

Věc:

Financování strategických investičních potřeb společnosti Krajská zdravotní, a.s. – úprava smluvních podmínek SOHZ

Zastupitelstvo Ústeckého kraje svým usnesením č. 017/24Z/2019 ze dne 21. 10. 2019 rozhodlo o schválení realizace významných investičních akcí a to konkrétně:

1. Obnova a doplnění vybavení Komplexního onkologického centra, Krajská zdravotní, a.s. – Masarykova nemocnice v Ústí nad Labem, o.z.
2. Nový pavilon s operačními sály, odděleními JIP a standardními lůžkovými odděleními vč. umístění kardiochirurgie (objekt Kardiocentra), Krajská zdravotní, a.s. – Masarykova nemocnice v Ústí nad Labem, o.z.
3. Nový pavilon Emergency včetně operačních sálů, centrální sterilizace a jednotek intenzivní péče, Krajská zdravotní, a.s. – Nemocnice Děčín, o.z.
4. Nový pavilon Emergency, COS, vč. JIP a nadzemní spojovací koridor se stávajícím pavilonem G, Krajská zdravotní, a.s. - Nemocnice Chomutov, o.z.

ZÚK přitom konstatovalo, že v žádosti uvedené investiční potřeby Krajské zdravotní, a.s., jsou v zájmu občanů Ústeckého kraje, v zájmu zajištění dostupnosti zdravotních služeb pro obyvatele Ústeckého kraje, souvisí s poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu v souladu se Smlouvou o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby č. 17/SML2682/SOVS/ZD uzavřené dne 26. 6. 2017 vč. dodatku č. 1 ze dne 15. 5. 2018 a dodatku č. 2 ze dne 5. 11. 2018.

Kraj se tímto usnesením zavázal:

- ke spolufinancování investiční potřeby KZ ve výši 1 mld. Kč pro roky 2020 – 2022 (z toho má být vynaloženo 300 mil. Kč v roce 2020, 300 mil. Kč v roce 2021 a 400 mil. Kč v roce 2022)
- v rámci plnění závazku veřejné služby uvolnit prostředky na investiční podporu pro roky 2023 – 2032 v objemu alespoň 250 mil. Kč ročně, umožňující jejich použití i na splátky investičního úvěru a upravit právní základ poskytování vyrovnávací platby uzavřením dodatku pro roky 2020 – 2022 a uzavřením nové smlouvy s účinností v letech 2023 - 2032, která bude nahrazovat stávající Smlouvu, to vše za podmínky, že KZ bude financovat investiční akce prostřednictvím investičního úvěru.

Zastupitelstvo Ústeckého kraje usnesením č. 017/29Z/2020 ze dne 20. 4. 2020 souhlasilo dle usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 025/8Z/2017 ze dne 23. 10. 2017 (Podmínky výkonu akcionářských práv ve vztahu ke společnosti Krajská zdravotní, a.s.) s uzavřením smlouvy o úvěru mezi Komerční bankou, a.s., se sídlem Praha 1, Na Příkopě 33 čp. 969, PSČ 114 07, IČO: 45317054 (poskytovatelem úvěru) a společností Krajská zdravotní, a.s. se sídlem Ústí nad Labem, Sociální péče 3316/12A, PSČ 401 13, IČO: 25488627 a rozhodlo dle ust. § 17 odst. 3 písm. d) a § 36 písm. i) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o převzetí ručitelského závazku k zajištění úvěru poskytovaného Krajské zdravotní, a.s., na základě smlouvy o úvěru dle přílohy č. 4 tohoto usnesení, a o uzavření smlouvy o ručení se společností Komerční banka, a.s. se sídlem Praha 1, Na příkopě 33 čp. 969, PSČ 114 07, IČO: 45317054

Zde uvádíme, že KZ, a.s. podala žádost o investiční podporu na rok 2020 v celkové souhrnné výši 370 mil. Kč (300 mil. Kč dle návrhu rozpočtu v souladu s usnesením ZÚK 017/24Z/2019, 70 mil. Kč

z výsledku hospodaření Ústeckého kraje za rok 2019). Žádost byla podána standardně na základě uzavřené smlouvy SOHZ a byla projednána Radou kraje 3. 6. 2020 v bodě jednání „Krajská zdravotní, a. s. – uzavření smlouvy o poskytnutí investiční dotace (vyrovnávací platby) na rok 2020 a schválení výsledných kalkulací investiční a neinvestiční dotace (vyrovnávací platby) za rok 2018 a 2019“ (materiál na zasedání ZÚK bod 12.1).

