



Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 20.10

31. zasedání zastupitelstva konané dne 7. 9. 2020

Věc:

Hornická nemocnice – budoucí příslib

Materiál na stůl: ☐

Důvod předložení:

Předložení žádosti o vydání budoucího příslibu Ústeckého kraje ve věci zařazení kapacity 79 lůžek poskytovatele Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje.

Nárok na rozpočet:

Bez nároku na rozpočet

Projednáno:

Rada Ústeckého kraje

Dne: 5. 8. 2020 Pro: ☐ Proti: ☐ Zdržel se: ☐ Č. usnesení:

Výbor Výbor pro sociální věci, bezpečnost a sociálně vyloučené lokality

Dne: 3. 9. 2020 Pro: ☐ Proti: ☐ Zdržel se: ☐ Č. usnesení:

Přílohy:

20.10-1	Název:	Bod 20.10 příloha 1.pdf	Žádost o budoucí příslib	☒ U
20.10-2	Název:	Bod 20.10 příloha 2.pdf	Ekonomická studie	☒ U
20.10-3	Název:	Bod 20.10 příloha 3.pdf	Zápis z jednání	☐ U
20.10-4	Název:	Bod 20.10 příloha 4.pdf	Vyjádření odboru SV Bílina	☐ U
20.10-5	Název:	Bod 20.10 příloha 5.pdf	Statistika senioři ÚK	☐ U
20.10-6	Název:	Bod 20.10 příloha 6.pdf	Modelace dotace	☐ U

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

A) bere na vědomí

Předložené informace v tomto materiálu včetně příloh č. 1-2 tohoto usnesení a přílohy č. 3, 4, 5 a 6 předloženého materiálu.

B)

O vydání nesouhlasného stanoviska pro poskytovatele sociálních služeb Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. ve znění:

Ústecký kraj nezařadí po dokončení vhodných prostor a zaregistrování sociálních služby do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje kapacitu 79 lůžek, nebudou-li tomu bránit legislativní podmínky. Služby nezařazené do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje neobdrží Pověření Ústeckého kraje k zajištění dostupnosti poskytování sociálních služeb zařazených do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje.

C)

Mgr. Ing. Miroslavu Andrtovi, členu Rady Ústeckého kraje, informovat žadatele o výsledku rozhodnutí dle bodu B) tohoto usnesení.
termín: 30. 9. 2019

Důvodová zpráva:

Dne 13. 7. 2020 obdržel Ústecký kraj žádost o vydání budoucího příslibu poskytovatele Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o., viz příloha č. 1. Poskytovatel uvažuje o rozšíření stávajících kapacit lůžkových služeb, o registraci sociálních služeb nových a jejich následném zařazení do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje. Konkrétně se jedná o služby: domov pro seniory, domov se zvláštním režimem a odlehčovací služba v pobytové formě. Takto nově vzniklé kapacity budou muset být umístěny v nové budově (případně budovách). Předpokládaná výše investice na pořízení této budovy činí cca 220 mil. Kč. Ekonomickou studii zaslal poskytovatel spolu s žádostí a je uvedena v příloze č. 2.

Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. žádá o budoucí příslib na následující sociální služby:

- Sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče – navýšení stávajícího zařízení o 34 lůžek;
- Domovy pro seniory – vznik nových 25 lůžek;
- Domovy se zvláštním režimem – vznik nových 15 lůžek;
- Odlehčovací služby – vznik nových 5 lůžek.

Kromě výše uvedeného plánuje poskytovatel také navýšení o 30 lůžek léčebny dlouhodobě nemocných (dále jen „LDN“). LDN není sociální služba, proto není v této důvodové zprávě na rozdíl od ekonomické studie více rozebírána.

Zaslání žádosti o budoucí příslib kraje předcházelo jednání s odborem sociálních věcí Krajského úřadu Ústeckého kraje. Dne 22. 6. 2020 proběhlo na Krajském úřadu Ústeckého kraje jednání, předmětem kterého byla diskuze o možnostech navýšení lůžek poskytovatele. Zápis z tohoto jednání je uveden v příloze č. 3. Výsledkem jednání bylo, že poskytovateli bylo sděleno, že může podat žádost o budoucí příslib Zastupitelstvu Ústeckého kraje. Poskytovatel měl zaslat Krajskému úřadu Ústeckého kraje žádost o vydání budoucího příslibu s uvedením počtu lůžek, termínů, počtu úvazků pracovníků přímé péče a další informace o investičním záměru a potřebnosti.

K žádosti vydal své vyjádření také Odbor sociálních věcí a zdravotnictví Městského úřadu Bílina. Ve svém vyjádření vedoucí odboru Mgr. Zábojníková vyjadřuje podporu poskytovatele a doporučuje schválení žádosti, která je v souladu s Komunitním plánem sociálních služeb ORP Bílina. Vyjádření je uvedeno v příloze č. 4.

