

Věc:

Podpora vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví – r. 2023 (Duchcov)
--

Odůvodnění předloženého materiálu:

Ústeckému kraji byla doručena žádost Města Duchcov o poskytnutí dotace v souvislosti s rozvojem zdraví ve spádové oblasti obce v rámci záměru podpory plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví v souladu se zněním § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), konkrétně na pořízení zdravotnického vybavení pro místní nemocnici.

Ústecký kraj si je vědom, že obce, které žádají o individuální dotaci, ve zvýšené míře dbají o uspokojování potřeb občanů a ochranu veřejného zájmu, kterým je jistě péče o jejich zdraví, a to v rozsahu, v jakém toho není způsobilý stát, a již nyní evidentně nedostačují ani síly měst. S ohledem na rozsah a význam zdravotních služeb, kterými obce svým prostřednictvím na svém území dbají o uspokojování potřeb občanů, je zřejmé, že prostředky obcí jsou nedostatečné i s ohledem na to, že služby pro uspokojování potřeb občanů jsou poskytovány nadregionálně (nejen pro občany obcí).

Žádost města je přílohou č. 2 materiálu, přičemž veškeré přílohy žádostí budou z důvodu jejich rozsahu k nahlédnutí u zpracovatele materiálu.

Individuální dotace městům, v jejichž správním obvodu fungují nemocnic jako poskytovatelé akutní lůžkové péče, svým záměrem vychází z podmínek již dříve realizovaného dotačního programu „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování akutní lůžkové péče na území Ústeckého kraje“ (vyhlašován od roku 2014). Podmínky dotačního programu reagovaly na nedostatečnou vybavenost poskytovatelů akutní lůžkové péče z pohledu komfortu pacientů a nezbytnost pravidelné modernizace infrastruktury zdravotních služeb s ohledem na definovanou potřebu zlepšení vybavenosti poskytovatelů zdravotních služeb akutní lůžkové péče v Ústeckém kraji. Program byl určen na nákup základního lůžkového vybavení vč. příslušenství (matrace, stolky aj.), přístrojového vybavení lůžek akutní lůžkové péče, zdravotnických prostředků přístrojového a diagnostického charakteru a dalšího vhodného vybavení potřebného pro poskytování zdravotních služeb na lůžkách akutní lůžkové péče a obnovu dlouhodobého majetku akutní lůžkové péče a sloužily pro potřeby občanů Ústeckého kraje.

Finanční prostředky z rozpočtu kraje jsou dle návrhu městu poskytnuty na základě veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí investiční a/nebo neinvestiční dotace, vzor smlouvy již byl schválen usnesením Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 042/22Z/2023 ze dne 26. 6. 2023. Následné financování jmenovitého investičního a/nebo neinvestičního záměru v oblasti vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví (prostřednictvím poskytovatelů zdravotních služeb) bude obvykle probíhat na základě právního vztahu mezi dotčeným městem a nemocnicí, jako poskytovatelem příslušných zdravotních služeb v dané spádové oblasti.

Kraj je v tomto případě poskytovatelem individuální dotace městu na podporu vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví za účelem realizace jejich konkrétních projektů v daném období.

Objem finančních prostředků, který bude poskytnut Městu Duchcov, dosahuje výše 1 500 tis. Kč, což je dáno skutečností, že v Duchcově je provozována pouze nemocnice městského typu s nižším počtem lůžek pro poskytování akutní lůžkové péče. Tato částka je alokována v rozpočtu Fondu Ústeckého kraje na r. 2023.

V letošním roce již kraj za stejným účelem poskytl dotaci městům Roudnici nad Labem, Kadani a Žatci v celkové výši 58 500 tis. Kč (usnesení ZÚK č. 042/22Z/2023 ze dne 26. 6. 2023) a s ohledem na skutečnost, že v letošním roce byla ve Fondu Ústeckého kraje alokována částka o objemu 60 mil. Kč, po poskytnutí dotace městu Duchcov, dojde k plnému čerpání příslušné rozpočtové položky (tak jako každý rok).

Současně s rozhodnutím o poskytnutí dotací je potřebné také schválit dílčí výjimky ze Zásad pro poskytování účelových finančních prostředků v rámci Fondu Ústeckého kraje. Jmenovitě se jedná o bod 4.5, kdy žádosti jsou po dohodě s gesčně příslušným členem rady kraje přímo předloženy k posouzení Radě ÚK a nejsou předloženy k vyhodnocení pracovní skupině hejtmána kraje. Dále jde o výjimku z bodu 4.6, protože v případě záměru dotčených projektů je snahou kraje max. podpořit jejich realizaci, tedy modernizaci infrastruktury poskytování zdravotních služeb občanům regionu.

Poslední výjimka se vztahuje k bodu 4.7, kdy s ohledem na charakter projektů (modernizace zdravotnické infrastruktury) a typu žadatelů (města, resp. městské úřady) není zájmem kraje poskytovat dotaci na mzdové prostředky žadatele. V souladu se zněním uvedených výjimek byl ekvivalentně upraven i vzor smlouvy (např. neuznatelné mzdové náklady).

Soulad s pravidly EU pro oblast veřejné podpory

Vymezení veřejné podpory vyplývá z čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále "SFEU"). Podle tohoto ustanovení je veřejnou podporou opatření, které kumulativně naplňuje následující znaky:

- (1) je poskytováno z veřejných prostředků, a to v jakékoliv formě,
- (2) zvýhodňuje určitý podnik (odvětví výroby či služeb),
- (3) hrozí narušením hospodářské soutěže a
- (4) potenciálně ovlivňuje obchod mezi členskými státy EU.

Dále platí, že opatření musí přímo či nepřímo dopadat na příslušný veřejný rozpočet.

Z předložených žádostí vyplývá, že prostředky budou poskytovány konkrétní obci (městu), a to na podporu plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví s odkazem na § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Prostředky budou čerpány na rozvoj infrastruktury poskytování zdravotních služeb – projekty podpoří rozvoj zdravotních služeb v podobě pokrytí nezbytných investičních a neinvestičních nákladů do infrastruktury poskytování zdravotních služeb.

Domníváme se, že nejsou naplněny znaky veřejné podpory obsažené v čl. 107 odst. 1 SFEU a půjde o transfer veřejných prostředků mezi institucemi veřejné moci bez vazby na jakoukoliv ekonomickou aktivitu. Do příslušné dotační smlouvy bylo zakotveno ustanovení, že příslušná obec (město) zajistí dodržení pravidel EU pro oblast veřejné podpory.

Nad rámec výše uvedeného doplňujeme, že z rozhodovací praxe Evropské komise vyplývá, že v případě nemocnic není považováno veřejné financování za ovlivňující obchod mezi členskými státy EU, pokud příjemce poskytuje zboží nebo služby v omezené oblasti v členském státě a je nepravděpodobné, že by přilákal zákazníky z jiných členských států. Při posuzování dopadu veřejného financování na obchod mezi státy EU byl brán v potaz počet ošetřených pacientů z jiných států EU v rámci dotčených nemocnic za posledních 6 let a zároveň spádovost příslušných nemocnic s tím, že počet ošetřených pacientů se pohybuje v rozmezí 0,3, -0,8 %. Dominantní část pacientů je ze spádových oblastí jednotlivých nemocnic, přesahujících hranice a působnost obce.

Materiál byl předložen na jednání Výboru pro zdravotnictví ZÚK dne 30. 8. 2023.