



Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 14.4

29. zasedání zastupitelstva konané dne 20. 4. 2020

Věc:

Dotační program Volný čas 2020 – zrušení dotací

Materiál na stůl: ☐

Důvod předložení:

Rozhodnutí Rady Ústeckého kraje č. 013/91R/2020 ze dne 18. 3. 2020 - Opatření vyvolaná epidemií koronaviru v ekonomické oblasti

Nárok na rozpočet:

Bez nároku na rozpočet

Projednáno:

Rada Ústeckého kraje

Dne: 9. 4. 2020 Pro: Proti: Zdržel se: Č. usnesení:

Přílohy:

14.4-1 Název: ☐ U

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

A) souhlasí

s rozhodnutím Rady Ústeckého kraje o pozastavení rozdělování dotací z dotačního programu Volný čas 2020 do odvolání, přijatým usnesením č. 013/91R/2020 ze dne 18. 3. 2020.

B) rozhoduje

o zastavení administrace přijatých žádostí v rámci programu Volný čas 2020 a zrušení poskytnutí dotací v rámci tohoto programu pro rok 2020 z důvodu nemožnosti rozhodnout o poskytnutí dotací v termínu umožňujícím realizaci projektů v roce 2020 a z důvodu očekávaného nenaplnění předpokladu objemu prostředků na poskytnutí dotací v důsledku opatření státu v souvislosti s koronavirovou epidemií.

Důvodová zpráva:

Dne 18. 3. 2020 rozhodla Rada Ústeckého kraje mimo jiné o pozastavení rozdělování dotací z Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje do odvolání. Toto usnesení bylo odůvodněno následovně. Ekonomická opatření kraje jsou předkládána v souvislosti s očekávaným snížením a časovým posunutím daňových výnosů ČR, které jsou v rámci sdílených daňových příjmů jedním z hlavních zdrojů kraje. Propad ekonomiky je reakcí na opatření přijatá státem na zamezení šíření koronavirové epidemie a opatření Ministerstva financí ČR k ulehčení situace podnikatelům formou posunu termínu pro odvod daní z příjmu. Nelze předjímat, jak dlouho potrvají důvody pro pozastavení rozdělování dotací a zda příjmy kraje vzhledem k očekávanému snížení daňových výnosů budou dostatečné pro smysluplnou dotační podporu projektů, viz dále.

V současné době odbor školství ukončil formální kontrolu žádostí (celkem 147) a Výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost ZÚK provedl hodnocení došlých žádostí a připravil podklady pro rozhodnutí Rady Ústeckého kraje.

S ohledem na shora uvedené usnesení Rady Ústeckého kraje ze dne 18. 3. 2020 odbor školství konstatuje, že pokud by mělo být o došlých žádostech rozhodováno v budoucnu (termín není znám), a vyžadovalo by to přijetí řady výjimek z programu z hlediska závazných lhůt (některé projekty mají probíhat po celý rok 2020, řada projektů byla z důvodu aktuální situace v ČR zcela zrušena a některé nelze realizovat v podzimních a zimních měsících), žadatelé by dlouhodobě setrvali ve stavu nejistoty, zda dotaci obdrží, přičemž v případě výrazného snížení objemu prostředků na poskytnutí dotací (které je důvodně očekáváno, viz výše) oproti předpokladu při schválení dotačního programu by došlo k plošnému krácení požadovaných dotací, které nakonec často vede k odstoupení od realizace projektu ze strany žadatele.

Stanovisko odboru LP:

Stanovisko odboru LP bylo vypracováno prvotně pro odbor životního prostředí, nicméně jak je uvedeno níže - souhlas zastupitelstva by měl být udělen jednotně ke všem aktuálně administrovaným dotačním programům z Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje.

Stanovisko LP je ponecháno v původním znění, doplněny byly pouze informace vztahující se konkrétně k dotačnímu programu Volný čas 2020:

Předkládaný materiál je v současné situaci nezbytné nejprve vyhodnotit z toho hlediska, zda je jeho projednání v zastupitelstvu přípustné dle usnesení vlády č. 122/2020 Sb. o přijetí krizového opatření, jehož relevantní část zní:

Vláda s účinností ode dne 24. března 2020 od 00:00 hod. po dobu trvání nouzového stavu

I. ukládá územním samosprávným celkům z důvodu omezení svobody pohybu na území České republiky konat zasedání zastupitelstev, pouze pokud je to nezbytné k přijetí opatření souvisejících s řešením nouzového stavu nebo ke schválení právních jednání nezbytných k dodržení termínů nebo zabránění bezprostředně hrožícím škodám (např. nezbytná rozpočtová opatření, změny pravidel rozpočtového provizoria, zajištění pomoci obyvatelstvu, nezbytná volba orgánů územních samosprávných celků), a to prostředky komunikace na dálku umožňujícími účast členů zastupitelstva na zasedání zastupitelstva v reálném čase bez jejich osobní přítomnosti; účast veřejnosti spočívající v její osobní přítomnosti je tímto vyloučena;

Dle názoru odboru LP navrhované usnesení řeší situaci vyvolanou nouzovým stavem a zároveň je nezbytné vzhledem k existujícím závazným termínům, kdy o poskytnutí dotací musí být dle programů rozhodnuto do 31. 7. 2020 (v případě Volného času 2020 do 30. 4. 2020) (pokud by zastupitelstvo nerozhodovalo o zrušení poskytnutí dotací, muselo by rozhodnout o změně lhůty pro rozhodnutí o poskytnutí dotací). Lhůta pro rozhodnutí o žádosti je zákonnou náležitostí programu (§ 10c odst. 2 písm. h) zákona č. 250/2000 Sb.). Projednání materiálu je tedy dle odboru LP z tohoto hlediska přípustné.

