

Věc:

Individuální dotace z Fondu Ústeckého kraje – podpora vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví (navýšení dotace)

Odůvodnění předloženého materiálu:

Ústeckému kraji byla dne 18. 5. 2020 doručena žádost Města Kadaň o poskytnutí navýšení individuální dotace z Fondu Ústeckého kraje (viz příloha č. 2 tohoto materiálu). Městu Kadani byla již rozhodnutím Zastupitelstva Ústeckého kraje (dále také „ZÚK“) ze dne 9. 12. 2019 (usnesení č. 025/25Z/2019) poskytnuta dotace ve výši 6 mil Kč. Tato dotace byla určena na podporu plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví s odkazem na § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

Dále byla kraji dne 5. 6. 2020 doručena žádost Města Žatec o poskytnutí individuální dotace z Fondu Ústeckého kraje (viz příloha č. 5 tohoto materiálu) v celkové výši 10 mil. Kč. Plánovaný projekt města je zaměřený na podporu plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví s odkazem na § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

ad 1)

Konkrétně v případě Města Kadaně se jednalo o prostředky na realizaci projektu: Plnění základních úkolů obce – rozvoj zdraví (Úprava pokojů na šestinedělí v Nemocnici Kadaň). V žádosti města je uveden přehled nákladů projektu, které budou hrazeny z původní výše poskytnuté dotace (6 mil Kč na modernizaci infrastruktury systému medicínských plynů používaných v rámci odd. šestinedělí) a z požadovaného navýšení dotace (10 mil Kč na modernizaci celého systému vzduchotechniky a klimatizací včetně silnoproudé a slaboproudé elektroinstalace pro oddělení šestinedělí v kadaňské nemocnici). Celkové náklady uvedeného projektu dosahují částky 35 mil. Kč, zbývající část 19 mil Kč odpovídá finanční spoluúčasti Města Kadaně na realizaci projektu.

ad 2)

Konkrétně v případě Města Žatce se jedná o dotaci na zajištění a udržení standardního provozu Nemocnice Žatec, o.p.s. při poskytování nezbytného rozsahu akutní lůžkové péče, který byl významně ovlivněn v souvislosti se vzniklou pandemií COVID-19. Podpora kraje bude mj. použita na modernizaci výtahů (porodnici, evakuace prostor polikliniky), úpravu sanitního vozidla, pořízení nové klimatizací pro operační sály GYN-POR a CHIR oddělení a OKBH nebo elektrokardiografu pro CHIR.

Ústecký kraj si je vědom, že dotčené obce v kraji (tj. i Města Kadaň a Žatec) ve zvýšené míře dbají o uspokojování potřeb občanů a ochranu veřejného zájmu, kterým je jistě péče o jejich zdraví, a to v rozsahu, v jakém toho není způsobilý stát, a již nyní evidentně nedostačují síly měst. S ohledem na rozsah a význam zdravotních služeb, kterými obce svým prostřednictvím dbají o uspokojování potřeb občanů, je zřejmé, že prostředky obcí jsou nedostatečné i s ohledem na to, že služby pro uspokojování potřeb občanů jsou poskytovány nadregionálně (nejen pro občany obcí). Kraj na tuto skutečnost zareagoval již v závěru loňského roku, kdy na základě žádostí předložených ze stany dotčených měst, rozhodl o poskytnutí individuálních dotací na podporu plnění základních úkolů obce (v tomto případě vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví) městům Kadaň, Litoměřice, Rumburk a Žatec (usnesení ZÚK č. 025/25Z/2019).

Soulad s pravidly EU pro oblast veřejné podpory

Vymezení veřejné podpory vyplývá z čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále "SFEU"). Podle tohoto ustanovení je veřejnou podporou opatření, které kumulativně naplňuje následující znaky:

- (1) je poskytováno z veřejných prostředků, a to v jakékoliv formě,
- (2) zvýhodňuje určitý podnik (odvětví výroby či služeb),

(3) hrozí narušením hospodářské soutěže a

(4) potenciálně ovlivňuje obchod mezi členskými státy EU.

Dále platí, že opatření musí přímo či nepřímo dopadat na příslušný veřejný rozpočet.

Z předložených žádostí vyplývá, že prostředky budou poskytovány Městům Kadani a Žatci na podporu plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví s odkazem na § 35 ods. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Prostředky budou čerpány na rozvoj infrastruktury poskytování zdravotních služeb – projekty podpoří rozvoj zdravotních služeb v podobě pokrytí nezbytných investičních a neinvestičních nákladů do infrastruktury poskytování zdravotních služeb.

Domníváme se, že nejsou naplněny znaky veřejné podpory obsažené v čl. 107 odst. 1 SFEU a půjde o transfer veřejných prostředků mezi institucemi veřejné moci bez vazby na jakoukoliv ekonomickou aktivitu. Již do znění dotační smlouvy bylo zakotveno ustanovení, že města zajistí dodržení pravidel EU pro oblast veřejné podpory.

Nad rámec výše uvedeného doplňujeme, že z rozhodovací praxe Evropské komise vyplývá, že v případě nemocnic není považováno veřejné financování za ovlivňující obchod mezi členskými státy EU, pokud příjemce poskytuje zboží nebo služby v omezené oblasti v členském státě a je nepravděpodobné, že by přilákal zákazníky z jiných členských států. Při posuzování dopadu veřejného financování na obchod mezi státy EU byl brán v potaz počet ošetřených pacientů z jiných států EU v rámci nemocnic provozovaných na území Ústeckého kraje za posledních 6 let a zároveň spádovost příslušných nemocnic s tím, že počet ošetřených zahraničních pacientů se v našem kraji pohybuje v rozmezí 0,3-0,8 %.