

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

METODICKÉ DOPORUČENÍ

AKTUÁLNĚ PŘIJATÉ LEGISLATIVNÍ ZMĚNY V ODMĚŇOVÁNÍ ČLENŮ ZASTUPITELSTEV OBCÍ, KRAJŮ A HL. M. PRAHY, MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVODŮ OD 1. 1. 2024

Parlamentem ČR byl přijat vládní návrh novelizace zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné zavádí řadu změn v oblasti odměňování členů zastupitelstev. **Účinnost je od 1. ledna 2024.**

Zákon byl (stav k 30. listopadu 2023) schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR a Senátem Parlamentu ČR¹. Dosud však nebyl podepsán panem prezidentem a dosud také nevyšel ve Sbírce zákonů. Dovolujeme si předpokládat a věříme, že se tak v nejbližších dnech stane. S ohledem na potřebu poskytnout metodickou pomoc obcím co nejdříve, předkládáme s předstihem toto metodické doporučení. Po publikaci novely ve Sbírce zákonů bude částka neprodleně zveřejněna i na stránkách www.mvcr.cz/odk.

Poznamenáváme, že metodické doporučení je koncipováno na právní úpravu zákona o obcích, nicméně pro kraje a hlavní město Prahu platí vysvětlení institutů obdobně.

V citaci právních předpisů je:

- ✓ ~~škrtnutý text~~ – zrušení dosavadních ustanovení k 1. 1. 2024
- ✓ **tmavě červený tučný text kurzívou** - nové znění účinné od 1. 1. 2024
- ✓ **modrý standardní text kurzívou** – text, který se nemění a zůstává účinný i od 1. 1. 2024.

I. Nový způsob výpočtu výše odměn členů zastupitelstev ÚSC

§ 73 (znění účinné od 1. 1. 2024)

(1) Prováděcí právní předpis stanoví v členění podle velikostních kategorií obcí

- a) výši odměn poskytovaných uvolněným členům zastupitelstva obce za měsíc,
- b) maximální výši odměn poskytovaných neuvolněným členům zastupitelstva obce za měsíc.

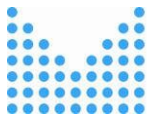
(2) Velikostní kategorie obcí podle odstavce 1 jsou stanoveny v příloze k tomuto zákonu.

(3) Odměna uvolněného člena zastupitelstva obce, který vykonává funkci primátora statutárního města, ve velikostní kategorii obcí nad 200 000 obyvatel se stanoví tak, aby činila nejméně 2,5násobek odměny uvolněného člena zastupitelstva obce, který vykonává funkci starosty, v obci ve velikostní kategorii obcí do 300 obyvatel a současně nebyla vyšší než odměna uvolněného člena zastupitelstva kraje, který vykonává funkci hejtmána kraje, v kraji ve velikostní kategorii krajů do 500 000 obyvatel.

(1) Odměna uvolněného člena zastupitelstva obce se určí jako součin základny pro výpočet odměny a koeficientu stanoveného v příloze k tomuto zákonu podle zastávané funkce a velikostní kategorie obce.

(2) Maximální výše odměny neuvolněného člena zastupitelstva obce se určí jako součin základny

¹ Senátní tisk 180 (https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/historie?ke_dni=2.8.2023&O=14&action=detail&value=5191)



pro výpočet odměny a koeficientu stanoveného v příloze k tomuto zákonu podle zastávané funkce a podle velikostní kategorie obce.

(3) Za základnu pro výpočet odměny v příslušném kalendářním roce se považuje průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažená za první pololetí předchozího kalendářního roku podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu známých k 1. říjnu předchozího kalendářního roku.

(4) Výši základny pro výpočet odměny podle odstavce 3 vyhláší Ministerstvo vnitra sdělením ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

(5) Při určení výše odměny člena zastupitelstva obce se vychází z počtu obyvatel obce⁵²⁾, kteří byli hlášeni v obci k trvalému pobytu k 1. lednu kalendářního roku, ve kterém se konaly volby do zastupitelstva obce.

