

Věc:

Návrh memoranda o společném záměru ohledně Nemocnice Litoměřice, a.s.

Odůvodnění předloženého materiálu:

Jedním z prvních oficiálních kroků, kterým Ústecký kraj deklaroval zájem o začlenění Nemocnice Litoměřice do páteční sítě nemocnic Ústeckého kraje, kterou spravuje společnost Krajská zdravotní, a.s., bylo vydání pokynu ve smyslu §51 odst. 2 zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích) k účasti Krajské zdravotní, a.s. v koncesním řízení s názvem „Poskytování zdravotních služeb ve zdravotnickém zařízení Nemocnice Litoměřice a zajištění s tím spojených činností“. Pokyn byl vydán jediným akcionářem dne 21. 3. 2018 na žádost společnosti Krajská zdravotní, a.s. .

Dne 23. ledna 2019, hejtman Ústeckého kraje, v návaznosti na informace z profilu zadavatele Nemocnice Litoměřice, a.s. (Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže rozhodl o zrušení zadávacího řízení na výběr koncesionáře) dopisem adresovaným starostovi města Litoměřice deklaroval zájem Ústeckého kraje o převedení Nemocnice Litoměřice, a.s., na Ústecký kraj, potažmo Krajskou zdravotní, a.s. Zájem kraje projednala rada města dne 25. 2. 2019, bez hmatatelného výsledku.

Do situace se zapojila i občanská veřejnost v podobě petice a návrhu na místní referendum v Litoměřicích, jehož cílem mělo být (bylo) zajistit v podstatě to, aby nemocnice zůstala pod správou města, kraje nebo státu resp. nebyla privatizována do soukromých rukou. Jednání pana hejtmána se zástupci petičního výboru proběhlo 15. 5. 2019. Následně byla situace projednána i se starostou města Litoměřice dne 20. 5. 2019.

Dne 27. 5. 2019 na základě usnesení Rady města Litoměřice ze dne 20. 5. 2019 byl Ústecký kraj městem požádán bez zbytečného odkladu zabývat se nabídkou úplatného převodu Nemocnice Litoměřice a.s. a nemovitého majetku tvořícího areál nemocnice do vlastnictví Ústeckého kraje. Rada Ústeckého kraje na svém jednání dne 5. 6. 2019 projednala žádost města Litoměřice a vzala ji usnesením č. 005/70R/2019 na vědomí. V odpovědi ze dne 11. 6. 2019 Městu Litoměřice bylo sděleno, že v dané situaci si je třeba uvědomit, že Ústecký kraj nemá aktuálně k dispozici žádné relevantní a konkrétní podklady pro to, aby mohl, jak navrhuje město, kraj zpracovat nabídku na úplatný převod Nemocnice Litoměřice do majetku Ústeckého kraje. Již zde kraj připomenul, že úplatný převod majetku není jediným možným a legálním prostředkem, jak začlenit nemocnici v Litoměřicích pod Ústecký kraj a jím spravovanou páteční síť nemocnic.

Další jednání mezi vedením kraje a města se uskutečnilo 12. 8. 2019, ze kterého vyplynulo, že město Litoměřice resp. litoměřická nemocnice zváží další krok ve vztahu k možným variantám řešení situace (např. pokud by město trvalo na odkupu nemocnice krajem, kraj bude požadovat refinancovat prostředky získané prodejem nemocnice zpět do nemocniční infrastruktury, řešit i variantu bezúplatného začlenění litoměřické nemocnice pod Ústecký kraj, resp. Krajskou zdravotní, a.s., přičemž Ústecký kraj bude vždy jediným akcionářem společnosti, atp.).

U hejtmána Ústeckého kraje Oldřicha Bubeníčka se naposledy ve středu 9. října 2019 sešli litoměřický starosta Ladislav Chlupáč a místostarosta Karel Krejza a s dalšími představiteli kraje, Krajské zdravotní, a.s. a Nemocnice Litoměřice, a.s., aby zde jednali o dalším provozu nemocnice v Litoměřicích. Z tiskové zprávy cit.: „Zástupci Ústeckého kraje a města Litoměřice se spolu se všemi přítomnými shodli při vysoce konstruktivním jednání na tom, že všechny strany mají zájem na zajištění zdravotní péče v litoměřické nemocnici prostřednictvím Ústeckého kraje, resp. Krajské zdravotní, a.s., „Nyní se bude připravovat společné memorandum, ze kterého vyplynou další realizační kroky tak, aby zastupitelstva kraje i města mohla v co nejkratší době kvalifikovaně rozhodnout,“ dodal na závěr hejtman Bubeníček.“

Město Litoměřice, prostřednictvím advokáta, zaslalo e-mailem Ústeckému kraji dne 23. 10. 2019 k revizi (příloha č. 3) návrh následujících dokumentů:

- Memorandum o společném záměru
- Harmonogram
- Dohoda o mlčenlivosti (tzv. NDA)

Obsahem obdržených dokumentů byl kraj překvapen, neboť navržený postup přesáhl na jednání dne 9. října 2019 dohodnutou spolupráci. Lze konstatovat, že v návrhu města se jedná o více, než o pouhý záměr a vyjádření zájmu, popř. o hledání maximálně účelných možností provozování nemocnice v Litoměřicích. Na jisto byl postaven způsob (převod akcií, tj. společnosti), předmět (100% akcií) a cena převodu (tržní cena dle znaleckého posudku zadávaného vlastníkem).