Dne 29. 4. 2020 rada Kraje rozhodla ve věci jediného akcionáře v působnosti valné hromady společnosti KZ o uzavření smlouvy o úvěru mezi Komerční bankou, a.s. a KZ. Tím byla naplněna podmínka usnesení č. 017/24Z/2019 ze dne 21. 10. 2019. Nyní je předkládán následný krok k úpravě smluvních podmínek. KZ předložila návrh na uzavření dodatku ke Smlouvě (návrh obsahuje mimo jiné zakotvení částek dotace kraje pro roky 2020-2022, zkrácení smlouvy o SOHZ z roku 2026 na rok 2022, omezení možnosti vypovědět Smlouvu) a návrh na uzavření nové smlouvy o závazku veřejné služby s účinností ode dne 1. 1. 2023 (návrh obsahuje mimo jiné zakotvení částek investiční podpory pro roky 2023 - 2032, zakotvení možnosti užití i na splátky investičního úvěru, omezení možnosti vypovědět smlouvu).

Smlouva o úvěru:

<i>pořadí splátek</i>	<i>Počet splátek</i>	<i>termín splátky</i>	<i>výše splátky v Kč</i>
První splátka	1	30.9.2023	11 905 000,00
Splátky 2 až 83	82	Každý poslední den kalendářního měsíce od 31.10.2023 do 31.7.2030	11 905 000,00
Poslední splátka	1	31.8.2030	11 885 000,00
CELKEM	84	1 000 000 000,00	

Z výše uvedených skutečností by bylo vhodné zvážit i druhou variantu oproti návrhu Krajské zdravotní, a.s. a to ukončit stávajícího pověření/Smlouvy k 31. 12. 2020 a nové pověření schválit od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2030. Dle vyjádření KZ by však v takovém případě bylo s ohledem na předpokládaný finanční harmonogram realizace investic nutné navýšit minimální výši každoroční zálohy na vyrovnávací platbu nejméně na 300 mil. Kč namísto stávajících 250 mil. Kč, přičemž navýšení se netýká výhradně strategických investic, ale realizace investic v KZ obecně a zejména pak ve vztahu k jejich předpokládanému finančnímu harmonogramu). Odbor EK doplňuje, že s tímto vyjádřením nelze souhlasit, a v případě volby této varianty ani tak není důvod navýšení, neboť celková roční splátka jistiny, na kterou jsou prostředky kraje zasílány, činí cca 143 mil. Kč, tudíž je zde ještě prostor více jak 107 mil. Kč na další investice do majetku KZ, a.s.

Problematika veřejné podpory je složitá a bylo nezbytné navržený postup důkladně posoudit a zvážit další postup. Z těchto důvodů bylo provedeno posouzení navrhovaných dokumentů předložených společností Krajská zdravotní, a.s. z pohledu pravidel EU pro oblast veřejné podpory a vypořádání vyplývajících otázek k možnému řešení. Posouzení provedl JUDr. Michael Kincl, který se specializuje na metodické a odborné poradenství v oblasti veřejné podpory, včetně lektorské činnosti.

Závěr a doporučení vyplývající z tohoto posouzení jsou uvedeny v příloze č. 2 materiálu.

Oba KZ předložené dokumenty podle názoru odborníka vyhovují pravidlům EU pro oblast veřejné podpory. Doporučuje však sjednotit terminologii některých pojmů, aby odpovídala terminologii užívané pravidly EU.

Co se týče posouzení vhodnosti postupu navrženého Krajem nebo KZ, za vhodnější postup považuje ten, který navrhl Kraj, neboť umožní lépe reagovat na případnou změnu pravidel EU pro oblast veřejné podpory. V této souvislosti však doplňuje, že ani postup navržený KZ není v rozporu s platnými pravidly.