Stanovisko k návrhu A1): Rozhodnutí rady je operativním rozhodnutím výkonného orgánu, které je legitimně odůvodněno a které by takto pružně zastupitelstvo nemohlo z organizačních důvodů přijmout. Nicméně dotační programy a výzvy pro rok 2020 schválilo zastupitelstvo, proto by mu rada měla navrhnout, aby s jejím postupem vyslovilo souhlas. Zásady pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí Ústeckým krajem pozastavení schvalovacího řízení neřeší. Navržené usnesení není vztaženo pouze k řešeným dotačním programům v gesci odboru ZPZ, ale je obecné, neboť souhlas zastupitelstva by měl být udělen jednotně ke všem aktuálně administrovaným dotačním programům z Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje.

Stanovisko k návrhu A2): Je třeba posoudit, zda je možné zrušit poskytnutí dotací dle vyhlášených výzev a programů. Zákon č. 250/2000 Sb., předmětné dotační programy ani Zásady pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí Ústeckým krajem tuto možnost výslovně neupravují. Je proto nutné vycházet ze základního pravidla dle ust. § 10a odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb., podle něhož na dotaci není právní

nárok, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak. Právní nárok na poskytnutí dotace vzniká až na základě uzavření smlouvy o poskytnutí dotace a splnění podmínek v této smlouvě stanovených. Žadatelé tudíž nemají na základě podané žádosti dle výzvy na dotaci nárok a nemohou předjímat, že uspějí při věcném hodnocení žádosti a že v případě úspěchu jejich žádosti při věcném hodnocení objem prostředků dotačního programu postačí na plné vyhovění jejich žádosti. Žadatelé však v tuto chvíli legitimně očekávají projednání žádostí v termínu do 31. 7. 2020 (do 30. 4. 2020) dle dotačních programů. Z uvedeného dle názoru odboru LP vyplývá, že poskytnutí dotací ve fázi hodnocení podaných žádostí o dotaci lze zrušit, pokud je dán legitimní důvod zrušení, který ob stojí proti popsanému legitimnímu očekávání žadatelů o dotaci. Důvod pro zrušení poskytnutí dotací popsaný výše v důvodové zprávě a stručně uvedený v návrhu usnesení, který nepředvídatelně nastal po vyhlášení výzev k podání žádostí o dotaci, je dle názoru odboru LP dostatečným důvodem pro zásah do očekávání žadatelů o dotace. Odbor ZPZ by měl upozornit na webu kraje a individuálně e-mailem žadatele, že schvalovací řízení bylo rozhodnutím RÚK pozastaveno do odvolání s uvedením důvodu - očekávaným snížením a časovým posunutím daňových výnosů ČR, které jsou v rámci sdílených daňových příjmů jedním z hlavních zdrojů kraje, v důsledku opatření státu přijatých v souvislosti s koronavirovou epidemií. Součástí upozornění by měla být informace, že Zastupitelstvu Ústeckého kraje bude navrženo zrušení poskytnutí dotací pro rok 2020.

Informování žadatelů je tudíž nezbytné v zájmu korigování jejich stávajících očekávání.

ZPZ sděluje, že informace bude zveřejněna na webu KÚÚK nejpozději dne 30. 3. 2020. (Odbor školství zveřejní informaci nejpozději do 30. 4. 2020.)

Rada Ústeckého kraje:

po projednání dne 9. 4. 2020 navrhuje Zastupitelstvu Ústeckého kraje rozhodnout tak, jak je uvedeno v návrhu na usnesení.

Současně RÚK uložila Ing. Dagmar Waicové, vedoucí odboru školství, mládeže a tělovýchovy, sdělit žadatelům rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje dle bodu B) tohoto usnesení s termínem: 30. 4. 2020.

Zpracoval / konzultoval:

Bc. Jana Mayerová/Ing. Dagmar Waicová (vedoucí odboru)

Předkládá:

Mgr. Petr Šmíd (uvolněný zastupitel)

Schvalovací cesta:

1	Ing. Dagmar Waicová (vedoucí odboru)	 Ing. Dagmar Waicová 9. 4. 2020
2	Mgr. Petr Šmíd (uvolněný zastupitel)	 Mgr. Petr Šmíd 14.4.2020

Podpis zpracovatele:

 **Bc. Jana Mayerová 9. 4. 2020**