(6) Změní-li se v průběhu volebního období zastupitelstva obce počet obyvatel obce hlášených v obci k trvalému pobytu k 1. lednu kalendářního roku ve srovnání s rozhodným počtem obyvatel podle odstavce 5 o více než 20 % tak, že dojde ke změně zařazení obce ve velikostní kategorii obcí podle přílohy k tomuto zákonu, náleží od 1. ledna následujícího tohoto kalendářního roku

- a) uvolněnému členovi zastupitelstva obce odměna ve výši odpovídající velikostní kategorii obce,
- b) neuvolněnému členovi zastupitelstva obce dosavadní odměna, pokud nepřesahuje maximální výši odměny pro příslušnou velikostní kategorii obce, jinak mu přísluší odměna v maximální výši.

(7) Odměna se zaokrouhluje na celé koruny nahoru.

Komentář:

- ✓ Zavádí se automatická, zákonem garantovaná, valorizace odměn členů zastupitelstev.
- ✓ Zůstává zachován princip, že v případě uvolněného člena zastupitelstva se jedná o „automatický nárok“ na danou výši odměny a v případě neuvolněného člena zastupitelstva zákon stanoví pouze maximální výše odměny, přičemž o konkrétní výši rozhodne zastupitelstvo.
- ✓ Výše odměn se vypočte způsobem uvedeným v zákoně, přičemž základnu vyhláší pro každý kalendářní rok Ministerstvo vnitra sdělením ve Sbírce zákonů (obvykle se tak bude dít v říjnu předchozího kalendářního roku). **Pro rok 2024 je základna 42.249 Kč².** Sdělení bude publikováno ve Sbírce zákonů a následně neprodleně zveřejněno na stránkách www.mvcr.cz/odk.
- ✓ **Výše odměn pro každý kalendářní rok tak vyplyne přímo ze zákona, vláda již nebude o výši odměn rozhodovat.**
- ✓ Ministerstvo vnitra každoročně připraví **metodickou pomoc** ve formě zveřejnění **příslušných tabulek** výše odměn – tabulka bude zveřejněna na webu: www.mvcr.cz/odk. **Aktuální verze tabulky koeficientů a výše odměn je přílohou tohoto doporučení.**
- ✓ Na webových stránkách je dále připraveno **stanovisko k aplikovatelnosti dosavadních usnesení schválených územními samosprávnými celky.**

² Zdroj: <https://www.czso.cz/csu/czso/cri/prumerne-mzdy-2-ctvrtleti-2023>



Jak správně postupovat při výpočtu výše odměn od 1. 1. 2024 pro jednotlivé funkce?

1. Zařazení obce do velikostní kategorie

- a. Zjistit počet obyvatel k 1. lednu roku, ve kterém se konaly volby do zastupitelstva obce (pokud nedošlo ke změně o více než 20 % a současně nedošlo ke změně velikostní kategorie, je tento údaj o počtu obyvatel pro potřeby zařazení do velikostní kategorie, relevantní – *Pozn.: pro většinu obcí tedy bude relevantní počet obyvatel k 1. 1. 2022*).
- b. Do počtu se započítávají jak „tuzemci“ s trvalým pobytem na území dané obce, tak i cizinci s „trvalým pobytem“ – ke stanovení počtu lze případně využít orientační údaje na stránkách <https://www.mvcr.cz/clanek/informativni-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx>.
- c. Zařadit obec do příslušné velikostní kategorie podle počtu obyvatel.

2. Výpočet výše odměny

- a. Zjistit příslušný koeficient, který se nalezne v příloze zákona pro danou funkci a danou velikostní kategorii.
- b. Zjistit výši „základny“ – tu vyhlašuje Ministerstvo vnitra sdělením ve Sbírce zákonů – pro rok 2024 činí 42.249 Kč.
- c. Vypočítat odměnu vzorcem:
Odměna = koeficient X výše základny
- d. Odměnu zaokrouhlit na celé koruny nahoru.

