

Věc:

Výkon zakladatelských funkcí Ústeckého kraje ke společnosti Krajská zdravotní, a.s.

Odůvodnění předloženého materiálu:

Dne 2. 6. 2023 byla mezi Ústeckým krajem a Krajskou zdravotní, a.s., uzavřena smlouva o koupi nemovitých věcí, jež souvisí se záměrem Ústeckého kraje - jediného akcionáře a záměrem Krajské zdravotní, a.s., územně sjednotit areály jednotlivých odštěpných závodů tak, aby vlastníkem a uživatelem byla jedna osoba, v daném případě Krajská zdravotní, a.s. Předmětem uvedené smlouvy jsou níže uvedené nemovité věci v areálu nemocnice v Chomutově, dále areálu v Ryjicích, a pracoviště v Rumburku:

Pozemek p.č. 4071/53, obec Chomutov, k.ú. Chomutov I, zapsaný na LV 11854, ostatní plocha;
Pozemek p.č. 4071/147, obec Chomutov, k.ú. Chomutov I, zapsaný na LV 11854, ostatní plocha;
Pozemek p.č. 4071/48, obec Chomutov, k.ú. Chomutov I, zapsaný na LV 11854, ostatní plocha;
Pozemek p.č. 4071/55, obec Chomutov, k.ú. Chomutov I, zapsaný na LV 11854, ostatní plocha;
Pozemek p.č. 587, obec Rumburk, k.ú. Rumburk, zapsaný na LV 3868, zastavěná plocha a nádvoří;
součástí je stavba: Rumburk 1, č.p. 1378, občanská vybavenost, umístěna na pozemku p.č. 587;
Pozemek p.č. 588, obec Rumburk, k.ú. Rumburk, zapsaný na LV 3868, ostatní plocha;
Pozemek p.č. 595, obec Rumburk, k.ú. Rumburk, zapsaný na LV 3868, ostatní plocha;
Pozemek p.č. 146, obec Ryjice, k.ú. Ryjice, zapsaný na LV 212, zahrada;
Pozemek p.č. 147, obec Ryjice, k.ú. Ryjice, zapsaný na LV 212, zastavěná plocha a nádvoří
součástí je stavba: Ryjice, č.p. 34, rodinný dům, umístěna na pozemku p.č. 147;
Pozemek p.č. 149, obec Ryjice, k.ú. Ryjice, zapsaný na LV 212, zahrada;
Pozemek p.č. 150, obec Ryjice, k.ú. Ryjice, zapsaný na LV 212, zastavěná plocha a nádvoří
součástí je stavba: Ryjice, č.p. 55, rodinný dům, umístěna na pozemku p.č. 150;
Pozemek p.č. 161, obec Ryjice, k.ú. Ryjice, zapsaný na LV 212, zastavěná plocha a nádvoří
součástí je stavba: Ryjice, č.p. 4, občanská vybavenost, umístěna na pozemku p.č. 161;

Nemovité věci nezapisované do katastru nemovitostí:

Katastrální území Rumburk:

- studna na p.p.č. 587;
- přípojka vody na p.p.č. 587;
- přípojka kanalizace na p.p.č. 587;
- přípojka elektro. kabel na p.p.č. 587;
- plynová přípojka na p.p.č. 587;
- plot z kovových profilů na p.p.č. 587;
- podezdívka na p.p.č. 587;
- opěrné zdi 1 na p.p.č. 587;
- opěrné zdi 2 na p.p.č. 587;
- schodiště na p.p.č. 587;

Katastrální území Ryjice:

- oplocení objektu na p.p.č. 146, 149.

Představenstvo Krajské zdravotní, a.s., přijalo dne 1. 9. 2023 toto usnesení č. 16/10/2023, kterým navrhuje Ústeckému kraji, jedinému akcionáři Krajské zdravotní, a.s., rozhodnout dle čl. 11 odst. 3 písm. b) stanov Krajské zdravotní, a.s., o zvýšení základního kapitálu Krajské zdravotní, a.s., peněžitým vkladem a současně rozhodnout dle čl. 11 odst. 3 písm. d) stanov Krajské zdravotní, a.s., o částečném započtení pohledávky Ústeckého kraje z kupní ceny nemovitých věcí dle, proti

pohledávce Krajské zdravotní, a.s., na splacení emisního kursu vůči Ústeckému kraji. Krajská zdravotní v návrhu prohlašuje, že:

1. Převáděné nemovité věci v katastrálním území Chomutov I budou využity k výstavbě ubytovacích kapacit pro zaměstnance chomutovské nemocnice, neboť zajišťování bytových možností pro zaměstnance je v posledním období vývoje personální strategie ve zdravotnictví jedním ze stěžejných nástrojů. V rámci generelu zpracovaném pro chomutovskou nemocnici byla tato lokalita určena zejména k plnění uvedeného účelu. Krajská zdravotní, a.s., přistoupila k analýze realizace daného záměru, (tj. zda budou na místě vystavěny byty či rodinné domy), a k průzkumu možností a požadavků trhu jak potencionálních dodavatelů, tak potencionálních zaměstnanců. Uvedený nástroj je zásadním jak z pohledu náboru nových, tak i z pohledu udržení stávajících zdravotnických pracovníků, kdy celé zdravotnictví v České republice se potýká s nedostatkem odborného personálu. Krajská zdravotní, a.s., dále považuje do budoucna za nezbytné mít možnost nabídnout zdravotnickému personálu ubytování tak, aby zdravotničtí pracovníci bydleli v blízkosti nemocnice a aby bylo možné i při nedostatku zdravotnického personálu poskytovat zdravotní služby na odpovídající úrovni při současném dodržování požadavků právních předpisů např. podmínek zákoníku práce na nepřetržitý denní odpočinek, kdy blízkost ubytování minimalizuje čas strávený dopravou z místa bydliště na pracoviště. V kontextu uvedeného představují ubytovací kapacity v blízkosti nemocnice určitou nezbytnost i pro nové zdravotnické pracovníky, kteří přicházejí za prací z jiných regionů či států, nebo také můžou být nástrojem zajištění výkonu činnosti lékařů pracujících pod odborným dohledem. Pokud nebude Krajskou zdravotní, a.s., přistoupeno k zajišťování ubytování a ubytovacích kapacit v blízkosti nemocnic/jednotlivých areálů zdravotnických zařízení, lze důvodně předpokládat, že Krajská zdravotní, a.s., nebude v budoucnu schopna poskytovat zdravotní služby v současném rozsahu, neboť pro nedostatečný počet zdravotnických pracovníků bude muset omezovat rozsah poskytované péče. Pro zachování současného rozsahu služeb poskytovaných v rámci SOHZ je naprosto nezbytné zajistit i ubytování zdravotnického personálu a tudíž vlastnit dotčené nemovité věci v katastrálním území Chomutov I.
2. Převáděné nemovité věci v katastrálním území Rumburk budou sloužit k dalšímu rozvoji a zachování provozu v rámci rumburské nemocnice. Původním záměrem Krajské zdravotní, a.s., i samotného akcionáře byl rozvoj rumburské nemocnice pouze v rámci areálu nemocnice v ulici U Nemocnice, Rumburk. Uvedený záměr nicméně vyžadoval pro zachování kompletního plánovaného rozsahu zdravotní péče v areálu rumburské nemocnici (v ulici U Nemocnice, Rumburk) rozsáhlou přístavbu urgentního příjmu a dalších prostor pro navazující obory. Daný záměr byl následně přehodnocen, především s ohledem na jeho finanční náročnost, čímž přístavba urgentního příjmu a navazujících prostor nebude realizována v původně plánovaném rozsahu. V důsledku zachování veškerého nezbytného provozu rumburské nemocnice, kdy jsou zapotřebí další prostory, bylo přistoupeno k převodu nemovitých věcí tvořících areál polikliniky v ulici Jiráskova, Rumburk. Pokud by nebylo přistoupeno k uvedenému záměru, byl by rozsah poskytování zdravotních služeb v dané nemocnici a tudíž celém regionu ohrožen, a vedl by k jeho zásadnímu omezení. Nově nabyté nemovitosti budou zrekonstruovány k zajištění obecně požadované kvality poskytované zdravotní péče, ve kterých bude zachován provoz lékárny, dále také RTG pracoviště, interní (např. diabetologická amb.), chirurgické (např. urologická amb.) a další specializované ambulantní provozy (např. dermatovenerologická amb.). Důvodem zachování ambulantního provozu v budově polikliniky je její vhodné geografické umístění a také lepší dopravní dostupnost městskou hromadnou dopravou.
3. Převáděné nemovité věci v katastrálním území Ryjice budou sloužit k dalšímu rozvoji areálu, ve kterém je provozováno oddělení následné péče, a dále k naplnění výše uvedeného záměru

