

Věc**Krajská zdravotní, a. s. – uzavření smlouvy o poskytnutí investiční dotace (vyrovnávací platby) na rok 2024****DŮVODOVÁ ZPRÁVA:**

Usnesením Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 038/30Z/2020 ze dne 22. 6. 2020 byla KZ, a. s. pověřena k výkonu služby obecného hospodářského zájmu v rozsahu Pověřovacího aktu – II., v souladu s Rozhodnutím Komise 2012/21/EU a to pro roky 2023 – 2032 (smlouva o SOHZ č. 20/SML4107 ze dne 23. 6. 2020 ve znění dodatků č. 1 a 2). KZ, a.s. je povinna vždy nejpozději do konce února kalendářního roku, za který má být Vyrovnávací platba dle Smlouvy SOHZ poskytována, zpracovat předběžnou kalkulaci Základu pro stanovení Vyrovnávací platby pro příslušný kalendářní rok a zpracovanou Předběžnou kalkulaci v uvedené lhůtě předložit Ústeckému kraji.

Žádost o poskytnutí investiční dotace (vyrovnávací platby) na rok 2024

KZ, a.s. předložila dne 29. 2. 2024 vedenou pod č. j. KUUK/036190/2024 Žádost o poskytnutí investiční dotace (vyrovnávací platby) na rok 2024 v souladu se Smlouvou o SOHZ v celkové výši **1 110 mil. Kč** (dále jen „Žádost“).

Předmětem Žádosti je 16 investičních akcí, z nich 2 jsou obnovovací, 6 nových a 10 rozvojových (inv. akce č. 16 je rozdělena na několik druhů investic).

- **obnovovací investicí** se rozumí investice do majetku Nemocnice (náklady spojené s pořízením majetku Nemocnice), který zcela nahrazuje účetně a funkčně zcela identický účetně odepsaný a již reálně nevyužitelný majetek Nemocnice, který slouží pro poskytování Služeb;
- **rozvojovou investicí** se rozumí investice do majetku Nemocnice (náklady spojené s pořízením majetku Nemocnice), který sice funkčně nahrazuje účetně a funkčně zcela účetně odepsaný a již reálně nevyužitelný majetek Nemocnice, který slouží pro poskytování Služeb, nicméně který nelze považovat vzhledem k jeho komplexnosti, technické vyspělosti či dalším vlastnostem za identický s majetkem, který je rozvojovou investicí nahrazován. Rozvojová investice by zpravidla měla zlepšit standard poskytovaných Služeb;
- **novou investicí** se rozumí investice do majetku Nemocnice (náklady spojené s pořízením majetku Nemocnice), který Nemocnice do okamžiku realizace nové investice nevlastnila a za pomoci něhož Nemocnice bude realizovat nové výkony (do okamžiku realizace nové investice nerealizované), které nicméně budou poskytovány v rámci Služeb definovaných v odst. 2 tohoto článku. Novou stavební investicí je investice do zhotovení či pořízení nové stavby (stavební objekt, budova), která před realizací investice neexistovala, nebo ji příjemce nevlastnil, a za pomoci níž bude příjemce poskytovat Služby.

Mezi investičními akcemi definovanými v Žádosti nejsou žádné strategické akce.

Společnost KZ, a. s. zahrnuje do seznamu investičních akcí také položku s názvem „Splátky investičního úvěru KB, a. s. za rok 2024“ (1). Možnost splátky úvěru z poskytnuté vyrovnávací platby je v souladu s čl. IV. odst. 8 Smlouvy o SOHZ.

Vyjádření odboru zdravotnictví:

Ústecký kraj má ve svém rozpočtu pro rok 2024 na SOHZ Krajské zdravotní, a.s. částku 350 mil. Kč. Jde o částku definovanou tzv. velkou smlouvou o SOHZ.

