

Zpráva Občanské sdružení Spartakus v likvidaci

Smlouva o realizaci grantového projektu v rámci globálního grantu CZ.1.07/3.2.06 Podpora nabídky dalšího vzdělávání v Ústeckém kraji Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost spolufinancovaného ze státního rozpočtu České republiky a Evropského sociálního fondu, **Číslo smlouvy: 153/2010, ze dne 22. 2. 2010 (dále jen „Smlouva č. 1“)**, byla uzavřena mezi Ústeckým krajem, jako poskytovatelem, a **Občanské sdružení Spartakus, IČ: 266 52 005, se sídlem 440 01 Louny, Husova čp. 2514, statutárně zastoupené [redacted]**, jako příjemcem. Finanční podpora byla schválena v maximální výši 11 959 606,- Kč, kdy podíl příspěvku z Evropského sociálního fondu činil 10 165 665,10 Kč a podíl národního spolufinancování ze státního rozpočtu ČR 1 793 940,90 Kč. Podpořený **projekt s názvem Vytvoření portálu dalšího profesního vzdělávání a jeho propagace mezi účastníky DPV reg. č. CZ.1.07/3.2.06/01.0020** byl zahájen dne 1. 3. 2010 a ukončen dne 29. 2. 2012. V souladu se Smlouvou č. 1 byly příjemci zároveň přiznány nepřímé náklady projektu, které prokazoval procentuálním poměrem vůči způsobilým přímým nákladům skutečně vynaloženým a prokázaným. Výše nepřímých nákladů dle schváleného rozpočtu projektu byla stanovena ve výši 1 281 386,- Kč, což je 12% přímých nákladů. Dodatkem č. 1 ke Smlouvě č. 153/2010 o realizaci grantového projektu, ze dne 26. 7. 2011, došlo ke změně hodnot monitorovacího indikátoru č. 06.43.13 Počet nově vytvořených/inovovaných produktů s komponentou ICT z důvodu zjištěné duplicity. Dodatkem č. 2 ke Smlouvě č. 153/2010 o realizaci grantového projektu, ze dne 7. 9. 2011, došlo k navýšení zálohové platby z 15% na 20% celkových způsobilých výdajů, tedy na částku 2 391 921,20 Kč. Maximální výše schválené dotace zůstala nedotčena. Dodatkem č. 3 ke Smlouvě č. 153/2010 o realizaci grantového projektu, ze dne 29. 12. 2011 došlo k technickým změnám, konkrétně k povinnosti předkládat všechny monitorovací zprávy příjemcem výhradně v elektronické podobě.

V době **od 23. 4. 2012 do 27. 4. 2012 proběhl u příjemce audit operace** s názvem „Vytvoření portálu dalšího profesního vzdělávání a jeho propagace“, jehož výstupem byla **Zpráva o auditu operace č. 31/2012/VK, číslo auditu dle AO -086/12/OPVK, ze dne 30. 5. 2012. Auditované období bylo od 1. 3. 2010 do 31. 1. 2011 a audit provedl pověřený auditní subjekt pro OPVK Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.** Příjemce se se závěry auditu operace neztotožnil a zjištěné nesrovnalosti rozporoval. **Dne 27. 11. 2012 a dne 10. 12. 2012 proběhla u příjemce veřejnosprávní kontrola provedená Odborem kontrol na místě Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.** Závěry kontroly byly sepsány do **Protokolu č. 13/2012-401, ze dne 3. 10. 2014. Kontrolní skupina identifikovala neoprávněné použití prostředků finanční podpory včetně nepřímých nákladů ve výši 5 670 945,82 Kč.**

Dne 10. 12. 2015 předal odbor strategie, přípravy a realizace projektů na ekonomický odbor závěry z výše uvedených kontrol.