Pro Ústecký kraj má spolupráce s městem Litoměřice za účelem převzetí odpovědnosti za stávající působnost města ve vztahu k jím vlastněné a provozované nemocnici, za cíl uspokojování potřeb občanů a ochranu veřejného zájmu, kterým je péče o jejich zdraví v rozsahu, v jakém toho není způsobilý stát, a nedostačují síly města. Samotná spolupráce není ze strany kraje vnímána jako majetková akvizice, ale jako spolupráce ve veřejném zájmu na rozvoji zdraví občanů města Litoměřice a Ústeckého kraje. Převzetím nemocnice na sebe kraj přebírá na vždy do budoucna značnou, a legislativou nepředpokládanou, zátěž, a to nejen finanční.

V návaznosti na aktuální pokyny vedení kraje odbor LP připravil návrh memoranda za Ústecký kraj (příloha č. 2) na těchto podstatných parametrech:

1. Převod Nemocnice Litoměřice (jakýmkoliv způsobem) je realizován z veřejnoprávního důvodu v důsledku řešení věci v zájmu občanů z důvodu veřejného zájmu zvýšit komfort občanů kraje při poskytování zdravotní péče s významně kvalitativním posunem její nezbytnosti. Ústecký kraj tak na sebe převezme působnost města Litoměřice, a to péči o uspokojování potřeb rozvoje zdraví občanů Litoměřic. Preambule tak poslouží jako základ pro odůvodnění bezúplatného převodu.
2. Podstatou spolupráce bude zpracování ekonomického a právního posouzení Nemocnice Litoměřice (due diligence), ze kterého vyplyne všestranně optimální návrh.
3. Cílem spolupráce, není nabytí akcií Nemocnice Litoměřice, ale začlenění této nemocnice v rámci řízení KZ (předpokládá se vytvoření dalšího odštěpného závodu. „D-DAY“ = začlenění do KZ a je třeba spolupráce všech stran k realizaci tohoto cíle.
4. Bezúplatné nabytí.
5. Závazek společnosti „nezatěžovat společnost“ (bude zvolena vhodná forma), aby pro kraj nebylo nabytí nevýhodné.

Memorandum je nezbytné projednat v zastupitelstvu kraje. V současné době neexistuje usnesení, na základě kterého by byl zastupitelstvem kraje schválen záměr koupě akcií, popř. alespoň obecně nabití nemocnice v Litoměřicích. Samotná transakce vyžaduje rozsáhlé přípravy, vynaloží se nemalé prostředky na realizaci a je třeba připravit i transfer do Krajské zdravotní, a.s. tak, aby bezodkladně mohla nemocnici provozovat. Zastupitelstvo kraje dosud nealokovalo prostředky na nabytí této nemocnice a její následný provoz, což je nutné zakomponovat do rozpočtu daného roku a finančního výhledu kraje spadající do kompetence zastupitelstva.

Další jednání, na úrovni politického vedení kraje a města se uskutečnilo dne 20. 11. 2019, přičemž informace bude členům Zastupitelstva Ústeckého kraje přednesena ústně.

Zde je vhodné zmínit i problematiku místního referenda ve vztahu k osudu litoměřické nemocnice.

Ve městě Litoměřice proběhlo dne 8. 11. 2019 hlasování v místním referendu konaném podle zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, o otázce: „Chcete, aby orgány města Litoměřice bezodkladně zastavily jakoukoliv formu převodu

vlastnictví či provozování nemocnice v Litoměřicích na jakýkoliv subjekt, který není ve výhradním vlastnictví státu, kraje či obce a zachovaly nemovitosti nemocnice i provozní majetek společnosti Nemocnice Litoměřice, a.s., ve výhradním vlastnictví státu, kraje či obce?“ Pro odpověď ANO hlasovalo 9691 oprávněných osob, tedy 95,87 % oprávněných osob, které se místního referenda zúčastnily a 51,07. % z celkového počtu oprávněných osob. Místní referendum je tedy závazné.