Krajská zdravotní, a.s. však požádala o dotaci ve výši 1.110 mil. Kč, z toho

- a. 275 mil. Kč splátka investičního úvěru na zastupitelstvem schválené strategické investice
- b. 353 mil. Kč na investice s interní prioritou A-A-A, B-B-B, C-C, D, o které svým významem jsou bezpochyby k přímé podpoře kraje,
- c. 482 mil. Kč na investice s interní prioritou A-A, B, D, E, ke kterým by mohla případně být ještě vedena diskuse o významu a rozsahu případné budoucí podpory z rozpočtu kraje (komentář k důvodům jejich nepodpoření je dále v textu).

Odbor ZD se domnívá, že prioritou by měla být úhrada investičního úvěru 275 mil. Kč, spolu s investicemi k podpoře v prioritě A-A-A (85 mil. Kč) jde o celkovou sumu 360 mil. Kč. Jedná se o investiční akce, které byly označeny Krajskou zdravotní, a.s. interní prioritou v Žádosti A.

KZ, a.s.	Splátky investičního úvěru KB, a.s. za rok 2024	A	275 000 000,00
Nemocnice Děčín	Rekonstrukce skiaskopického pracoviště vč. lůžkového oddělení	A	20 000 000,00
Nemocnice Most	Úpravy prostor pro přemístění mikrobiologie do objektu laboratoří	A	20 000 000,00
Masarykova nemocnice UL	DSA přístroje pro RDG kliniku	A	45 000 000,00

Ke splátce investičního úvěru je vhodné zmínit, že v návaznosti na podklady k materiálu s názvem „Krajská zdravotní, a. s. – změna pověření SOHZ a poskytnutí investiční dotace (vyrovnávací platby) na rok 2022“ schváleného dne 24. 1. 2022 usnesením č. 012/12Z/2022 jsou disponibilní prostředky pro realizaci investičních akcí značně omezené, neboť dle dodatku č. 2 ke smlouvě o SOHZ – Pověření II, pro roky 2023 – 2032 bylo pro rok 2024 deponováno v rozpočtu odboru zdravotnictví 350 mil. Kč, pro rok 2025 bude taktéž deponováno 350 mil. Kč, přičemž kalkulovaná splátka jistiny úvěru představovala částku 275 mil. Kč.

Rozpočet Ústeckého kraje umožňuje v rámci rozdělení výsledku hospodaření uvolnit další částku na podporu potřebných investic do zdravotnictví, a to ve výši 278 mil. Kč. Navrhuje se proto, aby se přidělila dotace v celkové výši 628 mil. Kč, složené z částky ve výši schváleného rozpočtu kraje, tedy 350 mil. Kč a z volných prostředků z hospodaření kraje za rok 2023 ve výši náhradní investice - 278 mil. Kč

Pro toto navýšení byly vybrány investiční akce z žádosti KZ v prioritě B-B-B-B-C-C-D. Jedná se z pohledu kraje o nezbytné akce do modernizace přístrojů i stavebních částí budov pro poskytování služeb SOHZ (v celkové sumě 268 mil. Kč).

Masarykova nemocnice UL	Zvýšení bezpečnosti heliportu	B	40 000 000,00
Nemocnice Most	Multidetektorový počítačový tomograf	B	15 000 000,00
Masarykova nemocnice UL	Zdravotnická technologie pro NCH kliniku	B	17 000 000,00
			6 000 000,00
Nemocnice Most	Vymístění rozvodů z CHÚC pavilon C	B	40 000 000,00
Nemocnice Teplice	Adaptace lůžkové stanice v pavilonu "F"	C	20 000 000,00
Nemocnice Most	Zřízení centra digestivní endoskopie	C	45 000 000,00
Masarykova nemocnice UL	Modernizace infekčního pavilonu I (spoluúčast k dotaci) + spojovací koridor mezi pavilony I a A	D	70 000 000,00

Další položky (akce) z žádosti KZ odbor zdravotnictví označuje jako **Investiční akce NEPODPOŘENÉ vyrovnávací platbou SOHZ r. 2024:**

