

Věc:

Podpora vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví – r. 2023
--

Odůvodnění předloženého materiálu:

Ústeckému kraji byly doručeny žádosti měst Roudnice nad Labem, Kadaně a Žatce o poskytnutí dotace v souvislosti s rozvojem zdraví ve spádové oblasti obce v rámci záměru podpory plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví v souladu se zněním § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), konkrétně na nákup zdravotnických přístrojů, infrastruktury zdravotních služeb, rekonstrukci či dostavbu budovy nemocnice.

Ústecký kraj si je vědom, že obce, které žádají o individuální dotaci, ve zvýšené míře dbají o uspokojování potřeb občanů a ochranu veřejného zájmu, kterým je jistě péče o jejich zdraví, a to v rozsahu, v jakém toho není způsobilý stát, a již nyní evidentně nedostačují ani síly měst. S ohledem na rozsah a význam zdravotních služeb, kterými obce svým prostřednictvím na svém území dbají o uspokojování potřeb občanů, je zřejmé, že prostředky obcí jsou nedostatečné i s ohledem na to, že služby pro uspokojování potřeb občanů jsou poskytovány nadregionálně (nejen pro občany obcí).

Žádosti měst jsou přílohami č. 2 až č. 4 materiálu, přičemž veškeré přílohy žádostí budou z důvodu jejich rozsahu k nahlédnutí u zpracovatele materiálu.

Individuální dotace městům, v jejichž správním obvodu fungují nemocnic jako poskytovatelé akutní lůžkové péče, svým záměrem vychází z podmínek již dříve realizovaného dotačního programu „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování akutní lůžkové péče na území Ústeckého kraje“ (vyhlašován od roku 2014). Podmínky dotačního programu reagovaly na nedostatečnou vybavenost poskytovatelů akutní lůžkové péče z pohledu komfortu pacientů a nezbytnost pravidelné modernizace infrastruktury zdravotních služeb s ohledem na definovanou potřebu zlepšení vybavenosti poskytovatelů zdravotních služeb akutní lůžkové péče v Ústeckém kraji. Program byl určen na nákup základního lůžkového vybavení vč. příslušenství (matrace, stolky aj.), přístrojového vybavení lůžek akutní lůžkové péče, zdravotnických prostředků přístrojového a diagnostického charakteru a dalšího vhodného vybavení potřebného pro poskytování zdravotních služeb na lůžkách akutní lůžkové péče a obnovu dlouhodobého majetku akutní lůžkové péče a sloužily pro potřeby občanů Ústeckého kraje.

Finanční prostředky z rozpočtu kraje jsou dle návrhu městům poskytnuty na základě veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí investiční a/nebo neinvestiční dotace. Vzor smlouvy tvoří přílohu č. 5 předloženého materiálu. Následné financování jmenovitých investičních a neinvestičních záměrů v oblasti vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví (prostřednictvím poskytovatelů zdravotních služeb) bude probíhat obvykle na základě právního vztahu mezi příslušným městem a nemocnicí, jako poskytovatelem zdravotních služeb.

Kraj je v daném případě poskytovatelem individuální dotace městům na podporu vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví za účelem realizace jejich konkrétních projektů v daném období.

Objem finančních prostředků, který bude poskytnut dotčeným městům, dosahuje celkové výše 58 500 tis. Kč, což je dáno skutečností, že v Kadani a v Žatci jsou provozovány nemocnice tzv. okresního typu, které zajišťují akutní lůžkovou péči v minimálně 4 základních oborech (interna, chirurgie, gynekologie a porodnictví a pediatrie), a to v rámci samostatně provozovaných oddělení. Dále v Roudnici n. L. je provozována nemocnice městského typu pro poskytování akutní lůžkové péče v oborech interny, chirurgie a porodnictví, také v rámci samostatně provozovaných oddělení. Uvedená částka je alokována v rozpočtu Fondu Ústeckého kraje na r. 2023.

Současně s rozhodnutím o poskytnutí dotací je potřebné také schválit dílčí výjimky ze Zásad pro poskytování účelových finančních prostředků v rámci Fondu Ústeckého kraje. Jmenovitě se jedná o bod 4.5, kdy žádosti jsou po dohodě s gesčně příslušným členem rady kraje přímo předloženy

k posouzení Radě ÚK a nejsou předloženy k vyhodnocení pracovní skupině hejtmána kraje. Dále jde o výjimku z bodu 4.6, protože v případě záměru dotčených projektů je snahou kraje max. podpořit jejich realizaci, tedy modernizaci infrastruktury poskytování zdravotních služeb občanům regionu.

Poslední výjimka se vztahuje k bodu 4.7, kdy s ohledem na charakter projektů (modernizace zdravotnické infrastruktury) a typu žadatelů (města, resp. městské úřady) není zájmem kraje poskytovat dotaci na mzdové prostředky žadatele. V souladu se zněním uvedených výjimek byl ekvivalentně upraven i vzor smlouvy (např. neuznatelné mzdové náklady).

Soulad s pravidly EU pro oblast veřejné podpory

Vymezení veřejné podpory vyplývá z čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále "SFEU"). Podle tohoto ustanovení je veřejnou podporou opatření, které kumulativně naplňuje následující znaky:

- (1) je poskytováno z veřejných prostředků, a to v jakékoliv formě,
- (2) zvýhodňuje určitý podnik (odvětví výroby či služeb),
- (3) hrozí narušením hospodářské soutěže a
- (4) potenciálně ovlivňuje obchod mezi členskými státy EU.

Dále platí, že opatření musí přímo či nepřímo dopadat na příslušný veřejný rozpočet.

Z předložených žádostí vyplývá, že prostředky budou poskytovány konkrétní obci (městu), a to na podporu plnění základních úkolů obce – vytváření podmínek pro uspokojování potřeb občanů v oblasti rozvoje zdraví s odkazem na § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Prostředky budou čerpány na rozvoj infrastruktury poskytování zdravotních služeb – projekty podpoří rozvoj zdravotních služeb v podobě pokrytí nezbytných investičních a neinvestičních nákladů do infrastruktury poskytování zdravotních služeb.

Domníváme se, že nejsou naplněny znaky veřejné podpory obsažené v čl. 107 odst. 1 SFEU a půjde o transfer veřejných prostředků mezi institucemi veřejné moci bez vazby na jakoukoliv ekonomickou aktivitu. Do příslušné dotační smlouvy bylo zakotveno ustanovení, že příslušná obec (město) zajistí dodržení pravidel EU pro oblast veřejné podpory.

Nad rámec výše uvedeného doplňujeme, že z rozhodovací praxe Evropské komise vyplývá, že v případě nemocnic není považováno veřejné financování za ovlivňující obchod mezi členskými státy EU, pokud příjemce poskytuje zboží nebo služby v omezené oblasti v členském státě a je nepravděpodobné, že by přilákal zákazníky z jiných členských států. Při posuzování dopadu veřejného financování na obchod mezi státy EU byl brán v potaz počet ošetřených pacientů z jiných států EU v rámci dotčených nemocnic za posledních 6 let a zároveň spádovost příslušných nemocnic s tím, že počet ošetřených pacientů se pohybuje v rozmezí 0,3, -0,8 %. Dominantní část pacientů je ze spádových oblastí jednotlivých nemocnic, přesahujících hranice a působnost obce.

Materiál byl předložen na jednání Výboru pro zdravotnictví ZÚK dne 13. 6. 2023.