



## Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 18.4

**31. zasedání zastupitelstva konané dne 7. 9. 2020**

Věc:

**Lužická nemocnice a poliklinika**

**Materiál na stůl:** ☐

**Důvod předložení:**

uzavření Dohody o společném provozování podniku mezi Ústeckým krajem a JUDr. Mgr. Martinou Jinochovou Matyášovou, insolvenční správkyní dlužníka Lužická nemocnice a poliklinika

**Nárok na rozpočet:**

42,4 mil. Kč

**Projednáno:**

Rada Ústeckého kraje

Dne: 7. 9. 2020

Pro: ☐

Proti: ☐

Zdržel se: ☐

Č. usnesení:

**Přílohy:**

|        |        |                              |                                                              |                                       |
|--------|--------|------------------------------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 18.4-1 | Název: | bod 18.4 příloha 1 black.pdf | Dohoda o společném provozování podniku                       | <input checked="" type="checkbox"/> U |
| 18.4-2 | Název: | bod 18.4 příloha 2.pdf       | Seznam NM zapisovaného do KN (příloha 1 k Dohodě)            | <input type="checkbox"/> U            |
| 18.4-3 | Název: | bod 18.4 příloha 3.pdf       | Seznam NM nezapisovaného do KN (příloha 2 k Dohodě)          | <input type="checkbox"/> U            |
| 18.4-4 | Název: | bod 18.4 příloha 4.pdf       | Seznam MM podléhajícího inventarizaci (příloha 3 k Dohodě)   | <input type="checkbox"/> U            |
| 18.4-5 | Název: | bod 18.4 příloha 5.pdf       | Seznam MM nepodléhajícího inventarizaci (příloha 4 k Dohodě) | <input type="checkbox"/> U            |
| 18.4-6 | Název: | bod 18.4 příloha 6 black.pdf | Protokol z jednání                                           | <input type="checkbox"/> U            |
| 18.4-7 | Název: | bod 18.4 příloha 7.pdf       | Stanovisko daňového poradce ÚK                               | <input type="checkbox"/> U            |

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

A) si vyhrazuje

dle ust. § 37 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, rozhodování o uzavření Dohody o společném provozování podniku specifikované v bodu B) tohoto usnesení.

B) rozhoduje

o uzavření Dohody o společném provozování podniku mezi Ústeckým krajem a JUDr. Mgr. Martinou Jinochovou Matyášovou, insolvenční správkyní dlužníka Lužická nemocnice a poliklinika, a.s., IČO: 61538990, dle přílohy č. 1 tohoto usnesení.

## Důvodová zpráva:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje rozhodlo dne 20. 4. 2020 usnesením č. 016/29Z/2020/E o zajištění poskytování nemocničních zdravotních služeb namísto Lužické nemocnice a polikliniky, a.s. prostřednictvím střediska Krajské majetkové, příspěvkové organizace – Rumburk.

Dne 22. 6. 2020 byly uzavřeny kupní smlouvy mezi Ústeckým krajem a JUDr. Mgr. Martinou Jinochovou Matyášovou, insolvenční správkyň dlužníka Lužická nemocnice a poliklinika, a.s. na převod nemovitých a movitých věcí Lužické nemocnice a polikliniky, a.s. v konkursu. Ústecký kraj se stal ke dni 1. 7. 2020 vlastníkem tohoto souboru nemovitého a movitého majetku.

Na dobu, než bude Ústecký kraj zajišťovat poskytování zdravotní péče, bude uzavřena Dohoda o společném provozování podniku. Dohoda je uzavírána na dobu od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020, a to výhradně za účelem překlenutí časového období pro splnění zákonných podmínek k možnosti poskytování zdravotních služeb prostřednictvím Krajské majetkové, příspěvkové organizace – střediska Rumburk (od 1. 1. 2021).

Společný zájem smluvních stran bude realizován tak, že kraj umožní využití svého nemovitého a movitého majetku správcem, který bude realizovat společný zájem využitím oprávnění k provozu zdravotnického zařízení a výkonem práv a povinností v pracovněprávních vztazích.

Finanční kapitál bude zajištěn jednak z krajem složené zálohy 40 mil. Kč a k tomu souběžně zálohové platby od zdravotních pojišťoven to vše s předpokladem, že rozdíl nákladů a výnosů (tzn. ztráta) za období od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2020 nebude činit méně než 40 mil. Kč. Krajem složená částka 40.000.000,- Kč bude představovat zálohu na provozování podniku a tato bude účelově vázána k financování provozních výdajů a bude správkyň vyúčtována. Závěrečné vyúčtování prostředků se uskuteční do 30 dnů ode dne, kdy bude uzavřeno vyúčtování ze strany zdravotních pojišťoven za období r. 2020; to proběhne pravděpodobně ve 2. pol. následujícího kalendářního roku, což je obvyklé i u běžně fungujících nemocnic.