Příklady:

Výpočet výše odměny pro uvolněného starostu v obci s 3.825 obyvateli

Postup:

1. *Nalezení koeficientu pro funkci uvolněného starosty (sl. 1) ve velikostní kategorii 3.001-5.000: 1,868*
2. *Základna dle Sdělení Ministerstva vnitra publikovaného ve Sbírce zákonů pro rok 2024 je: 42.249 Kč.*
3. *Výpočet odměny: 1,868 X 42.249 = 78 921,132 Kč.*
4. *Zaokrouhlení odměny na celé koruny nahoru, tj. 78 922 Kč.*

Výsledná odměna pro uvolněného starostu pro rok 2024 je 78 922 Kč.

Výpočet maximální výše odměny pro neuvolněného člena zastupitelstva ve funkci člena výboru v obci ve velikostní pro obec s počtem 358 obyvateli

Postup:

1. *Nalezení koeficientu pro funkci neuvolněného člena výboru (sl. 9) ve velikostní kategorii 301-600: 0,068*
2. *Základna dle Sdělení Ministerstva vnitra publikovaného ve Sbírce zákonů pro rok 2024 je: 42.249 Kč.*
3. *Výpočet odměny 0,068 X 42.249 = 2 872,932 Kč.*
4. *Zaokrouhlení odměny na celé koruny nahoru, tj. 2 873 Kč.*

Výsledná maximální výše odměny neuvolněného člena zastupitelstva ve funkci člena výboru v obci v obci s počtem obyvatel 358 je 2 873 Kč. O skutečné výši rozhoduje zastupitelstvo (rozmezí 0 – 2 873 Kč).

II. Sjednocení systému proplácení náhrady za nevyčerpanou dovolenou

§ 81a

(6) Nevyčerpal-li uvolněný člen zastupitelstva obce, který je ke dni ukončení výkonu funkce v pracovním nebo jiném obdobném poměru, poměrnou část dovolené podle odstavce 2 za kalendářní rok, ve kterém došlo k ukončení uvolnění



pro výkon funkce, může mu na základě jeho žádosti obec poskytnout náhradu za nevyčerpanou dovolenou nebo její část. Uvolňující zaměstnavatel poskytne zbývající část dovolené za příslušný kalendářní rok, která nebyla vyčerpána nebo nahrazena. Nevyčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku se nepřevádí ani ji nelze nahradit.

(6) Nevyčerpal-li uvolněný člen zastupitelstva obce ke dni ukončení výkonu funkce poměrnou část dovolené podle odstavce 2 za kalendářní rok, ve kterém došlo k ukončení uvolnění pro výkon funkce, poskytne mu obec náhradu za nevyčerpanou dovolenou. Nevyčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku se nenahrazuje ani nepřevádí.

(7) Nevyčerpal-li uvolněný člen zastupitelstva obce, který ke dni ukončení výkonu funkce není v pracovním nebo jiném obdobném poměru, poměrnou část dovolené podle odstavce 2 za kalendářní rok, ve kterém došlo k ukončení uvolnění pro výkon funkce, poskytne mu obec náhradu za nevyčerpanou dovolenou. Nevyčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku se nenahrazuje.

§ 84

(1) Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce (§ 35 odst. 1).

(2) Zastupitelstvu obce je vyhrazeno

o) stanovit paušální částku náhrady výtěžku ušlého v souvislosti s výkonem funkce podle § 71 odst. 3, rozhodovat o mimořádných odměnách podle § 76, ~~o § 76 a o plněních pro členy zastupitelstva obce podle § 80 a o poskytnutí náhrady za nevyčerpanou dovolenou uvolněným členům zastupitelstva obce podle § 81a odst. 6,~~

Komentář:

- ✓ Nově bude i uvolněnému členovi zastupitelstva, který má zaměstnavatele, **automaticky** proplacena **poměrná část nevyčerpané dovolené** za kalendářní rok, ve kterém došlo k ukončení uvolnění pro výkon funkce (dle předchozí úpravy musí takový člen zastupitelstva o proplacení žádat a bylo na zastupitelstvu, zda žádosti vyhoví).
- ✓ Jinými slovy to znamená, že dojde-li ke skončení výkonu uvolněné funkce (odvolání, vzdání se funkce, ztráta mandátu), potom již není třeba zkoumat, zda byl dotýčný v pracovním nebo jiném poměru, a zbývající nárok na dovolenou se mu automaticky proplatí.