scelování areálů jednotlivých nemocnic Krajské zdravotní, a.s. Po scelení nemovitých věcí sloužících k provozu dotčeného oddělení je možné jednodušeji přistoupit k možným záměrům vedoucím k jeho modernizaci a dalšímu využití. Jelikož jsou převáděné nemovité věci v současné době využívány zejména k bydlení (kdy pouze část z nemovitých věcí je užívána k bydlení zaměstnanci Krajské zdravotní, a.s.), je záměr Krajské zdravotní, a.s., obdobný jako v případě nemovitých věcí v katastrálním území Chomutov I, zajistit ubytovací možnosti zaměstnancům (potencionálním zaměstnancům), k zajištění odpovídající úrovně a rozsahu poskytovaných zdravotních služeb v již tak neatraktivním zdravotnickém oboru (následné péče). Uvedené se týká i těchto nemovitostí či objektů, které mj. obsahují i technické zázemí (např. garáže) nutné k provozování oddělení následné péče.

Krajská zdravotní, a.s. k návrhu uvádí, že ze schůzek zástupců Ústeckého kraje a Krajské zdravotní, a.s., vyplynulo, že k úhradě kupní ceny nemovitých věcí, bude použit postup zvýšení základního kapitálu peněžitým vkladem ve výši 27 046 000 Kč, a částečnou kapitalizací pohledávky, kterou má Ústecký kraj vůči Krajské zdravotní, a.s., z titulu kupní ceny nemovitých věcí dle přílohy č. 2 materiálu. Zbývající kupní cena nemovitých věcí ve výši 447 Kč bude Krajskou zdravotní, a.s., uhrazena na účet Ústeckého kraje ve lhůtě splatnosti dle daňového dokladu vystaveného Ústeckým krajem. Uvedený postup byl zvolen s ohledem na skutečnost, že shodným způsobem bylo postupováno i při posledním zvyšování základního kapitálu Krajské zdravotní, a.s., v rámci transformace rumburské nemocnice.

V souvislosti s převodem nemovitých věcí v katastrálním území Rumburk, jenž tvoří zásadní, převážnou část převedených nemovitých věcí, je v celistvosti možné vycházet z projektu transformace rumburské nemocnice, neboť představuje její pokračování a dokončení. Poslední převod nemovitých věcí a jejich vložení do základního kapitálu se uskutečnilo v roce 2008, tedy poměrně dávno, a uvedené materiály by tak bylo nutné značně upravit (pokud by měl být použit stejný princip), a to s ohledem na vývoj legislativy za posledních 15 let. S ohledem na uvedené a procesní efektivitu by rozdílný postup ve zvýšení základního kapitálu (tj. na jedné straně kapitalizací směrem k nemovitým věcem v Rumburku a na druhé straně nepeněžitým vkladem směrem k ostatním nemovitým věcem) představoval pouze zbytečné „administrativní“ zatížení, které by nad to nepředstavovalo/nemělo žádnou přidanou hodnotu pro jediného akcionáře, a proto byl zvolen způsob zvýšení základního kapitálu kapitalizací pohledávky Ústeckého kraje jako jediného akcionáře Krajské zdravotní, a.s., vůči Krajské zdravotní, a.s., který již byl realizován poměrně nedávno bez jakýchkoliv komplikací. Současně uvedený postup nikterak nedegraduje hodnotu pohledávky Ústeckého kraje, pouze dojde k ekvivalentnímu plnění, tj. namísto peněz získá Ústecký kraj finanční majetek formou akcií.

