

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 8.2

25. zasedání zastupitelstva konané dne 11. 12. 2023

Věc:

Stanovení odměn neuvolněným zastupitelům

Materiál na stůl:

Důvod předložení:

Návrh na úpravu určení odměn neuvolněných členů Zastupitelstva Ústeckého kraje na základě přijatého návrhu změny zákonů o územních samosprávných celcích a v souvislosti se zrušením nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, s předpokládanou účinností od 1.1.2024

Nárok na rozpočet:

V souladu s předpokládanou novou právní úpravou s účinností od 1.1.2024

Přílohy:

8.2-1	Název: <input type="text" value="bod 8.2 priloha 1.pdf"/>	Příloha k zákonu č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů – Koeficienty pro stanovení výše odměn členů zastupitelstev krajů s předpokládanou účinností od 1.1.2024 (senátní tisk č.180/2023 str. 22)	<input type="checkbox"/> U
8.2-2	Název: <input type="text" value="bod 8.2 priloha 2.pdf"/>	Metodické doporučení Min. vnitra k přijaté změně v odměňování zastupitelů a Stanovisko Min. vnitra k aplikovatelnosti dosavadních usnesení ke stanovení odměn	<input type="checkbox"/> U

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

1. dle § 35 odst. 2 písm. p) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“),

výši odměn za měsíc za výkon funkce neuvolněného člena Zastupitelstva Ústeckého kraje v maximální výši určené dle § 48 odst. 2 zákona o krajích podle vykonávané funkce v následujících částkách:

Náměstek hejtmána: 85 639,- Kč

Člen rady (nevykonávající funkci náměstka hejtmána): 19 013,- Kč

Předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu: 11 112,- Kč

Člen výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu: 9 507,- Kč

Člen zastupitelstva bez dalších funkcí: 7 943,- Kč,

2. dle § 49 odst. 2 zákona o krajích poskytnutí odměny neuvolněným členům Zastupitelstva Ústeckého kraje až do výše souhrnu odměn za tři různé funkce v případě souběhu více funkcí, přičemž do tohoto souhrnu lze zahrnout pouze odměny za výkon funkce uvedené v § 49 odst. 2 zákona o krajích, a je-li vykonáváno více funkcí než tři, do souhrnu se započítávají vždy funkce s nejvyšší odměnou,

a to s účinností ode dne 1. 1. 2024, za podmínky nabytí účinnosti změny zákona o krajích (senátní tisk č. 180/2023) dnem 1. 1. 2024 a vyhlášení základny pro výpočet odměny v roce 2024 Ministerstvem vnitra ve Sbírce zákonů do tohoto data.

Důvodová zpráva:

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“) umožňuje zastupitelstvu kraje stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva.

Tento materiál reaguje na aktuální právní stav vyplývající ze situace, kdy Ústavní soud svým náleznem č. 160/2023 ze dne 9. května 2023 rozhodl takto (zveřejněno v Částce č. 81/2023 Sb. ze dne 15.6.2023): Ustanovení § 73 odst. 1, § 134 odst. 3 a § 153 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 48 odst. 1 a § 98 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 54 odst. 1 a § 87 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů, se uplynutím dne 31. prosince 2023 zrušují.

Nálezem Ústavního soudu došlo mimo jiné ke zrušení ust. § 48 odst. 1 zákona o krajích, dle kterého max. výše odměn neuvolněných členů zastupitelstva byla doposud stanovena Nařízením vlády č. 318/2017 Sb., které bylo také zrušeno.

Do 31.12.2023 měla být přijata nová právní úprava určení odměn neuvolněných zastupitelů, která by již nebyla závislá na vůli vlády, ale na objektivním statistickém údaji, tj. na průměrné hrubé měsíční nominální mzdě za první pololetí předchozího kalendářního roku vyhlášené Českým statistickým úřadem (aktuálně tato částka činí 42 249 Kč). Danou výši základny má vždy stanovit Ministerstvo vnitra sdělením ve Sbírce zákonů.