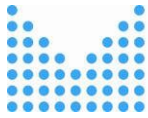
III. Zjednodušení procesu při přijímání usnesení k mimořádným odměnám

§ 76

(1) Členovi zastupitelstva obce může obec poskytnout mimořádnou odměnu za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů obce.

(2) Souhrnná výše mimořádných odměn poskytnutých v kalendářním roce členovi zastupitelstva obce, který byl alespoň po část tohoto roku uvolněným členem zastupitelstva obce, nesmí být vyšší než dvojnásobek nejvyšší odměny, která mu v průběhu tohoto kalendářního roku náležela za výkon jím zastávaných funkcí za měsíc.

(3) Souhrnná výše mimořádných odměn poskytnutých v kalendářním roce neuvolněnému členovi zastupitelstva obce nesmí být vyšší než dvojnásobek nejvyšší maximální výše odměny neuvolněného člena zastupitelstva obce, která mu v průběhu tohoto kalendářního roku mohla být obcí poskytována za výkon jím zastávané funkce nebo v souhrnu za výkon jím zastávaných funkcí za měsíc.



~~(4) Návrh na poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce musí být uveden jako samostatný bod navrženého programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce.~~

~~(5)~~ (4) *Návrh na poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce musí být odůvodněn a projednán jako samostatný bod programu jednání zastupitelstva obce. Důvod poskytnutí mimořádné odměny musí být uveden v usnesení zastupitelstva obce, kterým byla mimořádná odměna poskytnuta.*

Komentář:

- ✓ **Ze zákona se vypouští podmínka zveřejňovat projednání mimořádných odměn předem** (vypuštění dosavadního odst. 4 § 76) **jako samostatný bod v rámci informace o připravovaném jednání zastupitelstva.** Bude tak možné bod projednat i na základě dodatečného zařazení na program zasedání zastupitelstva. **Vypuštění této podmínky však v žádném případě neznamená, že by obec neměla v případě, že bude o projednávání mimořádných odměn předem vědět, o tomto bodu informovat.**
- ✓ Ostatní podmínky zůstávají zachovány – tzn., že i nadále bude nutné odměny projednávat jako samostatný bod a její přiznání bude nutné řádně odůvodnit.
- ✓ **Další technické upřesnění textu** (dosavadní výklad se nemění) **ustanovení pro vymezení možnosti poskytnout mimořádnou odměnu neuvolněnému členu zastupitelstva, který byl v průběhu kalendářního roku rovněž uvolněným členem zastupitelstva** (byl-li daný člen zastupitelstva alespoň po část roku v pozici uvolněného člena zastupitelstva, bude se na něj vztahovat limit výše mimořádných odměn platný pro uvolněné členy zastupitelstva), a též **neuvolněnému členu zastupitelstva, který byl v průběhu kalendářního roku rovněž neuvolněným členem zastupitelstva obce v jiné funkci /§ 76 odst. 2 a 3 ObZř./.**

IV. Odchodné

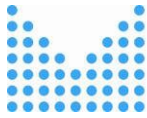
§ 77

(1) Neuvolněnému členovi zastupitelstva obce, který vykonává funkci starosty nebo místostarosty, a uvolněnému členovi zastupitelstva obce, jimž zanikl mandát člena zastupitelstva obce, poskytne obec odchodné, pokud jim ke dni zániku mandátu člena zastupitelstva obce náležela odměna. K případům nevyplácení odměny v rozhodný den z důvodů uvedených v § 72 odst. 6 7 se nepřihlíží.

(2) Neuvolněnému členovi zastupitelstva obce, který vykonává funkci starosty nebo místostarosty, a uvolněnému členovi zastupitelstva obce, kteří byli v průběhu funkčního období odvoláni nebo se vzdali funkce, poskytne obec odchodné, pokud jim ke dni odvolání nebo vzdání se funkce náležela odměna. K případům nevyplácení odměny v rozhodný den z důvodů uvedených v § 72 odst. 6 7 se nepřihlíží.