Smlouva o realizaci grantového projektu v rámci globálního grantu CZ.1.07/1.1.34 Zvyšování kvality ve vzdělávání v Ústeckém kraji II Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost spolufinancovaného ze státního rozpočtu České republiky a Evropského sociálního fondu, **Číslo smlouvy: 11/SML0075, ze dne 29. 12. 2011 (dále jen „Smlouva č. 2“)**, byla uzavřena mezi Ústeckým krajem, jako poskytovatelem, a **Občanské sdružení Spartakus, IČ: 266 52 005, se sídlem 440 01 Louny, Husova čp. 2514, statutárně zastoupené [redacted]** jako příjemcem. Finanční podpora byla schválena v maximální výši 4 914 630,- Kč, kdy podíl příspěvku z Evropského sociálního fondu činil

4 177 435,50 Kč a podíl národního spolufinancování ze státního rozpočtu ČR 737 194,50 Kč. Podpořený projekt s názvem Přírodní vědy s chutí a zajímavě reg. č. CZ.1.07/1.1.34/01.0018 byl zahájen dne 1. 1. 2012 a ukončen dne 31. 3. 2013. V souladu se Smlouvou č. 2 byly příjemci zároveň přiznány nepřímé náklady projektu, které prokazoval procentuálním poměrem vůči způsobilým přímým nákladům skutečně vynaloženým a prokázaným. Výše nepřímých nákladů dle schváleného rozpočtu projektu byla stanovena ve výši 677 880,- Kč, což je 16% přímých nákladů.

Dne 26. 3. 2013 proběhla u příjemce veřejnosprávní kontrola provedená Odborem řízení Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Závěry kontroly byly sepsány do **Protokolu č. 12/2013, ze dne 4. 4. 2014. Kontrolní skupina identifikovala neoprávněné použití prostředků finanční podpory včetně nepřímých nákladů ve výši 20 526,45 Kč.**

Dne 9. 11. 2015 předal odbor strategie, přípravy a realizace projektů na ekonomický odbor závěry z výše uvedené kontroly.

Dle údajů zapsaných ve Spolkovém rejstříku vedeném u Krajského soudu v Ústí nad Labem v oddílu L, vložce 4970, příjemce vznikl ke dni 9. 2. 2004, avšak dne 1. 1. 2016 marně uplynula zákonná lhůta pro transformaci právní formy z občanského sdružení na spolek ve smyslu ustanovení § 3042 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

Dne 28. 1. 2016 byl spolek zrušen rozhodnutím valné hromady konané dne 28. 1. 2016 a tímto dnem vstoupil do likvidace. Likvidátorem byl jmenován JUDr. Lubomír David, se sídlem 415 01 Teplice, Svatoplukova čp. 2081/12. O rozhodnutí valné hromady byl pořízen Notářský zápis NZ 34/2016, N 34/2016.

Dne 29. 1. 2016 došlo odborem strategie, přípravy a realizace projektů k upřesnění předaných podkladů, k opravě částek nezpůsobilých výdajů a k doplnění dalších dokumentů. Nezpůsobilé výdaje byly stanoveny částkou přímých nákladů ve výši 4 689 400,- Kč a nepřímých nákladů ve výši 562 728,- Kč, obojí v celkové výši 5 252 128,- Kč.

Dne 31. 1. 2016 došlo u dlužníka ke změně obchodního názvu na Občanské sdružení Spartakus v likvidaci.

Dne 11. 3. 2016 bylo příjemci prostřednictvím provozovatele poštovních služeb oznámeno zahájení řízení ve věci porušení rozpočtové kázně v částce 20 526,45 Kč. Obsahem oznámení byl soupis 10 dokumentů, které byly ekonomickým odborem vyhodnoceny jako důkazní listiny. Zároveň byla příjemci rozhodnutím stanovena zákonná lhůta pro vyjádření. Příjemce na doručené písemnosti nijak nereagoval.

Dne 11. 3. 2016 bylo příjemci prostřednictvím provozovatele poštovních služeb oznámeno zahájení řízení ve věci porušení rozpočtové kázně v částce 5 252 128,- Kč. Obsahem oznámení byl soupis 55 dokumentů, které byly ekonomickým odborem vyhodnoceny jako důkazní listiny. Zároveň byla příjemci rozhodnutím stanovena zákonná lhůta pro vyjádření. Příjemce na doručené písemnosti nijak nereagoval.

S ohledem na skutečnost, že ekonomickému odboru byl znám vstup příjemce do likvidace, bylo přednostně provedeno řízení o uložení odvodu u projektu reg. č. CZ.1.07/3.2.06/01.0020, kde byly shledány nezpůsobilé výdaje v částce poměrně vyšší, konkrétně v částce 5 252 128,- Kč, než u projektu reg. č. CZ.1.07/1.1.34/01.0018 s nezpůsobilými výdaji v částce 20 526,45 Kč,

přestože byl odborem strategie, přípravy a realizace projektů tento případ reg. č. CZ.1.07/3.2.06/01.0020 předán později.