V případě realizace výše uvedené postupu (tedy vzájemného částečného započtení pohledávek), bude tento postup naplňovat znaky vyrovnávací platby v souladu s plněním výkonu služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „SOHZ“), jejichž plněním je Krajská zdravotní, a.s., ze strany Ústeckého kraje pověřena v souladu s Rozhodnutím Komise (EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/21/EU, a to konkrétně ve formě Smlouvy o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby č. 20/SML4107-SOVS/ZD, ze dne 23. 6. 2020 ve znění Dodatku č. 1 ze dne 23. 7. 2021 a Dodatku č. 2 ze dne 11. 3. 2022, neboť veškeré převáděné nemovité věci budou ze strany Krajské zdravotní, a.s., využívány k naplňování účelů SOHZ, jak je uvedeno výše (tj. samotnému zajišťování poskytování zdravotní péče plynoucí se závazku Krajské zdravotní, a.s., vůči kraji). Výše započtené pohledávky bude započítána do celkové vyrovnávací platby, kterou Krajská zdravotní, a.s., získává (v podstatě půjde

o nulový výsledek, neboť do nákladů lze započítat cenu za nemovitosti a do příjmů hodnotu započtené pohledávky; zbývajících 447 je pak pro Krajskou zdravotní, a.s., nákladem).

Harmonogram postupu zvýšení základního kapitálu Krajské zdravotní, a.s.

1. Rozhodnutí představenstva Krajské zdravotní, a.s., dne 1. 9. 2023 – návrh na zvýšení základního kapitálu Krajské zdravotní, a.s.
2. Rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje dne 30. 10. 2023 – zvýšení majetkové účasti v KZ peněžitým vkladem.
3. Rozhodnutí Rady Ústeckého kraje v působnosti valné hromady Krajské zdravotní, a.s., dne 30. 10. 2023 - započtení peněžité pohledávky vůči Krajské zdravotní, a.s., proti pohledávce na splacení emisního kursu.
4. Rozhodnutí Rady Ústeckého kraje v působnosti valné hromady Krajské zdravotní, a.s., dne 30. 10. 2023 – zvýšení základního kapitálu a schválení smlouvy o úpisu akcií.
5. Splacení emisního kursu Ústeckým krajem do 10 dnů ode dne uzavření smlouvy o úpisu akcií.
6. Vydání nově upsaných akcií Ústeckému kraji do 10 dnů od splacení emisního kursu.
7. Návrh Krajské zdravotní, a.s., na zápis usnesení valné hromady do obchodního rejstříku bez zbytečného odkladu po rozhodnutí valné hromady o zvýšení základního kapitálu a na zápis nové výše základního kapitálu do obchodního rejstříku bez zbytečného odkladu po upsání akcií odpovídajících rozsahu zvýšení základního kapitálu a splacení emisního kursu.

Vyjádření odboru legislativně-právního:

Odbor LP posuzoval materiál z hlediska souladnosti s právními předpisy. Pokud jde o rozsah vyrovnávací platby v rámci služby obecného hospodářského zájmu (SOHZ), ze Smlouvy o koupi nemovitých věcí je zřejmé, že hodnota nemovitostí byla stanovena znaleckými posudky. Krajská zdravotní a.s., tak v případě započtení předmětné pohledávky neobdrží nadměrnou vyrovnávací platbu. Předpokládáme, že Kraj resp. příslušné odbory, posoudily, otázku přistoupení na započtení pohledávek a neuhrazení stanovené ceny, z hlediska účelnosti a hospodárnosti takové investice. Co se týče výstavby ubytovacích kapacit pro zaměstnance v chomutovské nemocnici, máme vzhledem k odbornosti předkladatele a informacím uvedeným v důvodové zprávě za to, že v této souvislosti existuje nezbytnost pro poskytování SOHZ. Po zapracování našich revizí, nemáme z právního hlediska připomínky.

Vyjádření odboru ekonomického:

Na základě pokynu k plnění veřejných příjmů odboru MAJ v souladu s kupní smlouvou č. 23/SML1150 byla dne 8. 6. 2023 vystavena Prodejní faktura – Daňový doklad č. 2320103 za prodej nemovitostí v k.ú. Chomutov I, k.ú. Ryjice a k.ú. Rumburk na částku 27 046 447,00 Kč. V souladu s uzavřeným smluvním vztahem smlouvou je faktura splatná dne 8. 12. 2023 a evidována v účetnictví kraje v pohledávkách na SÚ 311 100 – Odběratelé-daňové doklady. Ze strany ekonomického odboru byla provedena kontrola výše finančních pohledávek pro vzájemné započtení v navrhované dohodě o započtení vzájemných pohledávek. Návrh předložené dohody o započtení je souladný s výši pohledávek v účetnictví kraje.