Masarykova nemocnice UL	PD. Nový pavilon péče o matku a dítě	A	122 000 000,00
Nemocnice Chomutov	PD. Nový pavilon chirurgických oborů	A	60 000 000,00
Nemocnice Litoměřice	Modernizace technických a technologických objektů	B	100 000 000,00
KZ, a.s.	EPC - spoluúčast	D	170 000 000,00
KZ, a.s.	Vybudování dětských skupin TP, LT a CV	E	30 000 000,00

Komentář k důvodům jejich nepodpoření:

K prioritám A – dle dřívějšího vyjádření JUDr. Michaela Kincla z roku 2023 je obecně možné zahrnout zpracování projektové dokumentace do nákladů spojených s poskytováním SOHZ, musí však dojít k realizaci investice, které se projektová dokumentace týká. V současné ekonomické situaci jsou však oba tyto záměry kvalifikovány jako zbytečné.

K prioritě B – z hlediska poskytovaných služeb se obsah akce nezdá jako ohrožující stav mající vliv na kvalitu poskytovaných služeb a Krajská zdravotní by akci měla pokrýt z vlastních prostředků.

K prioritě D – jedná se o realizaci opatření vedoucí k úsporám energií u vybraných objektů Krajská zdravotní by akci měla pokrýt z vlastních prostředků.

K prioritě E – nezdá se jako akce, která je nezbytná pro zajištění služeb SOHZ, Krajská zdravotní by akci měla pokrýt z vlastních prostředků i s ohledem na její prioritu.

SOUHRN:

Žádost 2024 splňuje podmínky Smlouvy o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby. Investiční akce obsahují zdůvodnění potřebnosti pro výkon SOHZ a výslovně je konstatována souvislost se zdravotní službou, která je předmětem Smlouvy.

Odbor zdravotnictví má ve svém rozpočtu deponovánu částku ve výši 350 mil. Kč a v návrhu na rozdělení volných prostředků z hospodaření kraje za rok 2023 je alokována částka 278 mil. Kč (Celkem 628 mil. Kč).

Investiční akce uvedené v Žádosti byly přehodnoceny z hlediska potřebnosti, cenové náročnosti, a priority a byly označeny investičních akce, které budou podpořeny, a investiční akce, které nebudou podpořeny.

Žádné investice nebyly označeny jako náhradní. Čl. 5 odst. 6 Smlouvy o SOHZ hovoří o náhradních investicích: „Součástí Předběžné kalkulace a následně i Smlouvy o dotaci může být i specifikace tzv. náhradních investic, kterými se rozumí investice do majetku používaného pro poskytování služeb, které Nemocnice nehodlá realizovat v příslušném kalendářním roce, anebo je hodlá realizovat bez užití prostředků

z Vyrovnávací platby za předpokladu, že hospodárnost a účelnost těchto náhradních investic bude v Předběžné kalkulaci a Smlouvě o dotaci náležitě specifikována v souladu s pravidly stanovenými v odst. 1 tohoto článku, a v případě, že některé z investic, které měly být realizovány v souladu se Smlouvou o dotaci v příslušném kalendářním roce, v tomto kalendářním roce nebudou realizovány, může Nemocnice použít prostředky z Vyrovnávací platby na (ko)financování těchto náhradních investic.,,

Vyjádření odboru ekonomického:

Po ekonomické stránce bez připomínek. Výše investiční dotace odpovídá možnostem kraje. Odbor ekonomický doporučuje zejména využití dotace na splátku jistiny investičního úvěru z důvodu, že kraj je ručitelem za úvěr v případě prodloužení se splátkami dluhů.

Usnesením č. 041/7Z/2021 ze dne 21. 6.2021 rozhodlo zastupitelstvo kraje o převzetí ručitelského závazku k zajištění úvěru poskytovaného Krajské zdravotní, a.s., na základě smlouvy o úvěru ve znění dodatku a o uzavření dodatku ke smlouvě o ručení se společností Komerční banka, a.s., Úvěr byl Krajskou zdravotní, a.s. vyčerpán v r. 2023 v celé výši 2 200 000 tis. Kč. K 31.12.2023 činila výše nesplacené části jistiny úvěru 2 108 333 tis. Kč, což odpovídá řádnému splácení dluhu. Kraj ve svém účetnictví vede v souvislosti s ručitelským závazkem dlouhodobý podmíněný závazek z poskytnutých garancí ve výši 5 % z nesplacené jistiny úvěru, k 31.12.2023 to bylo 105 417 tis. Kč. K předloženému návrhu finančního toku souvisejícího s poskytováním dotace nemáme připomínky.

