

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 17.2

21. zasedání zastupitelstva konané dne 24. 4. 2023

Věc:

Poskytnutí návratné finanční výpomoci - Obec Dlažkovice

Materiál na stůl:

Důvod předložení:

Obdržení Žádosti o poskytnutí návratné finanční výpomoci z rozpočtu Ústeckého kraje od Obce Dlažkovice

Nárok na rozpočet:

S nárokem na rozpočet Ústeckého kraje ve výši 3 000 tis. Kč z centrální rezervy Ústeckého kraje

Projednáno:

Rada Ústeckého kraje

Dne: 5. 4. 2023 Pro: Proti: Zdržel se: Č. usnesení:

Výbor Finanční výbor

Dne: 17. 4. 2023 Pro: Proti: Zdržel se: Č. usnesení:

Přílohy:

17.2-1	Název: bod 17.2 priloha 1.pdf	Žádost o poskytnutí návratné finanční výpomoci	<input type="checkbox"/> U
17.2-2	Název: bod 17.2 priloha 2.pdf	Přílohy k Žádosti o poskytnutí návratné finanční výpomoci	<input type="checkbox"/> U
17.2-3	Název: bod 17.2 priloha 3.pdf	Smlouva o poskytnutí návratné finanční výpomoci	<input checked="" type="checkbox"/> U
17.2-4	Název: bod 17.2 priloha 4.pdf	Posouzení veřejné podpory	<input type="checkbox"/> U

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

rozhoduje

dle ustanovení § 36 písm. c) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů:

1) o poskytnutí návratné finanční výpomoci ve výši 3 000 000,- Kč s termínem splatnosti do 30. 9. 2026

Obci Dlažkovice, IČ: 00263508, se sídlem Dlažkovice čp. 62, 411 15 Dlažkovice, na základě žádosti uvedené v příloze č. 1 předloženého materiálu;

2) o uzavření veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí návratné finanční výpomoci dle přílohy č. 3 tohoto usnesení.

Důvodová zpráva:

Obec Dlažkovice, IČ: 00263508, se sídlem Dlažkovice čp. 62, 411 15 Dlažkovice (dále jen „Obec Dlažkovice“), čerpala na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace, Č.j.: 31018/2008-72, investiční dotaci ze státního rozpočtu ve výši 3 986 000,- Kč prostřednictvím Ministerstva pro místní rozvoj v rámci dotačního programu Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou na akci „Oprava vodní záchytné nádrže zasažené živelní pohromou p.p.č. 42, Dlažkovice“.

Na základě Zprávy o daňové kontrole Č.j.: 304729/11/214984507827, ze dne 28. 11. 2011, došlo dne 5. 12. 2011 Finančním úřadem v Ústí nad Labem, Pracovištěm Referát IV – Litoměřice, k vydání Platebního výměru č. 248/D/2011 na odvod za porušení rozpočtové kázně, Č.j.: 00310348/11/214984507527, do státního rozpočtu ve výši 3 986 000,- Kč. Obec Dlažkovice proti uloženému odvodu podala odvolání, které bylo Rozhodnutím Finančního ředitelství v Ústí nad Labem, Č.j.: 11261/12-1700-506634, ze dne 19. 10. 2012, zamítnuto a Platební výměr č. 248/D/2011 na odvod za porušení rozpočtové kázně, Č.j.: 00310348/11/214984507527, ze dne 5. 12. 2011, byl potvrzen. Obec Dlažkovice proti danému rozhodnutí podala správní žalobu, která byla zamítnuta Rozsudkem Krajského soudu v Ústí nad Labem, Č.j.: 15 Af 384/2012-34, ze dne 22. 7. 2014. Taktéž podaná kasační stížnost byla zamítnuta jako nedůvodná. Stalo se tak Rozsudkem Nejvyššího správního soudu, Č.j.: 9 As 220/2014-34, ze dne 12. 3. 2015. Na základě žádosti Obce Dlažkovice došlo dne 15. 3. 2017 Generálním finančním ředitelstvím k vydání Rozhodnutí o prominutí daně, Č.j.: 116668/16/7500-30470-010362, kterým částečně vyhovělo a z celkového odvodu ve výši 3 986 000,- Kč prominulo částku 3 719 186,- Kč (93,31 %). Neprominutá část odvodu ve výši 266 814,- Kč byla Obcí Dlažkovice uhrazena. Tímto krokem bylo řízení ve věci vyměřeného odvodu za porušení rozpočtové kázně ukončeno.