Dle přílohy k žádosti o budoucí příslib, kterou je Ekonomická studie rozšíření kapacit Hornické nemocnice s poliklinikou Bílina (dále jen „Ekonomická studie“), by došlo u sociálních služeb poskytovatele k navýšení úvazků o 46,2 až 50,2 (včetně vedoucích pracovníků, kteří nespádají do přímé péče). Dle Ekonomické studie budou osobní náklady na tyto pracovníky činit 19 919 180 Kč až 21 419 180 Kč za rok. Další náklady by dle zaslané studie činili 6 358 574 Kč ročně.

Co se týká výnosů z příspěvku na péči, počítá poskytovatel při obloženosti 95% s 8 727 840 Kč ročně. Předložená studie počítá s tím, že by např. v domově pro seniory měl 1 osobu v I. stupni závislosti, 2 ve II., 10 ve III. a 12 osob ve IV. stupni závislosti. U výnosů se zřejmě jedná o kvalifikovaný odhad, protože nelze předem určit, kolik osob v jakém stupni závislosti do svých služeb přijme. Mezi další výnosy uvádí poskytovatel úhrady od klientů, které odhaduje na 10 409 435 Kč ročně. Jako poslední zdroj uvádí výnosy ze zdravotního pojištění ve výši 1 388 250 Kč ročně.

Poskytovatel ve své ekonomické studii uvádí, že v rámci dotačního programu Podpora sociálních služeb v Ústeckém kraji může získat dotaci až 16,6 mil. Kč/rok. Dále ekonomická studie uvádí, jaká by byla optimální výše dotace pro jednotlivé druhy sociálních služeb. Na druhé straně za lomítkem pro porovnání uvádíme, jaká je modelace podpory pro rok 2020, kterou vypočítal odbor sociálních věcí Ústeckého kraje (v příloze č. 6 je možné nalézt v tabulce jako redukce pro rok 2020):

Sociální služba poskytovaná ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče:

15 796 330 Kč / 9 674 319 Kč

Domov pro seniory:

6 287 130 Kč / 3 932 375 Kč

Domov se zvláštním režimem:

5 086 000 Kč / 3 222 257 Kč

Odlehčovací služba v pobytové formě:

2 232 760 Kč / 1 399 863 Kč

Celková optimální výše dotace je dle Ekonomické studie žadatele 29 402 220 Kč/rok.

K výše uvedenému je nutné podotknout, že v roce 2020 Ústecký kraj v rámci tohoto dotačního programu Podpora sociálních služeb v Ústeckém kraji vyplatil sociálním službám 1 708 708 600 Kč, přičemž v Základní

síť sociálních služeb Ústeckého kraje s účinností od 1. 7. 2020 je zařazeno 612 sociálních služeb (ne všechny zařazené služby o dotaci žádaly). Částka 16,6 mil. Kč, o které poskytovatel uvažuje jako o možné přidělené dotaci, není tedy rozhodně zanedbatelná. V případě, že by byl zařazen do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje, mohly by tímto krokem být ohroženy sociální služby stávající, neboť rozšíření sítě sociálních služeb neznamená automatickou vyšší míru finanční podpory ze strany MPSV.

V příloze č. 6. je možné nalézt modelaci dotace, kterou sestavilo oddělení finančního řízení, kontroly a zřizovatelských funkcí odboru SV. Na všechny služby žadatele by dotace za použití redukčních koeficientů pro rok 2020 byla po zaokrouhlení 18 228 600 Kč, optimální výše dotace 32 044 910 Kč. Jedná se o vyšší částky, než uvádí ekonomická studie poskytovatele. K danému je třeba vzít v úvahu, že by redukce musela být ještě vyšší, pokud by se finance rozdělovaly mezi více poskytovatelů, tedy konečná výše dotace by byla nižší u všech poskytovatelů zařazených do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje.

Podmínkou pro získání dotace v rámci dotačního programu Podpora sociálních služeb v Ústeckém kraji je zařazení sociálních služeb do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje. Hlavním cílem kraje je vytvoření Základní sítě kraje v dostatečné kapacitě, náležité kvalitě a s odpovídající místní dostupností, dále pak zaměření se na regulaci vzniku nových sociálních služeb. Zařazením sociální služby do Základní sítě kraje kraj deklaruje, že sociální služba je potřebná a financovatelná z veřejných zdrojů s ohledem na výši finanční podpory stanovenou v rámci přidělené dotace.

V současné době má poskytovatel Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje zařazenou sociální službu poskytovanou ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče dle § 52 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách (ID 8445409), a to s kapacitou 16 lůžek a 11,6 úvazky pracovníků v přímé péči.

