



Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 17.4

29. zasedání zastupitelstva konané dne 20. 4. 2020

Věc:

Zrušení dotací pro rok 2020 z Programu pro rozvoj eko-agro oblastí v Ústeckém kraji na období let 2017 až 2020 a z Programu podpory rozvoje zemědělství a venkovských oblastí Ústeckého kraje na období let 2014 až 2020

Materiál na stůl: ☐

Důvod předložení:

Rozhodnutí RÚK v rámci 91. schůze rady konané dne 18. 3. 2020, Usnesení číslo 013/91R/2020.

Nárok na rozpočet:

Bez nároku na rozpočet.

Projednáno:

Rada Ústeckého kraje

Dne: 1. 4. 2020 **Pro:** **Proti:** **Zdržel se:** **Č. usnesení:**

Výbor Výbor pro životní prostředí, zemědělství a rozvoj venkova

Dne: 6. 4. 2020 **Pro:** 6 **Proti:** 1 **Zdržel se:** 1 **Č. usnesení:** 003/11VZP/2020

Přílohy:

17.4-1 **Název:** ☐ **U**

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

A) souhlasí

s rozhodnutím Rady Ústeckého kraje o pozastavení rozdělování dotací z Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje do odvolání, přijatým usnesením č. 013/91R/2020 ze dne 18. 3. 2020.

B) rozhoduje

a) o zastavení administrace přijatých žádostí v rámci Programu pro rozvoj eko-agro oblastí v Ústeckém kraji na období let 2017 až 2020 a zrušení poskytnutí dotací v rámci tohoto programu pro rok 2020 z důvodu nemožnosti rozhodnout o poskytnutí dotací v termínu umožňujícím realizaci projektů v roce 2020 a z důvodu očekávaného nenaplnění předpokladu objemu prostředků na poskytnutí dotací v důsledku opatření státu v souvislosti s koronavirovou epidemií.

b) o zastavení administrace přijatých žádostí v rámci Programu podpory rozvoje zemědělství a venkovských oblastí Ústeckého kraje na období let 2014 až 2020 a zrušení poskytnutí dotací v rámci tohoto programu pro rok 2020 z důvodu nemožnosti rozhodnout o poskytnutí dotací v termínu umožňujícím realizaci projektů v roce 2020 a z důvodu očekávaného nenaplnění předpokladu objemu prostředků na poskytnutí dotací v důsledku opatření státu v souvislosti s koronavirovou epidemií.

Důvodová zpráva:

Dne 18. 3. 2020 rozhodla Rada Ústeckého kraje mimo jiné o pozastavení rozdělování dotací z Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje do odvolání. Toto usnesení bylo odůvodněno následovně. Ekonomická opatření kraje jsou předkládána v souvislosti s očekávaným snížením a časovým posunutím daňových výnosů ČR, které jsou v rámci sdílených daňových příjmů jedním z hlavních zdrojů kraje. Propad ekonomiky je reakcí na opatření přijatá státem na zamezení šíření koronavirové epidemie a opatření Ministerstva financí ČR k ulehčení situace podnikatelům formou posunu termínu pro odvod daní z příjmu. Nelze předjímat, jak dlouho potrvají důvody pro pozastavení rozdělování dotací a zda příjmy kraje vzhledem k očekávanému snížení daňových výnosů budou dostatečné pro smysluplnou dotační podporu projektů, viz dále.

V současné době odbor ZPZ ukončil formální a předběžnou kontrolu žádostí (cca 305) a projektů podle výzev schválených Zastupitelstvem Ústeckého kraje usnesením č. 066/25Z/2019 dne 9. 12. 2019. Podle předpokládaného harmonogramu měly orgány kraje rozhodovat o poskytnutí dotací v rámci programů ve 2. Q roku 2020. S ohledem na shora uvedené usnesení Rady Ústeckého kraje ze dne 18. 3. 2020 odbor ZPZ konstatuje, že pokud by mělo být o došlých žádostech rozhodováno v budoucnu (termín není znám), a vyžadovalo by to přijetí řady výjimek z programu z hlediska závazných lhůt (přesah do roku 2021, kdy mimo jiné zatím není jisté, jaké budou podmínky EU pro poskytování dotací v režimu de minimis v oblasti zemědělství). Řadu projektů pak z povahy věci nelze realizovat v podzimních a zimních měsících. V Čl. 4 odst. 4 Programu pro rozvoj eko-agro oblastí v Ústeckém kraji na období let 2017 až 2020 a v Čl. 4 odst. 5 Programu podpory rozvoje zemědělství a venkovských oblastí Ústeckého kraje na období let 2014 až 2020 jsou uvedeny závazné termíny zavazující jednak samotné žadatele, tak i poskytovatele předmětné dotace. Odbor ZPZ konstatuje, že se jedná o dotace poskytnuté ex post, kdy termíny pro předložení závěrečného vyúčtování jsou u jednotlivých oblastí podpory do 31.8. resp. do 31.10. Žadatelé by dlouhodobě setrvali ve stavu nejistoty, zda dotaci obdrží, přičemž v případě výrazného snížení objemu prostředků na poskytnutí dotací (které je důvodně očekáváno, viz výše) oproti předpokladu při schválení výzev by došlo k plošnému krácení požadovaných dotací, které nakonec často vede k odstoupení od realizace projektu ze strany žadatele.