(3) Odchodné podle odstavce 1 při zániku mandátu člena zastupitelstva obce dnem voleb do zastupitelstva obce členovi zastupitelstva obce nenáleží, pokud byl v novém funkčním období opětovně zvolen do funkce uvolněného člena zastupitelstva obce nebo do funkce neuvolněného člena zastupitelstva obce, který vykonává funkci starosty nebo místostarosty, za niž mu náleží odměna. O opětovné zvolení do funkce podle věty první nejde, jde-li o druhé a následující obsazení uvedené funkce v průběhu funkčního období.

*(4) Odchodné podle odstavce 2 členovi zastupitelstva obce nenáleží, pokud byl nejpozději na následujícím zasedání zastupitelstva obce opětovně zvolen do funkce uvolněného člena zastupitelstva obce nebo do funkce neuvolněného člena zastupitelstva obce, který vykonává funkci starosty nebo místostarosty, **za niž mu náleží odměna.***



(5) Odchodné členovi zastupitelstva obce nenáleží, pokud byl v průběhu výkonu funkce pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin nebo pro nedbalostní trestný čin spáchaný v souvislosti s výkonem funkce člena zastupitelstva obce, jeho trestní stíhání pro takový trestný čin bylo podmíněně zastaveno nebo bylo rozhodnuto o schválení narovnání a zastavení trestního stíhání.

(6) Vznikl-li členovi zastupitelstva obce nárok na odchodné v době, kdy je proti němu vedeno trestní stíhání pro úmyslný trestný čin nebo pro nedbalostní trestný čin spáchaný v souvislosti s výkonem funkce člena zastupitelstva obce, odchodné se nevyplatí. Byl-li člen zastupitelstva obce pro trestný čin uvedený ve větě první pravomocně odsouzen, jeho trestní stíhání bylo podmíněně zastaveno nebo bylo-li rozhodnuto o schválení narovnání a zastavení trestního stíhání, platí, že nárok na odchodné nevznikl; v opačném případě se odchodné vyplatí.

(7) Odchodné podle odstavce 2 lze členovi zastupitelstva obce poskytnout ve funkčním období pouze jednou.

Komentář:

- ✓ Dochází ke sjednocení posouzení podmínky „opětovného nezvolení“ se situací při ztrátě mandátu. V případě, že bude člen zastupitelstva obce, který bude mít nárok na odchodné, v průběhu funkčního období odvolán nebo se vzdá funkce a bude následně zvolen do funkce neuvolněného místostarosty obce, za kterou nebude náležet odměna, pak bude také splněna podmínka „opětovného nezvolení do funkce“.

§ 78

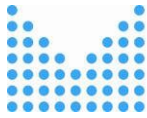
(1) Odchodné se stanoví ve výši odměny, která členovi zastupitelstva obce náležela za měsíc ke dni zániku mandátu člena zastupitelstva obce nebo ke dni odvolání nebo vzdání se funkce, k níž se přičte násobek této částky a počtu celých ukončených po sobě jdoucích let výkonu funkce, nejvíce však tří ukončených let výkonu funkce. Do rozhodné doby podle věty první se započte i doba, po kterou člen zastupitelstva obce podle § 77 odst. 3 nebo 4 do opětovného zvolení do funkce nevykonával funkci uvolněného člena zastupitelstva obce nebo funkci neuvolněného člena zastupitelstva obce, který vykonává funkci starosty nebo místostarosty.

(2) Odchodné je splatné, jsou-li splněny podmínky stanovené v odstavci § 77 a předloženo čestné prohlášení podle odstavce 3, a vyplácí se jednorázově v nejbližším výplatním termínu. Pokud do 3 měsíců nenastala překážka pro nárok na odchodné podle § 77 odst. 3 a 4, odchodné se vyplatí. Člen zastupitelstva obce, jemuž bylo vyplaceno odchodné podle věty první, je povinen vyplacené odchodné vrátit, jestliže následně nastaly překážky pro nárok na odchodné podle § 77 odst. 3 a 4.

(3) Člen zastupitelstva obce je povinen předložit čestné prohlášení, že u něj nejsou dány překážky pro výplatu odchodného stanovené v § 77 odst. 5 a 6.

