

Pozn.: Zveřejněna je upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle Obecného nařízení o ochraně osobních údajů 2016/679 a zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů v platném znění.

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 5.4

29. zasedání zastupitelstva konané dne 24. 6. 2024

Věc:

Zpráva ředitele o činnosti Krajského úřadu Ústeckého kraje

Materiál na stůl:

Důvod předložení:

pravidelný bod jednání zastupitelstva

Nárok na rozpočet:

Bez nároku na rozpočet

Přílohy:

5.4-1 **Název:** U

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

bere na vědomí

zprávu ředitele JUDr. Jiřího Holuba o činnosti Krajského úřadu Ústeckého kraje.

Důvodová zpráva:

Změny v činnosti odboru územního plánování a stavebního řádu v důsledku přijetí nového stavebního zákona a s tím spojené organizační a personální změny

Nový stavební zákon č. 283/2021 Sb. (nový SZ) s účinností od 1.1.2024 podstatným způsobem rozšiřuje působnost krajských stavební úřadů. Tuto působnost budou nadále vykonávat krajské úřady jako působnost přenesenou. Od původního záměru vlády vytvořit státní stavební správu, který provázal počátky rekodifikace stavebního práva, bylo (především z důvodu nesouhlasu samospráv obcí) zcela upuštěno. S ohledem na zakotvení tzv. „přechodného období“ v novém SZ (§ 334a), jež mělo zajistit jeho postupný náběh do praxe, dojde k nárůstu agendy krajských stavebních úřadů reálně od 1.7.2024.

Dle nového SZ (§ 30 odst. 1) působnost ve věcech stavebního řádu vykonávají stavební úřady, kterými jsou:

- ministerstvo (tzn. Ministerstvo pro místní rozvoj)
- Ministerstvo dopravy
- Ministerstvo průmyslu a obchodu
- Dopravní a energetický stavební úřad
- krajské stavební úřady
- obecní stavební úřady a jiné stavební úřady

Krajskými stavebními úřady jsou krajské úřady (§ 30 odst. 2 nového SZ).

Nový SZ již dále nepočítá s existencí speciálních stavebních úřadů a jejich stávající agendu rozděljuje mezi stavební úřady „obecné“ – tj. mezi nově vznikající Dopravní a energetický stavební úřad, krajské stavební úřady a obecní stavební úřady.

S ohledem na tuto změnu došlo na odboru územního plánování a stavebního řádu (k 1.5.2024) ke sloučení dvou stávajících oddělení – Oddělení stavebního řádu a Oddělení speciální stavební úřad (pro dopravní stavby) – do jednoho nového oddělení, jež bude komplexně zajišťovat výkon působnosti krajského stavebního úřadu dle nového SZ, zákona

o vodách a zákona o pozemních komunikacích. Zachování samostatného oddělení speciálního stavebního úřad, s ohledem na výše zmiňované legislativní změny, nebylo již nadále účelné. Nové oddělení má název „Oddělení krajský stavební úřad“.

Odbor územního plánování a stavebního řádu (odbor UPS má tedy od 1.5.2024 3 oddělení, místo původních 4, a to:

- oddělení územního plánování
- oddělení digitálních map a územní koncepce kraje
- oddělení krajský stavební úřad

V souvislosti s touto změnou odbor UPS revidoval svou náplň činnosti, vymezenou v příloze č. 1 organizačního řádu krajského úřadu, tak, aby tato odpovídala nové zákonné úpravě.

Jak je již výše uvedeno, nový SZ zásadním způsobem mění a rozšiřuje kompetence krajského úřadu v oblasti stavebního řádu:

- krajské stavební úřady budou nově od 1.7. 2024 vykonávat působnost prvoinstančního stavebního úřadu u širšího okruhu staveb, než tomu bylo doposud (půjde zejména o povolování všech záměrů, které podléhají posouzení vlivů na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb.; dále pak o vybrané stavby výroben energie z obnovitelných zdrojů, staveb distribuční soustavy elektrické energie a staveb distribuční soustavy plynu)

- v důsledku zavedení tzv. „apelačního principu“ do odvolacího řízení již v zásadě nebude možné, aby krajský stavební úřad nezákonné či nesprávné rozhodnutí vydané prvoinstančním stavebním úřadem v řízení o žádosti zrušil a vrátil mu věc k novému projednání; takové rozhodnutí bude muset krajský stavební úřad sám napravit, což v některých případech může znamenat i vedení celého správního řízení od počátku a úplné nahrazení role první instance.

Nový SZ přináší i řadu dalších změn, jež se nezbytně promítnou do rozsahu činnosti odboru UPS, např. vydávání rámcových povolení pro stavby v působnosti „jiných stavebních úřadů“ nebo zrušení závazných

stanovisek orgánů územního plánování, jejichž úlohu budou muset opět převzít stavební úřady.

Nový SZ nově zavádí informační systémy veřejné správy, což je tolik medializovaná a diskutovaná „digitalizace“ (část sedmá nového stavebního zákona, § 267 a násl.)

Informačními systémy veřejné správy ve věcech územního plánování a stavebního řádu jsou:

- portál stavebníka
- národní geoportál územního plánování
- evidence stavebních postupů
- evidence elektronických dokumentací
- informační systém identifikačního čísla stavby a
- informační systém stavebního řízení.

Tyto systémy, v „ostré verzi“, budou spuštěny dne 1.7.2024. Přes mnohá ujišťování o dostatečném proškolení všech úředníků, poskytnutí zkušebních verzí a dostatečného časového prostoru pro zaškolení, školící verzi nazvanou „pískoviště“ Ministerstvo pro místní rozvoj rozeslalo dne 29.5.2024. První školení k informačnímu systému stavebního řízení se uskutečnilo dne 6.6.2024, jednalo se o on-line seminář, trvající 1 hodinu, v rámci kterého nebylo možné zodpovědět na všechny kladené dotazy.

Digitalizace je bezpochyby moderním modulárním systémem, který bude přínosem pro výkon veřejné správy ve věcech územního plánování a stavebního řádu, nicméně v současné době, necelý měsíc před jeho spuštěním, nelze hovořit o připraveném a odzkoušeném systému. To není názor jen odboru UPS, ale i ostatních krajských úřadů (vycházejí z poslední rady MMR s KÚ) a stavebních úřadů. Obavy ze „zvládnutí“ práce s novým informačním systémem jsou umocněny skutečností, že od shodného data nabývá plné účinnosti nový SZ, tzn. rekonstrukce stavebního práva, spočívající v zásadních změnách hmotného i procesního práva. Obavu lze zaznamenat i na straně stavebníků, což v současné době vede k značnému nárůstu nových žádostí, jelikož žádosti podané do 30.6.2024 budou vyřizovány dle starého stavebního zákona a mimo informační systém stavební správy.

V souvislosti s digitalizací stavebního řízení dojde k vybavení odboru UPS novou IT technikou, která však není financována z rozpočtu kraje, jelikož Ústecký kraj využil dotace MMR.

Zpracoval / konzultoval:

Ing. Hana Bergmannová,
vedoucí odboru UPS

Předkládá:

JUDr. Jiří Holub (ředitel)

Schvalovací cesta:

1	JUDr. Jiří Holub (ředitel)	 JUDr. Jiří Holub 11.6.2024
---	----------------------------	---

Podpis zpracovatele:

 **Mgr. Bc. Tereza Bláhová**