Ve smyslu ustanovení § 22 odst. 8 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v tehdy platném znění (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů“), za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně je ten, kdo rozpočtovou kázeň porušil, povinen zaplatit penále ve výši 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení, nejvýše však do výše tohoto odvodu. V rámci vedeného řízení o odvodu Finanční úřad v Ústí nad Labem, Pracoviště Referát IV – Litoměřice, dne 31. 10. 2012 vydal Platební výměr č. 231/P/2012 na penále za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně za období od 1. 1. 2009 do 30. 10. 2012, Č.j.: 316870/12/214984507527, neboť částka penále dosáhla výše odvodu. Obci Dlažkovice bylo vyměřeno penále ve výši 3 986 000,- Kč.

Obec Dlažkovice proti platebnímu výměru na penále neuplatnila žádné řádné opravné prostředky, neboť se domnívala, že penále se „upraví samo“ ve vazbě na částku konečného, tedy neprominutého odvodu ve výši 266 814,- Kč. Platební výměr na penále nabyl právní moci dne 4. 12. 2012.

Obec Dlažkovice vůči vyměřenému penále uplatnila mimořádný opravný prostředek až po ukončení soudního sporu ve věci odvodu a až dne 17. 12. 2015 podala žádost o prominutí penále za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně ve výši 3 986 000,- Kč.

Dne 16. 3. 2017 Generální finanční ředitelství Rozhodnutím o zastavení řízení, Č.j.: 117750/16/7500-30470-010362, řízení o prominutí penále za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně ve výši 3 986 000,- Kč zastavilo, jelikož žádost nebyla Obcí Dlažkovice podána ve lhůtě 1 roku ode dne nabytí právní moci Platebního výměru č. 231/P/2012 na penále za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně za období od 1. 1. 2009 do 30. 10. 2012, Č.j.: 316870/12/214984507527, ze dne 31. 10. 2012, tedy nejpozději do 4. 12. 2013. Proti danému rozhodnutí podala dne 15. 4. 2017 Obec Dlažkovice odvolání, které bylo dne 3. 8. 2017 Ministerstvem financí pod Č.j.: MF-15559/2017/3901-3, PID: MFCR7XLNJS, zamítnuto.

Dne 7. 10. 2017 došlo Obcí Dlažkovice k podání správní žaloby proti Rozhodnutí Ministerstva financí, Č.j.: MF-15559/2017/3901-3, PID: MFCR7XLNJS, ze dne 3. 8. 2017.

Dne 30. 1. 2018 byl Finančním úřadem pro Ústecký kraj, Územním pracovištěm v Roudnici nad Labem, vydán Exekuční příkaz na prodej nemovitých věcí, Č.j.: 201416/18/2512-80542-501518, který byla nařízena daňová exekuce prodejem nemovitých věcí zapsaných na Listu vlastnictví č. 1 v k.ú. Dlažkovice k vymožení nedoplatku ve výši 3 715 285,- Kč a stanovených exekučních nákladů ke dni nařízení exekuce ve výši 74 304,- Kč, obojí v celkové výši 3 789 589,- Kč. Ke snížení dlužné částky z původních 3 986 000,- Kč na 3 715 285,- Kč došlo z důvodu převedení evidovaných daňových přeplatků Obce Dlažkovice na její nedoplatky.

Téhož dne byl Finančním úřadem pro Ústecký kraj, Územním pracovištěm v Roudnici nad Labem, vydán Exekuční příkaz na přikázání pohledávky z účtu, Č.j.: 198845/18/2512-80542-501518, kterým byla nařízena

daňová exekuce příkázání pohledávky z účtů Obce Dlažkovice vedených u Komerční banky, a.s., k vymožení nedoplatku ve výši 3 715 285,- Kč a stanovených exekučních nákladů ke dni nařízení exekuce ve výši 74 304,- Kč, obojí v celkové výši 3 789 589,- Kč. Daný exekuční příkaz nebyl po lhůtě šesti měsíců obnoven.