Dne 4. 5. 2016 došlo ekonomickým odborem k uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně v částce **5 252 128,- Kč**. Nezpůsobilé výdaje byly podrobně specifikovány v Rozhodnutí JID: 57092/2016/KUUK, Č.j.: 1336/EK/2016-3. Téhož dne, tedy 4. 5. 2016 ekonomický odbor vystavil **platební výměr na penále na částku 5 252 128,- Kč**. Obě písemnosti byly řádně dne 6. 5. 2016 doručeny příjemci a dne 9. 5. 2016 likvidátorovi. Na vydaná rozhodnutí nebylo příjemcem ani likvidátorem nijak reagováno. Dne 9. 6. 2016 došlo k nabytí právní moci.

Do účetní evidence pohledávek Ústeckého kraje byly předepsány částky 5 252 128,- Kč a 5 252 128,- Kč.

Konečná zpráva o ukončení likvidace spolku Občanské sdružení Spartakus, v likvidaci, včetně návrhu na rozdělení likvidačního zůstatku, ze dne 31. 5. 2016, konstatovala, že činnost spolku byla utlumena, neměl žádné zaměstnance, pouze tři členy, účetnictví bylo řádně vedeno a daňové přiznání za rok 2015 podáno. Likvidátor provedl všechna potřebná šetření a povinné úkony včetně dvojího oznámení v Obchodním věstníku a sdělil, že na výzvu v Obchodním věstníku (oznámení o zrušení spolku) **se v řádném termínu do likvidace přihlásil pouze jeden věřitel, Krajský úřad Ústeckého kraje, s částkou celkem 10 504 256,- Kč**. Likvidátor konstatoval, že další závazky příjemce nemá. V průběhu likvidace došlo ke zrušení živnostenského oprávnění příjemce a k opatření souhlasů s výmazem spolku od Městského úřadu Louny, od OSSZ Louny, od Celního ředitelství v Ústí nad Labem a od Finančního úřadu v Lounech.

Ke dni ukončení likvidace, tedy k 31. 5. 2016 byla vyhotovena konečná účetní závěrka, ze které vyplynulo, že **příjemce má pouze závazek v částce 10 504 256,- Kč, nemá žádné pohledávky, má zrušený bankovní účet a nulový likvidační zůstatek k rozdělení.**

Likvidátor ve své zprávě prohlásil, že je mu známa povinnost dle ustanovení § 98 insolvenčního zákona při předložení, ale vzhledem k existenci jediného věřitele není spolek v úpadku a není možné podat ke Krajskému soudu v Ústí nad Labem insolvenční návrh.

Dne 8. 7. 2016 vydal Krajský soud v Ústí nad Labem Usnesení L 4970/RD19/KSUL, Fj 38938/2016/KSUL, o návrhu na zápis výmazu do spolkového rejstříku.

Dne 22. 7. 2016 došlo ekonomickým odborem k uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně v částce **20 526,45 Kč**. Nezpůsobilé výdaje byly podrobně specifikovány v Rozhodnutí JID: 114559/2016/KUUK, Č.j.: 408/EK/2016-4. Téhož dne, tedy 22. 7. 2016 ekonomický odbor vystavil **platební výměr na penále na částku 15 498,- Kč**. Obě písemnosti byly řádně dne 9. 8. 2016 doručeny příjemci a dne 26. 7. 2016 likvidátorovi. Na vydaná rozhodnutí nebylo příjemcem ani likvidátorem nijak reagováno. Dne 9. 9. 2016 došlo k nabytí právní moci.

Do účetní evidence pohledávek Ústeckého kraje byly předepsány částky 20 526,45 Kč a 15 498,- Kč.

Dne 2. 8. 2016 byli příjemce i likvidátor vyrozuměni o nedoplatku neuhrazené celkové částky 10 504 256,- Kč, u které uplynula lhůta splatnosti.

Dne 5. 8. 2016 došlo k výmazu příjemce ze spolkového rejstříku vedeného Krajským soudem v Ústí nad Labem v oddílu L, vložce 4970.

Ekonomický odbor následně učinil kroky vedoucí k prohlášení, že evidované nedoplatky příjemce jsou nedobytné.