Stanovisko odboru LP. Předkládaný materiál je v současné situaci nezbytné nejprve vyhodnotit z toho hlediska, zda je jeho projednání v zastupitelstvu přípustné dle usnesení vlády č. 122/2020 Sb. o přijetí krizového opatření, jehož relevantní část zní: Vláda s účinností ode dne 24. března 2020 od 00:00 hod. po dobu trvání nouzového stavu I. ukládá územním samosprávným celkům z důvodu omezení svobody pohybu na území České republiky konat zasedání zastupitelstev, pouze pokud je to nezbytné k přijetí opatření souvisejících s řešením nouzového stavu nebo ke schválení právních jednání nezbytných k dodržení termínů nebo zabránění bezprostředně hrožícím škodám (např. nezbytná rozpočtová opatření, změny pravidel rozpočtového provizoria, zajištění pomoci obyvatelstvu, nezbytná volba orgánů územních samosprávných celků), a to prostředky komunikace na dálku umožňujícími účast členů zastupitelstva na zasedání zastupitelstva v reálném čase bez jejich osobní přítomnosti; účast veřejnosti spočívající v její osobní přítomnosti je tímto vyloučena; Dle názoru odboru LP navrhované usnesení řeší situaci vyvolanou nouzovým stavem a zároveň je nezbytné vzhledem k existujícím závazným termínům, kdy o poskytnutí dotací musí být dle programů rozhodnuto do 31. 7. 2020 (pokud by zastupitelstvo nerozhodovalo o zrušení poskytnutí dotací, muselo by rozhodnout o změně lhůty pro rozhodnutí o poskytnutí dotací). Lhůta pro rozhodnutí o žádosti je zákonnou náležitostí programu (§ 10c odst. 2 písm. h) zákona č. 250/2000 Sb.). Projednání materiálu je tedy dle odboru LP z tohoto hlediska přípustné.

Stanovisko k návrhu A1): Rozhodnutí rady je operativním rozhodnutím výkonného orgánu, které je legitimně odůvodněno a které by takto pružně zastupitelstvo nemohlo z organizačních důvodů přijmout. Nicméně dotační programy a výzvy pro rok 2020 schválilo zastupitelstvo, proto by mu rada měla navrhnout, aby s jejím postupem vyslovilo souhlas. Zásady pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí Ústeckým krajem pozastavení schvalovacího řízení neřeší. Navržené usnesení není vztaženo pouze k řešeným dotačním programům v gesci odboru ZPZ, ale je obecné, neboť souhlas zastupitelstva by měl být udělen jednotně ke všem aktuálně administrovaným dotačním programům z Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje.

Stanovisko k návrhu A2): Je třeba posoudit, zda je možné zrušit poskytnutí dotací dle vyhlášených výzev a programů. Zákon č. 250/2000 Sb., předmětné dotační programy ani Zásady pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí Ústeckým krajem tuto možnost výslovně neupravují. Je proto nutné vycházet ze základního pravidla dle ust. § 10a odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb., podle něhož na dotaci není právní nárok, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak. Právní nárok na poskytnutí dotace vzniká až na základě uzavření smlouvy o poskytnutí dotace a splnění podmínek v této smlouvě stanovených. Žadatelé tudíž nemají na základě podané žádosti dle výzvy na dotaci nárok a nemohou předjímat, že uspějí při věcném hodnocení

žádosti a že v případě úspěchu jejich žádosti při věcném hodnocení objem prostředků dotačního programu postačí na plné vyhovění jejich žádosti. Žadatelé však v tuto chvíli legitimně očekávají projednání žádostí v termínu do 31. 7. 2020 dle dotačních programů. Z uvedeného dle názoru odboru LP vyplývá, že poskytnutí dotací ve fázi hodnocení podaných žádostí o dotaci lze zrušit, pokud je dán legitimní důvod zrušení, který ob stojí proti popsanému legitimnímu očekávání žadatelů o dotaci. Důvod pro zrušení poskytnutí dotací popsaný výše v důvodové zprávě a stručně uvedený v návrhu usnesení, který nepředvídatelně nastal po vyhlášení výzev k podání žádostí o dotaci, je dle názoru odboru LP dostatečným důvodem pro zásah do očekávání žadatelů o dotace.

Odbor ZPZ by měl upozornit na webu kraje a individuálně e-mailem žadatele, že schvalovací řízení bylo rozhodnutím RÚK pozastaveno do odvolání s uvedením důvodu - očekávaným snížením a časovým posunutím daňových výnosů ČR, které jsou v rámci sdílených daňových příjmů jedním z hlavních zdrojů kraje, v důsledku opatření státu přijatých v souvislosti s koronavirovou epidemií. Součástí upozornění by měla být informace, že Zastupitelstvu Ústeckého kraje bude navrženo zrušení poskytnutí dotací pro rok 2020. Informování žadatelů je tudíž nezbytné v zájmu korigování jejich stávajících očekávání.

ZPZ sděluje, že informace o zveřejnění je na webových stránkách od 31/03/2020 a také zasláno individuálně žadatelům e-mailem dne 30/03/2020.

Zpracoval / konzultoval:

Ing. Monika Zeman, MBA
zástupkyně ředitele pro výkon
přenesené působnosti
vedoucí odboru životního prostředí a
zemědělství

Předkládá:

PhDr. Martin Klika (1. náměstek hejtmána)

Schvalovací cesta:

1	Ing. Monika Zeman (vedoucí odboru)	 Ing. Monika Zeman 6. 4. 2020
2	JUDr. Simona Hejnová (vedoucí odboru)	 JUDr. Milan Boháček 7. 4. 2020
3	PhDr. Martin Klika (1. náměstek hejtmána)	 PhDr. Martin Klika MBA 7. 4. 2020

Podpis zpracovatele:

 **Ivana Novotná 6. 4. 2020**