Komentář:

- ✓ Nebude třeba vyčkávat nepřiměřeně dlouho na ustavení nových orgánů (obsazení funkcí).
- ✓ Nenastane-li překážka pro výplatu do 3 měsíců, potom se odchodné automaticky vyplatí.
- ✓ Člen zastupitelstva bude povinen odchodné vrátit, pokud by následně nárok na něj ze zákona zanikl.



V. Rozšíření možnosti čerpání příspěvku na penzijní připojištění i na neuvolněné členy zastupitelstva

§ 80

(1) Členovi zastupitelstva obce lze z peněžního fondu nebo z rozpočtu obce poskytnout

...

e) příspěvek na penzijní připojištění se státním příspěvkem, doplňkové penzijní spoření nebo životní pojištění, ~~jde-li o uvolněného člena zastupitelstva obce,~~

Komentář:

- ✓ Umožnění nově i **neuvolněným členům zastupitelstva čerpat z rozpočtu obce příspěvek na penzijní připojištění se státním příspěvkem, doplňkové penzijní spoření nebo životní pojištění**, který dosud mohlo zastupitelstvo schválit jen pro uvolněné členy zastupitelstev.

VI. Další změny v oblasti odměňování (pouze technické či upřesňující)

- ✓ Upřesnění stanovení výše odměny člena zastupitelstva za den, kdy dochází k „překryvu funkcí“ **/§ 72 odst. 6 a § 75 odst. 6 ObZř/**.
- ✓ Přesné **vymezení okamžiku, ve kterém mají obce posuzovat změnu počtu obyvatel** pro případné „přeřazení“ obce do jiné velikostní kategorie **/§ 73 odst. 6 ObZř/**.
- ✓ Doplnuje se možnost i u krajů poskytovat příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku v souvislosti se zastupováním kraje na veřejných občanských obřadech **/§ 55 odst. 1 písm. h) v KrZř/**.
- ✓ Dílčí terminologické a technické změny.

Praha 30. listopadu 2023

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly



Koeficienty uvedené v přílohách novely zákonů o obcích, krajích a hl. m. Praze od 1. 1. 2024

Číslo řádku - velikostní kategorie územního samosprávného celku	Počet obyvatel s trvalým pobytem na území obce (městské části nebo obvodu), kraje, městské části a hl. m. Praha	Uvolnění členové zastupitelstva				Neuvolnění členové zastupitelstva					
		starosta primátor hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana	člen rady (neuvezený ve sl. 1 a 2)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvl. orgánu ostatní uvolnění	starosta primátor hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana	člen rady (neuvezený ve sl. 5, 6)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen zastupitelstva (neuvezený ve sl. 5 - 9)
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	do 300	1,211	1,065	0,944	0,823	0,726	0,654	0,145	0,073	0,061	0,036
2	301 - 600	1,360	1,197	1,061	0,925	0,816	0,734	0,163	0,082	0,068	0,041
3	601 - 1 000	1,573	1,384	1,227	1,070	0,944	0,849	0,491	0,094	0,078	0,047
4	1 001 - 3 000	1,751	1,541	1,365	1,190	1,051	0,945	0,546	0,105	0,088	0,053
5	3 001 - 5 000	1,868	1,644	1,457	1,270	1,121	1,009	0,224	0,112	0,093	0,056
6	5 001 - 10 000	2,040	1,795	1,591	1,387	1,224	1,102	0,245	0,122	0,102	0,061
7	10 001 - 20 000	2,211	1,946	1,724	1,503	1,326	1,194	0,265	0,133	0,111	0,066
8	20 001 - 50 000	2,413	2,123	1,882	1,641	1,448	1,303	0,290	0,145	0,121	0,072
9	50 001 - 100 000 a nečleněná SM	2,621	2,307	2,045	1,782	1,573	1,415	0,315	0,157	0,131	0,079
10	100 001 - 200 000 a územně členěná statutární města	2,845	2,504	2,219	1,935	1,707	1,536	0,341	0,171	0,142	0,085
11	nad 200 000	3,451	3,037	2,691	2,346	2,070	1,863	0,414	0,207	0,173	0,104
12	kraj do 500 000	3,632	3,196	2,906	2,470	2,179	1,961	0,436	0,254	0,218	0,182
13	kraj 500 001 - 1 000 000	3,753	3,303	3,003	2,552	2,252	2,027	0,450	0,263	0,225	0,188
14	kraj nad 1 000 000	3,874	3,409	3,100	2,635	2,325	2,092	0,465	0,271	0,232	0,194
15	hl. m. Praha	3,995	3,516	3,196	2,717	2,397	2,158	0,479	0,280	0,240	0,200