Dne 27. 12. 2016 ekonomický odbor provedl úřední záznam o odpisu nedoplatku pro nedobytnost u částek 5 252 128,- Kč, 5 252 128,- Kč, 20 526,45 Kč a 15 498,- Kč a došlo k přeúčtování všech jednotlivých částek nedobytných pohledávek na podrozvahový účet. Tento úkon znamená pouze evidenční přearažení pohledávek, nedoplatky tímto nezanikají.

Dne 16. 7. 2019 byl ekonomický odbor v e-mailové komunikaci požádán odborem strategie, přípravy a realizace projektů o ukončení případu porušení rozpočtové kázně příjemce, který byl již zlikvidován a vymazán z obchodního rejstříku tak, aby dozorující orgán, kterým je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR, mohlo uzavřít sledování příjemce v rámci globálního grantu OP VK. MŠMT ČR jako řídicí orgán sdělilo: Pokud kraj jako příjemce dotace na realizaci globálních grantů rozhodl o poskytnutí dotace a poté u některých příjemců v rámci kontrolní činnosti a činnosti vedoucí k odhalování nesrovnalostí identifikoval po proplacení dotace (a to i její části) nedodržení podmínek právního aktu, na základě kterého byly krajem prostředky poskytnuty (smlouva dle zákona č. 250/2000 Sb.) a postupoval dle platné legislativy (platební výměr, příp. poté exekuce, přihláška do insolvenčního řízení), nemohl se nikdy dopustit porušení rozpočtové kázně. ... Pokud kraj označí tyto prostředky za nevymožitelné či potencionálně nevymožitelné, postupuje v souladu s ustanovením čl. IV. Části C odst. 18 Rozhodnutí o poskytnutí dotace na „nové“ globální granty a zejména v duchu celého čl. 70 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. MŠMT ČR jako ŘO orgán poté pouze v rámci zprávy za Českou republiku tyto prostředky označí a popíše veškeré kroky učiněné k vymožení těchto prostředků.

Usnesením č. 012/27Z/2020 ze dne 9. 3. 2020 Zastupitelstvo rozhodlo o odpisu nedobytných pohledávek Ústeckého kraje z veřejnoprávních vztahů z účetní evidence u subjektu Občanské sdružení Spartakus, v likvidaci, v celkové částce 10 540 280,45 Kč.

Z výše uvedeného je patrné, že Krajský úřad Ústeckého kraje učinil veškeré úkony směřující k řádné administraci projektů reg. č. CZ.1.07/3.2.06/01.0020 a reg. č. CZ.1.07/1.1.34/01.0018 v rámci peněžních prostředků poskytnutých vždy podílem příspěvku ve výši 85 % z Evropského sociálního fondu a ve výši 15 % ze státního rozpočtu ČR. Ústecký kraj do projektů nevložil žádné své finanční prostředky, byl pouze v pozici zprostředkujícího subjektu. Příjemce se smluvně zavázal postupovat při využívání finanční podpory v souladu s Operačním programem Vzdělávání pro konkurenceschopnost a jeho prováděcími dokumenty, platnými metodikami a příručkami. V případech porušení rozpočtové kázně zjištěných na základě veřejnosprávních kontrol provedených dozorujícím orgánem, kterým je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR, příjemce i likvidátor s poskytovatelem spolupracoval v rámci možností. Uložené odvody a penále příjemce neuhradil, neboť v době prováděných řízení již byl de facto zrušen a vstoupil do likvidace. Krajský úřad Ústeckého kraje do likvidace řádně přihlásil své pohledávky evidované do data 31. 5. 2016. Dle závěrečné zprávy likvidátor konstatoval, že společnost nemá žádný majetek a není tak k dispozici žádný likvidační zůstatek, který by bylo možné rozdělit. Likvidace byla ukončena dne 31. 5. 2016 a k datu 5. 8. 2016 došlo k výmazu ze spolkového rejstříku.

Závěr:

Po důkladném prověření všech dostupných faktů a provedených úkonů konstatujeme, že v daném případě **nelze učinit žádné potřebné kroky s cílem identifikovat odpovědnost konkrétních osob a vyvodit důsledky**. Ve smyslu ustanovení § 215 odst. 2 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, členové spolku neručí za jeho dluhy.