

Věc:

Individuální dotace z Fondu Ústeckého kraje – podpora vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví

Odůvodnění předloženého materiálu:

K rukám pana Oldřicha Bubeníčka, hejtmána Ústeckého kraje byly doručeny v říjnu dopisy od Města Litoměřice, Města Kadaně a Města Žatce s žádostmi o finanční podporu v souvislosti s rozvojem zdraví ve spádové oblasti. Dopisy byly vyhodnoceny jako žádost o dotaci na podporu plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví s odkazem na § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

Ústecký kraj si je vědom, že dotčené obce ve zvýšené míře dbají o uspokojování potřeb občanů a ochranu veřejného zájmu, kterým je jistě péče o jejich zdraví, a to v rozsahu, v jakém toho není způsobilý stát, a již nyní evidentně nedostačují síly měst. S ohledem na rozsah a význam zdravotních služeb, kterými obce svým prostřednictvím dbají o uspokojování potřeb občanů, je zřejmé, že prostředky obcí jsou nedostatečné i s ohledem na to, že služby pro uspokojování potřeb občanů jsou poskytovány nadregionálně (nejen pro občany obcí). Vzhledem k pravidlům pro poskytování individuálních dotací z rozpočtu Ústeckého kraje byla jednotlivá města oslovena, aby z jejich strany byla podána oficiální žádost dle standardního postupu (vzorové žádosti) o konkrétní individuální dotaci z Fondu Ústeckého kraje.

Následně Města Litoměřice, Kadaň a Žatec podala žádosti o poskytnutí individuální dotaci z Fondu Ústeckého kraje. Tyto žádosti (viz příloha č. 2-4 tohoto materiálu) budou projednány na zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje dne 9. prosince 2019.

Kraj poskytuje společnosti Krajská zdravotní, a.s. dotace jako vyrovnávací platbu spojenou se službami obecného hospodářského zájmu (závazek veřejné služby). V současné době se výše uvedenými žádostmi otevřela konkrétní politická diskuse, zda by nemělo dojít k podpoře i jiných poskytovatelů zdravotních služeb. Na kraj se obrátili obce (města), které jsou vlastníky nebo zakladateli nemocnic, s žádostí o dotaci obcím (městům) na obecně formulovaný účel spojený s plněním základních úkolů obce (rozvoj zdraví obyvatel). Případné financování investic v nemocnicích by pak probíhalo na základě právního vztahu mezi příslušnou obcí (městem) a nemocnicí. Kraj je v daném případě poskytovatelem individuální dotace na podporu plnění základních úkolů obce (v tomto případě vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví).

Soulad s pravidly EU pro oblast veřejné podpory

Vymezení veřejné podpory vyplývá z čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále "SFEU"). Podle tohoto ustanovení je veřejnou podporou opatření, které kumulativně naplňuje následující znaky:

- (1) je poskytováno z veřejných prostředků, a to v jakékoliv formě,
- (2) zvýhodňuje určitý podnik (odvětví výroby či služeb),
- (3) hrozí narušením hospodářské soutěže a
- (4) potenciálně ovlivňuje obchod mezi členskými státy EU.

Dále platí, že opatření musí přímo či nepřímo dopadat na příslušný veřejný rozpočet.

Z předložených žádostí vyplývá, že prostředky budou poskytovány konkrétní obci (městu), a to na podporu plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví s odkazem na § 35 ods. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Prostředky budou čerpány na rozvoj infrastruktury poskytování zdravotních služeb – projekty podpoří rozvoj zdravotních služeb v podobě pokrytí nezbytných investičních a neinvestičních nákladů do infrastruktury poskytování zdravotních služeb.

Domníváme se, že nejsou naplněny znaky veřejné podpory obsažené v čl. 107 odst. 1 SFEU a půjde o transfer veřejných prostředků mezi institucemi veřejné moci bez vazby na jakoukoliv ekonomickou aktivitu. Do příslušné dotační smlouvy bylo zakotveno ustanovení, že příslušná obec (město) zajistí dodržení pravidel EU pro oblast veřejné podpory.

Nad rámec výše uvedeného doplňujeme, že z rozhodovací praxe Evropské komise vyplývá, že v případě nemocnic není považováno veřejné financování za ovlivňující obchod mezi členskými státy EU, pokud příjemce poskytuje zboží nebo služby v omezené oblasti v členském státě a je nepravděpodobné, že by přilákal zákazníky z jiných členských států. Při posuzování dopadu veřejného financování na obchod mezi státy EU byl brán v potaz počet ošetřených pacientů z jiných států EU v rámci dotčených nemocnic za posledních 6 let a zároveň spádovost příslušných nemocnic s tím, že počet ošetřených pacientů se pohybuje v rozmezí 0,3, -0,8%. Dominantní část pacientů je ze spádových oblastí jednotlivých nemocnic, přesahujících hranice a působnost obce.