Dle Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje je od 1. 1. 2019 je přistoupeno až do odvolání k zastavení rozšiřování Základní sítě sociálních služeb, tzn., že až do odvolání nebude docházet k zařazování nových sociálních služeb do Základní sítě, navyšování individuálních kapacit, skupinových kapacit, počtu lůžek a navyšování úvazků pracovníků v přímé péči. Metodika zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje uvádí výjimky, dle kterých je navyšování kapacit, úvazků a zařazování sociálních služeb do Základní sítě možné. Poskytovatel Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. se svým záměrem nespadá do žádné z těchto výjimek, z tohoto důvodu odbor sociálních služeb Ústeckého kraje nemůže doporučit schválení budoucího příslibu.

Dalším důvodem pro záporné stanovisko ze strany odboru sociálních věcí Ústeckého kraje je to, že dle Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje v souladu se strategiemi Ústeckého kraje v sociální oblasti budou podporovány pobytové služby sociální péče domovy pro seniory a domovy se zvláštním režimem s maximální kapacitou do 25 lůžek v jednom objektu. Schválení budoucího příslibu na velkokapacitní zařízení by tedy nebylo v souladu se schválenými dokumenty Ústeckého kraje.

Dále není záměr poskytovatele v souladu se Střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb v Ústeckém kraji na období 2019–2021. Konkrétně je nutné zmínit cíl Podpora kvality a dostupnosti poskytovaných služeb a jiných forem pomoci v sociální oblasti, opatření 2.3 Podpora deinstitucionalizace. Ústecký kraj v tomto dokumentu schváleném Zastupitelstvem Ústeckého kraje upozorňuje, že důsledkem tohoto opatření by mělo být snížení kapacit pobytových služeb.

Dle Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje je při hodnocení žádosti do Základní sítě podstatný soulad s Akčním plánem rozvoje sociálních služeb. Konkrétně uvádí, že v případě nesouladu sociální služby s Akčním plánem rozvoje sociálních služeb nebude sociální služba dále posuzována a proces hodnocení bude ukončen. Poskytovatel Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. se svým záměrem není v souladu s Akčním plánem rozvoje sociálních služeb s účinností od 1. 7. 2020. Pokud se zaměříme na optimální kapacity v regionu Teplicko, není zde žádná volná kapacita pro domov pro seniory nebo odlehčovací službu. Tzn., že dle Akčního plánu rozvoje sociálních služeb s účinností od 1. 7. 2020 jsou současné služby dostačující a není zapotřebí jejich navyšování.

Textová část Akčního plánu rozvoje sociálních služeb s účinností od 1. 7. 2020 dále uvádí např. u domovů pro seniory v regionu Teplicko následující:

Spádovost současných domovů nepřesahuje hranice regionu víc než je obvyklé. Kapacita této služby je po úpravě změny kapacit u jednotlivých cílových skupin seniorů optimální. V současné době se kapacita této služby jeví jako optimální a odpovídá i počtu žadatelů o tuto službu, neboť v poslední době počet žadatelů o tuto službu klesl.

U odlehčovací služby uvádí textová část zase důležitý poznatek týkající se financování: Tato služba, není veřejností kontinuálně využívána, a proto je pro poskytovatele jen těžko financovatelná. Největším problémem je v tomto případě nerentabilita této služby.

Domovy se zvláštním režimem v regionu Teplicko:

U domovů se zvláštním režimem je v regionu vydefinována potřebnost 50 lůžek pro klienty trpící chronickým duševním onemocněním a pro zaléčené osoby s některou z forem závislosti, u nichž není doposud určeno místo jejich poskytování. Služby pro tyto cílové skupiny v regionu dlouhodobě chybí a je proto žádoucí, aby se našel poskytovatel, který tyto služby zřídí. Poskytovatel Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. však ve své žádosti ani příložené dokumentaci neuvádí, že by se zaměřil na tuto konkrétní specifickou cílovou skupinu.

Ústecký kraj schválil vize týkající se cílové skupiny senioři, na kterou se chce poskytovatel Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. zaměřit. Tato vize je následující:

Poskytování sociálních služeb osobám v seniorském věku vychází především z přání většiny seniorů zůstat ve svém přirozeném - domácím prostředí. Při poskytování služby je tak kladen důraz na podporu pomocí terénních a ambulantních služeb, a teprve pokud tato nabízená podpora není řešením nepříznivé sociální situace osoby, na poskytnutí pobytových služeb. Pobytové služby jsou určeny pro osoby s vyšší mírou závislosti, které nemohou žít ve svém přirozeném domácím prostředí s podporou terénních a ambulantních sociálních služeb a dalších zdrojů a které potřebují nepřetržitou 24 hodinovou podporu, péči a dohled druhé osoby. Jedná se především o osoby, jejichž stav odpovídá III. a IV. stupni závislosti.