Dne 2. 3. 2021 došlo Rozsudkem Městského soudu v Praze, Č.j.: 3 Af 34/2017-30, k zamítnutí správní žaloby proti Rozhodnutí Ministerstva financí, Č.j.: MF-15559/2017/3901-3, PID: MFCR7XLNJS, ze dne 3. 8. 2017. Proti tomuto rozsudku byla dne 22. 3. 2021 podána Obcí Dlažkovice kasační stížnost, která byla následně dne 9. 5. 2021 doplněna. Dne 8. 3. 2023 došlo Rozsudkem Nejvyššího správního soudu, Č.j.: 7 Afs 73/2021-26, k zamítnutí kasační stížnosti.

Po dobu probíhajících soudních řízení byla nařízená daňová exekuce prodejem nemovitých věcí pozastavena do doby rozhodnutí Nejvyššího správního soudu o kasační stížnosti. Ve smyslu ustanovení § 181 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, pominou-li důvody, které vedly k odkladu daňové exekuce, je v exekuci dále pokračováno. Ode dne oznámení Rozsudku Nejvyššího správního soudu, Č.j.: 7 Afs 73/2021-26, ze dne 8. 3. 2023, tak Finanční úřad pro Ústecký kraj pokračuje v exekučním řízení. Aby Obec Dlažkovice odvrátila případný nařízený prodej svého nemovitého majetku, bezodkladně informovala Finanční úřad pro Ústecký kraj o skutečnosti, že momentálně vyvíjí veškerou snahu k zaplacení svého dluhu vůči státnímu rozpočtu.

Obec Dlažkovice od měsíce ledna roku 2018 nemůže disponovat veškerým svým nemovitým majetkem zapsaným na Listu vlastnictví č. 1 v k.ú. Dlažkovice. Z důvodu zřízeného zástavního práva není obci umožněno žádat o čerpání peněžních prostředků z různých dotačních programů a také není možné využívat úvěrové finanční nabídky peněžních ústavů. Z dlouhodobého hlediska tato situace staví obec do bezvýchodné pozice. S ohledem na závažnost situace se Obec Dlažkovice v dané věci obrátila o pomoc na ekonomický odbor Krajského úřadu Ústeckého kraje.

V souladu se Zásadami pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí Ústeckým krajem schválenými Usnesením Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 007/13Z/2022, ze dne 28. 2. 2022 (dále jen „Zásady“), zde vyvstala možnost řešit danou situaci návratnou finanční výpomocí, kdy ve smyslu Čl. I. Základní principy bodu 1) a 2) zásady upravují, v návaznosti na zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů možnosti a postupy při poskytování podpor, tj. dotací a návratných finančních výpomocí. Poskytování dotací a návratných finančních výpomocí Ústeckým krajem (dále také jako „Kraj“) je vedeno snahou podporovat v rámci možností Kraje, v souladu s jeho prioritami, Programem rozvoje Ústeckého kraje a v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie a závaznými předpisy Evropské unie upravujícími poskytování podpory, všestranný rozvoj území Kraje a uspokojování potřeb jeho občanů.

Dne 20. 3. 2023 obec svolala na den 27. 3. 2023 Zastupitelstvo Obce Dlažkovice ve věci návrhu řešení obdrženého rozsudku o zamítnutí kasační stížnosti a projednání návratné finanční výpomoci ve výši 3 000 000,- Kč od Ústeckého kraje.

Zastupitelstvo obce svým Usnesením č. 5/3/2023 rozhodlo, že Obec Dlažkovice požádá Ústecký kraj o poskytnutí návratné finanční výpomoci ve výši 3 000 000,- Kč se splatností do 30. 9. 2026.