Kapitalizace pohledávky představuje standardní proces vzájemné výměny majetkových hodnot. Kapitalizace pohledávky z titulu koupě nemovitostí nemá dopad na DPH. Prodej nemovitého majetku v k.ú. Chomutov I a k.ú. Ryjice není předmětem DPH a prodej nemovitého majetku v k.ú. Rumburk je od DPH osvobozen.

Dopady z hlediska účelnosti a efektivnosti pro hospodaření kraje jsou následující:

- bez provedení kapitalizace pohledávky kraje - při úhradě kupní ceny ze strany KZ a.s. ve stanoveném termínu splatnosti 12/2023 příjmy z prodeje nemovitého majetku jsou součástí rozpočtových příjmů kraje a do doby jejich využití v rámci hospodaření v rámci

rozpočtu kraje je možné jejich zhodnocení při zhodnocení volných finančních prostředků kraje

- při provedení kapitalizace pohledávky kraje – v rozpočtu kraje nedochází ke zvyšování příjmové stránky rozpočtu kraje, kapitalizací dochází k posílení majetkové účasti kraje v obchodní společnosti na celkovou výši 5.507.485.tis. Kč lze konstatovat pozitivní vliv z pohledu inflačních dopadů.

Z pohledu výměny majetkových hodnot a dopadů do finančního hospodáře kraje je navrhovaná operace neutrální, účetní operace jsou účtovány rozvahově.

Vyjádření odboru zdravotnictví:

Krajská zdravotní, a.s. navrhla 21. 9. 2023 Ústeckému kraji kapitalizaci pohledávky, která vznikla z titulu kupní smlouvy uzavřené mezi Ústeckým krajem a Krajskou zdravotní, a.s. týkající se prodeje nemovitostí v Chomutově, Ryjicích (Ústí nad Labem) a Rumburku. Kupní smlouva byla uzavřena 2. 6. 2023 se splatností kupní ceny 6 měsíců ode dne účinnosti smlouvy (uveřejněním v registru smluv).

Předmětem koupě jsou

- pozemky navazující na areál nemocnice v Chomutově, jejichž budoucí využití KZ předpokládá na zajištění bytových potřeb pro zaměstnance nemocnice,
- pozemky a budovy v areálu NNP Ryjice, jejichž budoucí využití má být účelné pro scelování areálů jednotlivých nemocnic Krajské zdravotní, a.s.
- a pozemek a budova polikliniky v Rumburku.

Důvodem pro kapitalizaci vzniklé pohledávky jsou uvedeny v důvodové zprávě.

Prvotní podkladové materiály neobsahovali vyhodnocení postupu ve vztahu k SOHZ ani veřejné podpoře, která byly v průběhu zpracování materiálu doplněny. Zde je třeba připomenout, že Ústecký kraj by kroky směřující ke KZ, které se de facto týkají jejího financování, měl zvažovat velmi obezřetně, právě z důvodu koncepčního financování investičních potřeb společností prostřednictvím SOHZ. Odůvodnění vztahu veřejné podpoře, resp. SOHZ pro skupiny nemovitostí, které jsou předmětem kapitalizace

- Pozemky Chomutov (7 700 000 Kč)
- Poliklinika Rumburk (9 000 000 Kč)
- Ryjice - kino, pokoje, garáž (3 089 197 Kč)
- Ryjice - RD č.p. 34 (3 107 250 Kč)
- Ryjice - RD č.p. 55 (4 150 000 Kč)

jak je uvedeno výše dokazuje, že v případě realizace výše uvedeného postupu (tedy vzájemného částečného započtení pohledávek), tento postup naplňuje znaky vyrovnávací platby v souladu s plněním výkonu služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „SOHZ“), jejichž plněním je Krajská zdravotní, a.s., ze strany Ústeckého kraje pověřena v souladu s Rozhodnutím Komise (EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/21/EU, a to konkrétně ve formě Smlouvy o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby č. 20/SML4107-SOVS/ZD, ze dne 23. 6. 2020 ve znění Dodatku č. 1 ze dne 23. 7. 2021 a Dodatku č. 2 ze dne 11. 3. 2022, neboť veškeré převáděné nemovité věci budou ze strany Krajské zdravotní, a.s., využívány k naplňování účelů SOHZ, jak je uvedeno výše (tj. samotnému zajišťování poskytování zdravotní péče plynoucí se závazku Krajské zdravotní, a.s., vůči kraji).