Výše odměn od 1. 1. 2024

Číslo řádku - velikostní kategorie ÚSC	Počet obyvatel s trvalým pobytem na území obce (městské části nebo obvodu), kraje, městské části a hl. m. Praha	Uvolnění členové zastupitelstva				Neuvolnění členové zastupitelstva					
		starosta primátor hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek Hejtmana	člen rady (neuvedený ve sl. 1 a 2)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvl. orgánu ostatní uvolnění	starosta primátor hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana	člen rady (neuvedený ve sl. 5, 6)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen zastupitelstva (neuvedený ve sl. 5 - 9)
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	do 300	51 164	44 996	39 884	34 771	30 673	27 631	6 127	3 085	2 578	1 521
2	301 - 600	57 459	50 573	44 827	39 081	34 476	31 011	6 887	3 465	2 873	1 733
3	601 - 1 000	66 458	58 473	51 840	45 207	39 884	35 870	20 745	3 972	3 296	1 986
4	1 001 - 3 000	73 978	65 106	57 670	50 277	44 404	39 926	23 068	4 437	3 718	2 240
5	3 001 - 5 000	78 922	69 458	61 557	53 657	47 362	42 630	9 464	4 732	3 930	2 366
6	5 001 - 10 000	86 188	75 837	67 219	58 600	51 713	46 559	10 352	5 155	4 310	2 578
7	10 001 - 20 000	93 413	82 217	72 838	63 501	56 023	50 446	11 196	5 620	4 690	2 789
8	20 001 - 50 000	101 947	89 695	79 513	69 331	61 177	55 051	12 253	6 127	5 113	3 042
9	50 001 - 100 000 a nečleněná	110 735	97 469	86 400	75 288	66 458	59 783	13 309	6 634	5 535	3 338
10	100 001 - 200 000 a územně členěná statutární města	120 199	105 792	93 751	81 752	72 120	64 895	14 407	7 225	6 000	3 592
11	nad 200 000	145 802	128 311	113 693	99 117	87 456	78 710	17 492	8 746	7 310	4 394
12	kraj do 500 000	153 449	135 028	122 776	104 356	92 061	82 851	18 421	10 732	9 211	7 690
13	kraj 500 001 - 1 000 000	158 561	139 549	126 874	107 820	95 145	85 639	19 013	11 112	9 507	7 943
14	kraj nad 1 000 000	163 673	144 027	130 972	111 327	98 229	88 385	19 646	11 450	9 802	8 197
15	hl. m. Praha	168 785	148 548	135 028	114 791	101 271	91 174	20 238	11 830	10 140	8 450



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Stanovisko k aplikovatelnosti dosavadních usnesení zastupitelstev ke stanovení odměn členů zastupitelstev od 1. ledna 2024

Parlamentem ČR byl přijat vládní návrh novelizace zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné zavádí řadu změn v oblasti odměňování členů zastupitelstev.

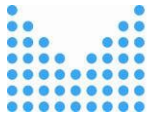
Tato novela stanoví zcela nový způsob výpočtu výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků. Současně je třeba upozornit na nález Ústavního soudu pl. ÚS 22/22 ze dne 9. května 2023, který stávající právní úpravu s účinností k 31. prosinci 2023 v podstatné části zrušil a současně zrušil i prováděcí předpis nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, na základě kterého se výše odměn stanovovala.

Aplikovatelnost dosavadních usnesení zastupitelstev

K otázce aplikovatelnosti dosavadních usnesení zastupitelstev, která stanovují výši odměn neuvolněných členů zastupitelstev, lze konstatovat následující.