Dne 27. 3. 2023 obdržel Ústecký kraj pod Číslem jednacím: KUUK/050169/2023 Žádost Obce Dlažkovice o poskytnutí návratné finanční výpomoci ve výši 3 000 000,- Kč, ze dne 27. 3. 2023, která je přílohou č. 1 tohoto materiálu. V předložené Žádosti o poskytnutí návratné finanční výpomoci Obec Dlažkovice uvedla: cit. „Obec Dlažkovice nemá volné finanční prostředky, kterými by mohla zaplatit celou dlužnou částku. U svého dluhu vůči státnímu rozpočtu z vlastních finančních prostředků provede úhradu stanovených exekučních nákladů ke dni nařízení exekuce ve výši 74 304,- Kč a částečnou úhradu nedoplatku na penále za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně ve výši 715 285,- Kč, celkem tedy zaplatí částku 789 589,- Kč. Zbývajících nedoplatek na penále za prodlení s odvodem peněžních prostředků ve výši 3 000 000,- Kč by Obec Dlažkovice mohla uhradit prostřednictvím poskytnuté návratné finanční výpomoci od Ústeckého kraje. Splacení částky 3 000 000,- Kč navrhujeme nejpozději do 30. 9. 2026. V obci Dlažkovice je již několik let utlumený jakýkoli větší rozvoj, a to z důvodu nařízené daňové exekuce na veškerý nemovitý majetek obce zapsaný na LV č. 1 v k.ú. Dlažkovice. Obec nemůže prodat žádný svůj nemovitý majetek, nemůže žádat o dotace. K tomu, aby se naše obec mohla dále rozvíjet, je potřeba vyřešit již pět let trvající nařízenou daňovou exekuci na veškerý nemovitý majetek obce, k čemuž by nám velice pomohla pomoc Ústeckého kraje a to požadovaným poskytnutím návratné finanční výpomoci ve výši 3 000 000,- Kč. Z uvedených důvodů proto žádáme o pomoc s úhradou nedoplatku na penále za prodlení s odvodem peněžních prostředků v částce 3 000 000,- Kč, aby obec mohla plnohodnotně fungovat a rozvíjet se.“

Vyjádření ekonomického odboru:

Po posouzení obdržené žádosti ekonomický odbor doporučuje poskytnout Obci Dlažkovice návratnou finanční výpomoc ve výši 3 000 000,- Kč s tím, že splatnost návratné finanční výpomoci bude stanovena do 30. 9. 2026. Stanovený termín nevyklučuje oprávnění Obce Dlažkovice návratnou finanční výpomoc splatit bez sankce kdykoliv předčasně nebo ve splátkách.

Částka 3 000 000,- Kč bude pro obec uvolněna z centrální rezervy a je řešena v materiálu Rozpočtová opatření Ústeckého kraje č. 5/2023/RÚK.

Návrh veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí návratné finanční výpomoci je přílohou č. 3 tohoto materiálu. Smlouva se uzavírá v souladu se Zásadami, které jsou pro příjemce závazné ve věcech touto smlouvou neupravených.

Vyjádření odboru legislativně-právního:

Odbor LP se zaměřil na posouzení zákonných náležitostí žádosti a veřejnoprávní smlouvy v kontextu se Zásadami a na zajištění posouzení veřejné podpory.

Na základě předložených podkladů navrhovaná návratná finanční výpomoc dle názoru JUDr. M. Kincla (viz příloha č. 4 tohoto materiálu) nezakládá veřejnou podporu a není třeba postupovat podle pravidla de minimis, jak bylo původně navrhováno.

Žádost o návratnou finanční výpomoc zaslaná Obcí Dlažkovice splňuje náležitosti podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. V návrhu smlouvy o poskytnutí návratné finanční výpomoci byly provedeny dílčí úpravy v oblasti týkající se veřejné podpory. Po zpracování navržených úprav v materiálu a textu smlouvy nemáme po právní stránce připomínky.

Materiál bude předložen do jednání Finančního výboru Zastupitelstva Ústeckého kraje dne 17. 4. 2023.

Zpracoval / konzultoval:

Ing. Pavla Šimáková,
vedoucí ekonomického odboru

Předkládá:

Ing. Jan Růžička (uvolněný zastupitel)

Schvalovací cesta:

1	Ing. Pavla Šimáková (vedoucí odboru)	 Ing. Pavla Šimáková 5. 4. 2023
2	Ing. Jan Růžička (uvolněný zastupitel)	 Ing. Jan Růžička 5.4.2023

Podpis zpracovatele:

 **Radomíra Hailová 5. 4. 2023**