Současný stav legislativního procesu u sněmovních tisků Senátu PČR č. 180/2023 navazujícího na č. 499/2023 PS PČR je, že zákon byl doručen prezidentovi k podpisu dne 5. 12. 2023. Účinnost nové úpravy je navržena 1. 1. 2024. V krátké době lze tak předpokládat prezidentův podpis a vyhlášení ve Sbírce zákonů, což důvodně předpokládá i samotné Ministerstvo vnitra (viz příloha č. 2 tohoto materiálu).

Ministerstvo vnitra je povinno dle přechodných ustanovení novely zákona o krajích do 30 dnů ode dne vyhlášení tohoto zákona, vyhlásit výši základny pro výpočet odměny sdělením ve Sbírce zákonů. S ohledem na stav legislativního procesu a vůli stanovit odměnu za výkon funkce pro neuvolněné členy zastupitelstva kraje, je účinnost usnesení vázána na odkládací podmínku. O stavu legislativního procesu bude předkladatel zastupitelstvo informovat.

Nová právní úprava sjednocuje odměňování zastupitelů, kdy se nově mají odměny vypočítávat pro každý kalendářní rok dle stanoveného vzorce vycházejícího z průměrné hrubé měsíční nominální mzdy za první pololetí předchozího kalendářního roku a příslušného koeficientu pro stanovení výše odměn uvedeného v doplněné příloze zákona o krajích. Jedná se o nový mechanismus pro pravidelnou, zákonem stanovenou valorizaci odměn zastupitelů. Výše odměn pro každý kalendářní rok vyplyne přímo ze zákona, vláda již nebude o stanovení limitů odměn jakkoliv rozhodovat. Odměna neuvolněných zastupitelů, kteří vykonávají funkci vedle svého zaměstnání, nebude moci přesáhnout maximální stanovenou částku, o její konečné výši rozhodne vždy zastupitelstvo kraje a je nenároková.

Výše odměn se nově vypočte násobkem základny a koeficientu stanoveného dle velikostní kategorie kraje a funkce (příloha č. 1 tohoto materiálu). Pro rok 2024 bude základna 42 249 Kč, což uvádí Min. vnitra ve své metodice (příloha č. 2 tohoto materiálu) stejně tak, jako že sdělení o výši základny bude po vyhlášení zákona ve Sbírce zákonů bezodkladně zveřejněno. Procentní nárůst výše odměn v jednotlivých kategoriích vykonávaných funkcí je navržen v rozpětí od + 8,15 (člen Rady) až + 8,45 (člen zastupitelstva bez dalších funkcí) procentních bodů. Toto navýšení odpovídá skutečnosti, že v 1. pololetí 2023 dosáhla průměrná mzda výše 42 249 Kč, v meziročním srovnání činil přírůstek 3 198 Kč (8,2 %).

Stanovení odměny v případě souběhu výkonu více funkcí nebylo novelou dotčeno a je navrženo totožně jako doposud.

Pokud by odměny dle nového výpočtu nebyly schváleny, připouští Ministerstvo vnitra aplikovatelnost dosavadních usnesení o stanovení odměn, nicméně výslovně doporučuje přijmout nová usnesení respektující novou právní úpravu optimálně ještě do konce roku 2023 (viz. stanovisko v příloze č. 2 tohoto materiálu), s účinností od 1.1.2024. Zároveň ministerstvo zdůrazňuje, že pokud by ke změně výše odměn došlo např. až na zasedání zastupitelstva v lednu 2024, pak by bylo možné odměny navýšit nejdříve ode dne přijetí usnesení zastupitelstva, nikoliv již ode dne 1. 1. 2024, čímž se odchyluje od svých dřívějších názorů v obdobných věcech.

Zpracoval / konzultoval:

Předkládá:

Zpracoval:
Ing. Zdenka Kovářová,
vedoucí oddělení personálních věcí a
vzdělávání

Konzultoval:
JUDr. Simona Hejnová,
vedoucí odboru LP

Mgr. Jan Richter,
právník LP

Ing. Jan Schiller (hejtman)

Schvalovací cesta:

1	JUDr. Jiří Holub (ředitel)	 Mgr. Nikola Jahodová Rennerová 08.12.2023
2	Ing. Jan Schiller (hejtman)	 Ing. Jan Schiller 8.12.2023

Podpis zpracovatele:



Mgr. Bc. Tereza Bláhová