Za problém považuje, že v navržených dokumentech je stanovena minimální výše vyrovnávací platby. Výše vyrovnávací platby totiž musí podle Rozhodnutí odpovídat skutečnému stavu. Proto doporučuje, aby v dokumentech bylo uvedeno, že jde o „zálohy či zálohu na vyrovnávací platbu“.

Ohledně možnosti výpovědi pověřovacích aktů platí, že primárně rozhoduje dohoda mezi smluvními stranami. Kraj je nepochybně oprávněn navrhnout důvody výpovědi a záleží, zda je KZ akceptuje. Za vhodné považuje, aby do pověřovacích aktů byl jako důvod výpovědi zařazen vis maior a změna pravidel EU pro oblast veřejné podpory, která by nadále výkon SOHZ znemožňovala.

Stejně tak doporučuje, aby do pověřovacích aktů bylo dáno ustanovení, že v případě, kdy to budou pravidla SOHZ vyžadovat, dojde k jejich změně v souladu s takovými požadavky.

Obecně odborník konstatuje, že obě navržené varianty jsou možné. Záleží tak na dohodě mezi Krajem a KZ. Je ovšem třeba vzít v potaz skutečnost, že v současné době Evropská komise vyhodnocuje aplikovatelnost předpisů týkajících se SOHZ a je možné, že dojde k jejich úpravě. Výsledek je prozatím neznámý, možné změny však nelze stoprocentně vyloučit. Proto považuje navržený postup ze strany KZ za rizikovější, neboť pokud by došlo k uzavření nové smlouvy za platnosti stávajících pravidel, s tím, že účinnost by byla stanovena až od 1. 1. 2023, mohla by nová smlouva být v rozporu s novou úpravou a musela by být následně změněna. Z tohoto pohledu se tak navržený postup Kraje jeví jako vhodnější, neboť umožní snáze reagovat na aktuální vývoj pravidel EU.

Předkládané návrhy na dodatek ke stávajícímu pověření (SOHZ) a nové pověření byly upraveny v souladu se všemi doporučeními a Krajská zdravotní, a.s. vyslovila souhlas se všemi úpravami.

Vyjádření odboru LP:

Odbor LP není příslušný k posuzování materiálu z věcného hlediska, zejména co se týká např. výše poskytování vyrovnávací platby nebo rozhodování o době účinnosti smluvních vztahů, proto posuzoval materiál pouze z pohledu souladnosti s právními předpisy. Aby byl materiál dostatečně posouzen též z pohledu pravidel EU z oblasti veřejné podpory, opatřil odbor LP stanovisko odborníka na veřejnou podporu JUDr. Michaela Kincla (dále též „Stanovisko“). Toto Stanovisko je přílohou předkládaného materiálu. Se závěry obsaženými ve výše uvedeném Stanovisku souhlasíme. Je vhodné zmínit, že dřívější materiál, jež souvisel s touto problematikou, se připravoval na jednání Rady Ústeckého kraje dne 21. 08. 2019. Zmíněný materiál obsahoval vyjádření příslušných odborů Krajského Úřadu ústeckého kraje. Materiál tehdy nebyl projednáván. Co se týká nyní předkládaných smluvních dokumentů, tak jejich finální verzi předcházelo jednání zástupců příslušných odborů Krajského úřadu Ústeckého kraje a Krajské zdravotní, a.s. Na jednání s KZ bylo domluveno, že pokud KZ trvá na odstranění výpovědi bez udání důvodu, kde měl kraj ošetřena předem neznámá rizika, navrhuje odbor LP rozšířit výpovědní důvody minimálně o vis maior a další předem neznámé skutečnosti, jež by mohly mít vliv na plnění smlouvy. Dále bylo na jednání dohodnuto doplnění ustanovení, že tato smlouva je zároveň pověřovacím aktem („Pověřením“) v souladu s Rozhodnutím Komise (2012/21/EU) o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování EU na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu uveřejněného v Úředním věstníku EU dne 11. 1. 2012 ve formě právního jednání – smlouvy, aby bylo zřejmé, že Smlouva o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby je zároveň pověřovacím aktem v souladu s pravidly EU. Dále byly navrženy další drobné nebo technické připomínky, přičemž všechny výše uvedené jsou v souladu s příslušnými právními předpisy a Stanoviskem. Připomínky odboru LP byly do smluvních dokumentů zapracovány a ze strany KZ akceptovány.