Toto místní referendum bylo vyhlášeno městem, s mírně odlišnou otázkou oproti původnímu návrhu petičního výboru a bylo vyhlášeno v jiném termínu, než bylo občanskou veřejností navrhováno. Byla podána žaloba soudu, kdy Krajský soud v Ústí nad Labem dne 11. 11. 2019 rozhodl o návrhu na vyhlášení místního referenda, takto:

*I. **Vyhlašuje se místní referendum ve městě Litoměřice o této otázce:***

„Chcete, aby orgány města Litoměřice bezodkladně zastavily jakoukoli formu převodu vlastnictví či provozování nemocnice v Litoměřicích na jakýkoli soukromoprávní subjekt a zachovaly nemovitosti nemocnice i provozní majetek společnosti Nemocnice Litoměřice, a. s., výhradně ve vlastnictví veřejnoprávního subjektu?“

*II. Místní referendum **se bude konat** současně s nejbližšími volbami do zastupitelstev obcí, do zastupitelstev krajů, do některé z komor Parlamentu České republiky, do Evropského parlamentu nebo s volbou prezidenta republiky, tj. nejpozději současně s volbami do zastupitelstev kraje v roce 2020.*

*III. Žádný z účastníků **nemá právo** na náhradu nákladů řízení.*

Ode dne vyhlášení místního referenda o otázce navrhované navrhovatelem by tedy dle soudu orgány obce nemohly rozhodovat o převodu vlastnictví či provozování nemocnice v Litoměřicích na jakýkoli soukromoprávní subjekt. Ovšem znění předložené otázky by orgánům obce nebránilo případně činit kroky směřující k převodu vlastnictví či provozování nemocnice v Litoměřicích na veřejnoprávní subjekt. Vyhlášením referenda by tak nebylo zcela znemožněno jakékoliv nakládání s předmětnou nemocnicí, ale pouze by došlo až do konání referenda k omezení možností jak otázku nemocnice v Litoměřicích řešit.

K nezbytnosti provést due diligence – jako východiska pro doporučení postupu

Nemocnice Litoměřice prochází v posledních letech transformačním procesem. Původně byla příspěvkovou organizací města. Nyní je provozována jako akciová společnost, přičemž nemovitosti jsou dosud v majetku Města Litoměřice.

Město Litoměřice hodlá vložit do základního kapitálu Nemocnice Litoměřice, a.s. nemovitosti ve vlastnictví města, které nemocnice dosud pouze užívá (*Podle odhadu, který budou mít zastupitelé k dispozici, jsou tyto pozemky a stavby oceněny na 339 300 000,- Kč.*). Zatím sice není najisto postavená forma převodu do působnosti Krajské zdravotní, a.s., ale již nyní je celkem zřejmé, že v případě nabytí akcií krajem, nedojde k fúzi obou společností, ale k majetkovému transferu VŠEHO, co bude Krajská zdravotní, a.s. k provozu nemocnice potřebovat. Tj. nejspíš obchodního závodu. V současné době nemáme nejmenší ponětí o tom, jaký způsob transferu je nejvýhodnější. Žádné posouzení nebylo zatím provedeno.

Daňovému poradci byl v této souvislosti položen dotaz, zda může vklad nemovitostí způsobit jakékoliv zatížení (daně) při dalším transferu majetku z působnosti Nemocnice Litoměřice, a.s. do Krajské zdravotní, a.s.?

Z dílčího závěru vyplývá, že zamýšlená právní jednání nesou poměrně významná daňová rizika a to jak pro Ústecký kraj, tak pro město Litoměřice, potažmo pro a.s. Krajskou zdravotní, a.s. a Nemocnici Litoměřice. Jen u daně z nabytí nemovitých věcí je hrozba daňového dopadu na Krajskou zdravotní, a.s. až 28 milionů Kč. Další hrozba je u daně z příjmu právnických osob, protože prodej obchodního závodu již jednou proběhl a podkladem bylo znalecké ocenění, pokud bude ujednáán majetkový přesun za hodnoty významně jiné než při převodu z příspěvkové organizace na a.s. Nemocnice Litoměřice, může hrozit daňový dopad na dani z příjmu právnických osob a půjde jen o to na koho.

Bylo by optimální nejprve dohodnout základní parametry transakce, a to je zejména:

- a) Zda má být převedeno vlastnictví k celému obchodní závod Nemocnice Litoměřice, jak byl koupen od příspěvkové organizace a zároveň i vlastnictví nemovitých věcí.
- b) Zda a.s. Krajská zdravotní při provozování obchodního závodu musí být nebo stát se vlastníkem nemovitých věcí dosud vlastněných městem Litoměřice nebo by se vlastníkem mohl dlouhodobě být i Ústecký kraj.
- c) Kolik se má městu Litoměřice zaplatit.
- d) Zda součástí dohod bude nějaké účelové použití prostředků získaných městem Litoměřice

Teprve potom by se hledal optimální právní režim z hlediska daňového dopadu na všechny zúčastněné.

S ohledem na výše uvedené je opravdu nutné odborného, minimálně ekonomického posouzení možností zamýšlených transferů.

Rada kraje proto současně 20. 11. 2019 vyzvala Město Litoměřice, aby se zdrželo majetkoprávních změn, ve vztahu k poskytování zdravotních služeb litoměřickou nemocnicí, do doby zpracování ekonomického a právního posouzení Nemocnice Litoměřice (due diligence), ze kterého vyplyne všestranně optimální návrh dalšího postupu.