Související rozpočtové opatření je zahrnuto v materiálu odboru ekonomického předloženého k provedení zastupitelstvu kraje dne 22.04.2024.

Vyjádření odboru legislativně-právního:

Žádost Krajské zdravotní, a.s. o poskytnutí investiční dotace SOHZ pro rok 2024 obsahuje formální a obligatorní náležitosti ve smyslu zák. č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Zasláné materiály nebyly a nemohly být revidovány z hlediska faktické či ekonomické správnosti, kdy tato je vzhledem k odbornosti předkladatele a konzultace s odborem EK předpokládána. Po právní stránce bez připomínek. Nad rámec právního posouzení odbor LP opatřil Posouzení souladu investiční dotace na financování SOHZ vykonávaných Krajskou zdravotní, a.s. pro rok 2024 s pravidly EU pro oblast veřejné podpory JUDr. Michaela Kincla, specialisty na pravidla EU v oblasti veřejné podpory (dále též „posouzení“) viz příloha č.4.

Z posouzení vyplývá, že do výše vyrovnávací platby lze zahrnout i náklady spojené s investicemi (zejména do infrastruktury), musí však být naplněna podmínka, že dané investice jsou nezbytné pro poskytování SOHZ. U investiční akce „Vybudování dětských skupin TP, LT a CV“ z předložených podkladů tato skutečnost nevyplývá, pouze je v popisu investiční akce uvedeno, že jde o rozvojovou investici, jejímž předmětem budou stavební úpravy v uvedených nemocnicích, v nichž KZ poskytuje dané SOHZ. Toto zdůvodnění lze považovat za nedostatečné, neboť je třeba jednoznačně prokázat nezbytnost zřízení dětských skupin pro výkon SOHZ. V této

souvislosti je třeba zdůraznit, že SOHZ vykonávané KZ spočívají v poskytování zdravotnických služeb pacientům, nikoliv v realizaci benefitů pro zaměstnance KZ. Podobný názor je v této důvodové zprávě uveden odborem ZD, kterému se nezdá být zmíněná investiční akce nezbytná pro zajištění SOHZ. S tímto JUDr. Kincl souhlasí.

U investiční akce „Projekt EPC – spoluúčast, KZ“ - opatření vedoucích k zaručeným úsporám energií dle posouzení nelze jednoznačně prokázat nezbytnost dané investice pro výkon SOHZ. Zdůvodnění, že jde o rozvojovou investici, jejímž předmětem budou stavební úpravy prostor, ve kterých KZ poskytuje zdravotní služby zařazené pod SOHZ lze považovat za nedostatečné, neboť realizované energetické úspory nejsou pro výkon příslušných SOHZ nezbytné, proto by toto opatření dle posouzení měla KZ realizovat z vlastních zdrojů, jak uvádí odbor ZD v této důvodové zprávě.

JUDr. Michael Kincl ve svém posouzení dospěl k závěru, že navržené investiční potřeby KZ s výjimkou investičních akcí uvedených výše, jsou v souladu se Smlouvou a příslušnými pravidly EU pro oblast veřejné podpory. Předpokládá, že Kraj bude provádět v dané věci kontrolu. U ostatních investičních akcí, konstatuje, že jsou formálně v souladu se Smlouvou a příslušnými pravidly EU pro oblast veřejné podpory. Pokud je však příslušný odbor označí za zbytné, případně za investice, které by měla KZ realizovat z vlastních zdrojů, může tak poskytovatel vyrovnávací platby učinit, neboť toto rozhodnutí je v kompetenci příslušných orgánů Kraje.