Za Ústecký kraj jsou navrženi ve věci nemocnice v Rumburku oprávnění jednat Mgr. Ing. Jindřich Šimák, vedoucí odboru majetkového Krajského úřadu Ústeckého kraje a Ing. Miluše Srbková, MBA, ředitelka Krajské majetkové, příspěvkové organizace, která bude Lužickou nemocnici provozovat po získání potřebných oprávnění s předpokladem od 1. 1. 2021.

### Vyjádření EK odboru:

Usnesením č. 016/29Z/2020 ze dne 20. 4. 2020 rozhodlo zastupitelstvo kraje o nabytí věcí z majetkové podstaty dlužníka Lužické nemocnice a polikliniky, a.s. ve výši 63 mil. Kč. Jak již EK odbor konstatoval v dubnovém materiálu, byl tento postup z ekonomického pohledu finančně nejnáročnější, neboť kraj se stal vlastníkem pouze objektů vybudovaných v minulém století, do kterých navíc v posledním období nebylo zásadně investováno. Součástí materiálu byl nárok na rozpočet – nákup věcí hrazený z úvěru 2017 – 2022. V uvedeném materiálu bylo upozorňováno na zásadní problémy:

- 1) rozhodnutí o nákupu měla předcházet diskuse a následné rozhodnutí o řešení poskytování zdravotních služeb v nemocnicích, které se Ústecký kraj rozhodl ve prospěch svých občanů, zajišťovat na svém území,
- 2) nebyl stanoven rozsah poskytovaných zdravotních služeb v Lužické nemocnici s ohledem na obvyklý rozsah služeb, které Lužická nemocnice poskytuje na základě příslušných registrací, resp. oprávnění k poskytování zdravotních služeb a zda je poskytování všech těchto služeb dostatečně personálně zajištěno,
- 3) hrozí neuzavření smluv o úhradě zdravotních služeb se zdravotními pojišťovnami bez dostatečného personálního a věcného vybavení,
- 4) „plynulé změny zaměstnavatele“, z důvodu souladu se zákoníkem práce, kdy příspěvková organizace zřejmě nebude moci vstoupit do stávajících pracovněprávních vztahů s ohledem na zcela jiný způsob odměňování a tudíž se bude jednat o nové pracovní smlouvy u příspěvkové organizace - o tabulkové platy (nařízení vlády 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě),
- 5) kupní cenou, kterou Ústecký kraj zaplatil, byly umořovány pohledávky z konkurzní podstaty, a de facto se tímto kraj podílel na oddlužení nemocnice, přičemž bylo představiteli Města Rumburk slibováno, že prostředky, které z konkurzu získá, vloží zpět to této nemocnici,
- 6) nákup majetku přinese budoucí nemalé náklady, spočívající nejen v nákladech na obnovu nabytého majetku, ale také na provozní dotace – v žádném vyjádření se neuvádělo, že by byly insolvenční správkyň požadovány další prostředky na provoz nemocnice (viz nyní předkládaná dohoda).

V současnosti se navrhuje uzavřít dohodu o poskytnutí zálohy ve výši 40 mil. Kč na zajištění provozu od 1. 7. do 31. 12. 2020. Z dohody navíc vyplývá, že tato částka nemusí být v žádném případě konečná, neboť citace je, že „nebude činit méně než 40 mil. Kč“. Z podkladů není dále zřejmé, jaký je důvod okamžitého uhrazení zálohy, jak byla částka stanovena a jakým způsobem bylo financováno I. pololetí 2020 tj. před nabytí majetku krajem.

Dohoda přichází v době, kdy kraj činí jedno úsporné opatření za druhým z důvodu poklesu ekonomiky v důsledku pandemie COVID 19. Zásadní úspory ve výši 917 mil. Kč byly provedeny v hospodaření zřízených příspěvkových organizací, činnosti úřadu, poskytování dotací apod. a přesto není nadále pokryt celý předpokládaný výpadek daňových příjmů. Z pohledu současné finanční situace kraje, kde je v bodu 10.5

jednání tohoto zastupitelstva stanovena potřeba zajistit ještě úspory v rozpočtu ve výši více jak 100 mil. Kč pro krytí předpokládaného výpadku daňových příjmů, které jsou zásadním příjmem kraje pro financování jeho zákonných funkcí (chod PO, sociální oblast, zdravotnictví, dopravní obslužnost, školství, atd.), nelze doporučit použití centrální rezervy kraje. Prostředky v centrální rezervě je kromě snížení daňových příjmů dále třeba blokovat na předpokládanou úhradu platebních výměrů ve sporu o dodržení dotačních podmínek. Od 15. 5. 2020 do současnosti byly kraji doručeny Rozhodnutí Ministerstva financí ČR a Platební výměry Úřadu Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad na celkovou částku 199,6 mil. Kč.