Pokud byly odměny stanoveny „**částkou v celých korunách**“, jak předjímá stávající právní úprava platná do konce roku 2023 v § 72 odst. 3 zákona o obcích a částky byly vyjádřeny „numericky“ (např. *odměna za výkon funkce člena zastupitelstva ve funkci neuvolněného starosty se stanovuje ve výši 20.000 Kč*), potom **taková usnesení plně obstojí i od 1. ledna 2024 a budou plně aplikovatelná**. S ohledem na kalkulaci nové maximální výše odměn od 1. ledna 2024 dle nové právní úpravy lze konstatovat, že u všech neuvolněných funkcí dojde k navýšení maximální možné částky a stávající odměny by tak neměly překročit novou zákonnou mez.

Aplikovatelnost usnesení zastupitelstev, která „pouze“ odkazují na prováděcí nařízení vlády (např. *„odměna za výkon funkce člena zastupitelstva ve funkci neuvolněného starosty se stanovuje v maximální výši dané velikostní kategorie dle nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků“*), může být sporná, neboť odkazují na předpis, který bude platný jen do 31. prosince 2023. Takováto usnesení nejsou (resp. nebudou) v rozporu se zákonem, neboť v době, kdy byla přijata, odkazovala na relevantní právní úpravu. Dle našeho názoru je možné připustit, že i tato usnesení budou aplikovatelná, neboť v době přijetí usnesení (odkazujícího na nařízení vlády) nařízení existovalo, takže tímto odkazem bylo nařízení (resp. částky v něm uvedené) „vtáhnuto“ do schvalovacího usnesení zastupitelstva. Lze tedy připustit, že se v



takovém případě odměna určí podle znění nařízení vlády buď k 31. prosinci 2023 (pokud bylo přijato usnesení ve smyslu, že se jedná např. o „*maximální výši*“ i pro další možné novelizace příslušného nařízení), nebo ke dni přijetí příslušného usnesení o přiznání odměny (pokud byla odměna přiznána „jen“ s odkazem na nařízení vlády ve znění účinném v daný okamžik). Záleží tedy na formulaci konkrétního usnesení zastupitelstva, k jejichž výkladu jsou povolány samotné obce (nikoli Ministerstvo vnitra). V zásadě by tedy obce „pokračovaly“ ve vyplácení odměn ve stejné výši jako dosud. Je však třeba poznamenat, že samozřejmě nemůžeme předjímat, jak by danou situaci posoudily soudy, či jak by byly posouzeny související výdaje a případné důsledky při každoročním přezkoumání hospodaření. Lze proto doporučit přijmout nová usnesení respektující (odkazující) na novou právní úpravu, a to optimálně ještě do konce roku 2023.

Pro úplnost poznamenáváme, že uvolněným členům zastupitelstva bude přináležet nová výše odměny automaticky ze zákona a zastupitelstva nepřijímají (stejně jako v minulosti nepřijímala) žádná usnesení.

(Ne)povinnost projednat novou výši odměn dle nové právní úpravy

K otázce, zda obce a kraje musí projednat novou výši odměn dle nové právní úpravy, sdělujeme následující. Pokud nebude nutné měnit odměny pro neuvolněné členy zastupitelstev z důvodu problémů s aplikovatelností (viz předchozí bod), potom **obce a kraje nemají povinnost odměny svým neuvolněným členům zastupitelstva měnit (navyšovat)**. Jedná se pouze o možnost¹ a je pouze na zastupitelstvech obcí a krajů, zda se touto problematikou budou zabývat. Pokud se k tomu zastupitelstva rozhodnou a výši odměn svým neuvolněným členům zastupitelstev budou chtít změnit, potom tak mohou učinit již v prosinci roku 2023 s tím, že účinnost takového usnesení může být nejdříve od 1. ledna 2024. Pokud by ke změně výše odměn došlo až v lednu 2024 či později, potom je možné odměny navýšit nejdříve ode dne přijetí usnesení zastupitelstva. Takovou novou výši odměny lze však schválit nejdříve ode dne přijetí usnesení zastupitelstva a nikoli zpětně.

Praha 30. listopadu 2023

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

¹ Jedinou výjimkou by byla odměna pro neuvolněného starostu, pokud by byla v „*minimální výši*“, pak by mu ze zákona přináležela odměna v „*minimální výše*“ dle nové právní úpravy.