodu a svěřeného majetku nemocnice ve prospěch KZ. Navržený postup dále počítá s tím, že v souvislosti s uvedeným prodejem vzniknou pohledávky KM, které budou převedeny na Kraj. Kraj následně pohledávky kapitalizuje, čímž navýší základní kapitál KZ.

Je nepochybné, že do celé transakce budou zapojeny veřejné prostředky, za které je třeba považovat budoucí pohledávky Kraje. Předložený návrh dále počítá s tím, že ze strany KZ nedojde k uhrazení kupní ceny. Ta pak bude fakticky uhrazena Krajem, který provede kapitalizaci svých pohledávek a navýší základní kapitál KZ. Pozice KZ tak bude posílena (začne poskytovat zdravotní služby v další oblasti Kraje, čímž rozšíří svoji činnost) prostřednictvím veřejných prostředků (KZ díky uvedené kapitalizaci pohledávek ušetří své zdroje a tím získá výhodu). Uvedená transakce může mít rovněž vliv na hospodářskou soutěž s ostatními poskytovateli zdravotních služeb a s ohledem na fakt, že KZ tvoří páteřní osu zdravotnických zařízení pro Kraj, nelze vyloučit i potenciální dopad uvedeného veřejného financování na obchod mezi členskými státy EU.

Vzhledem k těmto skutečnostem se domnívám, že navržená transakce naplňuje všechny znaky veřejné podpory ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU.

Doporučený postup

Po posouzení všech předložených podkladů jsem dospěl k závěru, že pro Kraj bude nejméně rizikový postup v souladu s pravidly EU upravujícími služby obecného hospodářského zájmu (dále jen „SOHZ“).

KZ je v současné době Krajem pověřena výkonem SOHZ. V souvislosti s nimi získává od Kraje veřejné prostředky především formou dotací. Vše je realizováno v souladu s Rozhodnutím Komise (EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/21/EU (dále jen „Rozhodnutí“). Veřejné financování KZ je tak poskytováno jako veřejná podpora slučitelná s vnitřním trhem.

Z předložených podkladů vyplývá, že KZ zamýšlí začlenit nemocnici do páteřní sítě zdravotnických zařízení, čímž v podstatě dojde k rozšíření její nabídky².

V případě, že Kraj nazná, že jde o vhodný postup, může činnost nemocnice podřadit pod SOHZ³. Musí k tomu však dojít na základě rozhodnutí Kraje – příslušných krajských orgánů.

Pokud jde o výše zmíněnou kapitalizaci pohledávek, tu lze považovat za vyrovnávací platbu (kompenzaci) spojenou s příslušnou SOHZ. Rozhodnutí totiž nepředepisuje, jakou formou má být vyrovnávací platba poskytnuta.

Podle čl. 5 odst. 1 Rozhodnutí platí, že výše vyrovnávací platby nesmí přesáhnout rozsah nezbytný k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby, včetně přiměřeného zisku.

² Podklady uvádějí, že dlouhodobý režim správy a řízení nemocnice pod KM není možný, a to z důvodu přímého řízení zdravotních služeb a řešení personální insuficience zdravotnických provozů.

³ Z přeložených podkladů vyplývá, že se KZ těší důvěře Kraje pro poskytování zdravotnických služeb ve Šluknovském výběžku.

Čisté náklady pak podle čl. 5 odst. 2 Rozhodnutí tvoří rozdíl mezi náklady spojenými s poskytováním dané SOHZ a příjmy s takovou službou spojenými, přičemž v souladu s čl. 5 odst. 3 písm. d) Rozhodnutí lze do čistých nákladů zahrnout náklady spojené s investicemi, zejména do infrastruktury, pokud jsou nezbytné pro poskytování SOHZ.

Vzhledem k uvedenému platí, že pokud Kraj pověří KZ výkonem SOHZ spočívajícím v poskytování zdravotních služeb nemocnice, budou moci být náklady KZ spojené s koupí obchodního závodu nemocnice a souvisejícího majetku, započítány do výše vyrovnávací platby spojené s danou SOHZ.

Kapitalizace vzniklých pohledávek pak bude formou vyrovnávací platby a její výše bude tvořit hodnotu takových pohledávek (v podstatě půjde o náklady KZ, které by vynaložila na koupi daných aktiv/majetku, a které budou nezbytné pro poskytování příslušné SOHZ).

Co se týče hodnoty předmětných pohledávek, z předložených podkladů vyplývá, že Kraj nabyl nemocnici na základě výběrového řízení, a to za úplatu.

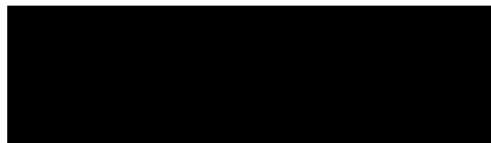
Lze tak předpokládat, že uhrazená cena byla v místě a čase obvyklá a kupní cena, kterou by měla KZ za uvedená aktiva zaplatit, bude stanovena ve stejné výši. Kraj samozřejmě může zvážit i ocenění prodávaných aktiv znalcem a cenu ve vztahu ke KZ stanovit v souladu s jeho posudkem.

Na základě uvedených skutečností doporučuji, aby:

- 1. Kraj rozšířil pověření týkající se SOHZ pro KZ o služby nemocnice.**
- 2. Kapitalizaci předmětných pohledávek provedl až po rozšíření pověření.**
- 3. Do pověření či jiného aktu zakotvil, že kapitalizace pohledávek je (bude) formou vyrovnávací platby spojené s danou SOHZ.**

V Blansku dne 28. 1. 2021

JUDr. Michael Kincl



JUDr. Michael Kincl
Aloise Skotáka 10
678 01 Blansko
IČ: 86980181