Zálohu na provozování společného podniku z pohledu EK odboru lze zajistit pouze další úsporou příspěvků zřizovatele stávajících krajských příspěvkových organizací, úplným zrušením dotační oblasti, případně omezením jiných činností kraje.

V této krizové finanční situaci ekonomický odbor zásadně nedoporučuje přistoupit na předloženou dohodu. Pro posouzení reálné potřeby provozu nemocnice je třeba uvedené požadavky číselně doložit – porovnat náklady a výnosy včetně finančního toku. Pokud bude potvrzena jejich potřebnost, pak ekonomický odbor doporučuje přistoupit na měsíční fakturaci nákladů, případně poskytnout měsíční zálohu a následně ji měsíčně vyúčtovat.

Stanovisko odboru legislativně-právního:

Odbor legislativně-právní připomínkoval původní návrhy Smlouvy o výpůjčce a Smlouvy o zajištění provozu nemocnice v Rumburku, jejichž uzavření bylo dne 26. 8. 2020 ze strany insolvenční správky odmítnuto a jednání jednostranně ukončena. Na jednání Rady Ústeckého kraje dne 27. 8. 2020, kterého se insolvenční správky účastnila, přednesla své stanovisko, že je pro ni uzavření dosud vyjednávaných smluv nepřijatelné z důvodu rizika na její straně. Jedinou schůdnou variantou je pro ni dohoda o provozování podniku bez právní subjektivity, kdy kraj dočasně vloží do společného podniku pořízený nemovitý a movitý majetek a uhradí předpokládané náklady formou zálohy, která bude následně zúčtována. Insolvenční správky poskytne veškerý potřebný personál pro provozování společného podniku a know how spočívající ve vlastním řízení podniku s příslušnými oprávněními a souhlasy soudu a věřitelského výboru. Rada po projednání uložila odboru majetkovému a legislativně-právnímu připravit podklady ke smluvnímu zajištění realizace společného podniku.

Na základě usnesení rady kraje zpracoval odbor legislativně-právní ve velmi omezeném časovém prostoru návrh Dohody o společném provozování podniku, který byl dne 31. 8. 2020 projednán a upraven na jednání mezi zástupci odboru legislativně-právního a majetkového za přítomnosti JUDr. Daniela Voláka, externího advokáta (stanovisko k návrhu dohody je obsaženo v příloze č. 8). Tento návrh dohody byl pak následně projednán dne 1. 9. 2020 s insolvenční správky a upraven do konečné vzájemně odsouhlasené podoby. Výsledek jednání pak představuje vzájemný konsenzus vyjádřený v návrhu dohody tak, aby mohl být zajištěn veřejný zájem, kterým je zachování zdravotní péče prostřednictvím nemocnice v Rumburku do doby získání příslušných oprávnění Krajskou majetkovou, příspěvkovou organizací.

Odbor legislativně-právní v této věci zpracoval návrh dohody, neposuzoval však otázku efektivity, účelnosti a hospodárnosti za tímto účelem v budoucnu vynaložených prostředků.

#### Zpracoval / konzultoval:

Mgr. Ing. Jindřich Šimák  
vedoucí odboru majetkového

#### Předkládá:

Ing. Ladislav Drlý (uvolněný zastupitel)

#### Schvalovací cesta:

|   |                                           |                                                                                                                                  |
|---|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Mgr. Ing. Jindřich Šimák (vedoucí odboru) |  <b>Mgr. Ing. Jindřich Šimák 2. 9. 2020</b> |
| 2 | Ing. Stanislav Dostál (vedoucí odboru)    |  <b>Ing. Stanislav Dostál 2. 9. 2020</b>    |
| 3 | JUDr. Simona Hejnová (vedoucí odboru)     |  <b>JUDr. Milan Boháček 2. 9. 2020</b>      |
| 4 | Ing. Ladislav Drlý (uvolněný zastupitel)  |  <b>Ing. Ladislav Drlý 2. 9. 2020</b>       |

Podpis zpracovatele:

 **Bc. Tereza Postlová 2. 9. 2020**