Dle výše uvedené vize se tedy Ústecký kraj v současné době zaměří na podporu terénních a ambulantních sociálních služeb.

Dále se odbor sociálních věcí nemůže ztotožnit se záměrem poskytovatele, kterým je dle zaslané ekonomické studie to, že na celkový počet 95 lůžek sociálních služeb bude mít sociální pracovník pouze 0,6 úvazku (str. 8-9), což je vzhledem k nutnosti zajištění kvalitního sociálního šetření, aktualizaci individuálních plánů apod. nedostačující. Zároveň je však v sociálních službách na str. 11 počítáno s 1,2 úvazky sociálního pracovníka.

Město Bílina je dle obchodního rejstříku majitelem Hornické nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. a dlouhodobě podporuje rozšíření kapacit pro zdravotní a sociální služby na svém území. Odbor sociálních věcí a zdravotnictví Městského úřadu Bílina ve svém vyjádření (příloha č. 4) uvádí, že v Bílině působí pro seniory a zdravotně postižené pouze pečovatelská služba. Město Bílina je však součástí regionu Teplicko, přičemž v tomto regionu existuje celá řada sociálních služeb pro seniory a zdravotně postižené. Tyto služby jsou povinné přijímat klienty ne jen ze své obce, ale po vyhodnocení nepříznivé sociální situace mohou přijímat i klienty z Bíliny a dalších obcí. V regionu Teplicko je do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje od 1. 7. 2020 zařazeno celkem 269 lůžek v domovech pro seniory, 330 lůžek v domovech se zvláštním režimem a 14 lůžek v odlehčovací službě v pobytové formě (a dále okamžitá individuální kapacita 3 v ambulantní a terénní formě). Stejně tak v sousedním regionu Mostecko je do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje zařazena také řada lůžek. Konkrétně 631 lůžek v domovech pro seniory, 132 lůžek v domovech se zvláštním režimem, 13 lůžek v odlehčovací službě v pobytové formě (a dále okamžitá individuální kapacita 2 v ambulantní a terénní formě).

Ústecký kraj patří mezi kraje s největším počtem lůžek v sociálních službách. Projekt Místo pro život 2019 vyhodnotil kapacitu lůžek v nemocnicích a zařízeních pro seniory v Ústeckém kraji jako výbornou. Ústecký kraj si je vědom demografického vývoje spojeného se stárnutím populace, z tohoto důvodu klade nové požadavky na terénní sociální služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, a to požadavky, jmenovitě na pečovatelské služby a osobní asistence tak, aby tyto služby byly kvalitní a dostupné, a tím plnily svou roli v Základní síti sociálních služeb Ústeckého kraje. Pokud se podaří tento cíl naplnit, budou lidé moci setrvat ve svém přirozeném prostředí a nebude zapotřebí ve velké míře rozšiřovat kapacity pobytových sociálních služeb.

Z demografického hlediska lze konstatovat (příloha č. 5, zdroj ČSÚ), že ORP Bílina má v porovnání s ostatními obcemi v Ústeckém kraji zcela nejnižší podíl počtu obyvatel 65+ na celkovém počtu obyvatel ORP (17,4%). Celkově je v tomto porovnání celý region Teplicko pod průměrem Ústeckého kraje.

Na základě předložené žádosti včetně příloh a výše uvedených informací je předkládáno variantní řešení schválení či neschválení výjimky z Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje, umožňující zařazení 79 lůžek poskytovatele Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o. do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje. Konkrétně se jedná u sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče o navýšení o 34 lůžek (celkem bude mít služba 50 lůžek), dále vznik 25 lůžek v nové službě

domov pro seniory, 15 lůžek v nové službě domov se zvláštním režimem a 5 lůžek v nové odlehčovací službě.

Vyjádření odboru sociálních věcí:

Odbor sociálních věcí doporučuje vydat nesouhlasného stanovisko pro poskytovatele Hornická nemocnice s poliklinikou spol. s r.o.

Zpracoval / konzultoval:

Ing. Petra Lafková
vedoucí odboru sociálních věcí

Předkládá:

Mgr. Ing. Miroslav Andrt (uvolněný zastupitel)

Schvalovací cesta:

1	Ing. Petra Lafková (vedoucí odboru)	 Ing. Petra Lafková 20. 8. 2020
2	Mgr. Ing. Miroslav Andrt (uvolněný zastupitel)	 Mgr. Ing. Miroslav Andrt 21.8.2020

Podpis zpracovatele:

 **Andrea Hájková 20. 8. 2020**