



Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 19.5

18. zasedání zastupitelstva konané dne 4. 3. 2019

Věc:

Program pro podporu odpadového hospodářství obcí v Ústeckém kraji na období 2017 až 2025 – obec Domoušice

Materiál na stůl: ☐

Důvod předložení:

Odstranění nejasností v usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 051/11Z/2018 ze dne 26. 2. 2018, kterým bylo rozhodnuto o poskytnutí dotací z Programu pro podporu odpadového hospodářství obcí v Ústeckém kraji na období 2017 až 2025.

Nárok na rozpočet:

Bez nároku na rozpočet

Projednáno:

Rada ústeckého kraje

Dne: 13. 2. 2019 Pro: ☐ Proti: ☐ Zdržel se: ☐ Č. usnesení:

Výbor pro životní prostředí, zemědělství a rozvoj venkova

Dne: 25. 2. 2019 Pro: ☐ Proti: ☐ Zdržel se: ☐ Č. usnesení:

Přílohy:

- | | | | | |
|--------|--------|---|---|----------------------------|
| 19.5-1 | Název: | <input type="text" value="bod 19.5 příloha 1.pdf"/> | Žádost obce Domoušice o poskytnutí dotace z Programu pro podporu odpadového hospodářství obcí v Ústeckém kraji na období 2017 až 2025 | ☐ U |
| 19.5-2 | Název: | <input type="text" value="bod 19.5 příloha 2.pdf"/> | Zápis z jednání Výběrové komise ze dne 8.1.2018 s přílohami č. 1 a 2 | ☐ U |
| 19.5-3 | Název: | <input type="text" value="bod 19.5 příloha 3.pdf"/> | Materiál předložený k usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 051/11Z/2018 | ☐ U |
| 19.5-4 | Název: | <input type="text" value="bod 19.5 příloha 4.pdf"/> | Smlouva o poskytnutí dotace ze dne 18.7.2018 č. 18/SML2429/SoPD/ZPZ | ☐ U |

19.5-5

Název: bod 19.5 příloha 5.pdf

**Dodatek č. 1 ke Smlouvě č.
18/SML2429/SoPD/ZPZ ze dne
5.2.2019**

☐ U

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

A) bere na vědomí

informaci o nepřesnostech při přípravě podkladů rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje o poskytnutí dotací z Programu pro podporu odpadového hospodářství obcí v Ústeckém kraji na období 2017 až 2025, které bylo přijato usnesením pod č. 051/11Z/2018 dne 26.2. 2018, obsaženou v důvodové zprávě tohoto materiálu;

B) potvrzuje

a to z důvodu odstranění pochybností, že dne 26. 2. 2018 usnesením č. 051/11Z/2018 rozhodlo o poskytnutí účelové dotace obci Domoušice z Programu pro podporu odpadového hospodářství obcí v Ústeckém kraji na období 2017 až 2025 ve výši uvedené v přílohách č. 1 a č. 3 materiálu předloženého k citovanému usnesení.

Důvodová zpráva:

Obec Domoušice si dne 31. 10. 2017 podala žádost o dotaci na projekt „Sběrný dvůr Domoušice - rekonstrukce zpevněné plochy a doplnění vybavení“ (dále jen „projekt“) ve výši 1 700 000,00 Kč z Programu pro podporu odpadového hospodářství obcí v Ústeckém kraji na období 2017 až 2025 (dále jen „Program“). Při administraci žádosti bylo zjištěno, že obec má téměř vyčerpaný limit dotací v režimu de-minimis a z tohoto důvodu je jí možno poskytnout částku max. 740 924,90 Kč. Takto byl i připraven materiál do výběrové komise, kterou je zároveň Komise pro životní prostředí Rady Ústeckého kraje.

Ke dni 31. 12. 2017 obci skončila dvě účetní období, po která nečerpala dotace v režimu de-minimis, čímž podle pravidel poskytování dotací v režimu de-minimis nastala možnost čerpat dotace v celkové výši 200 000,00 €. Z tohoto důvodu bylo možné obci dotaci v jí požadované výši 1 700 000,00 Kč poskytnout. Při přípravě materiálu do Zastupitelstva Ústeckého kraje konaného dne 26. 2. 2018 toto bylo uvedeno v důvodové zprávě a příloze č. 1 k tomuto materiálu.

V návrhu usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje (dále jen „ZÚK“) došlo k chybě. Tento návrh usnesení obsahoval odkaz na přílohu č. 2 materiálu do ZÚK, což byl zápis z jednání výběrové komise s původní částkou 740 924,90 Kč. Správně se však usnesení nemělo odkazovat na poskytnutí dotací v souladu s návrhem výběrové komise a měla být připravena a schválena nová příloha usnesení - návrh na poskytnutí dotací obsahující již částku 1 700 000,00 Kč u obce Domoušice shodně s přílohami č. 1 a 3 a důvodovou zprávou předmětného materiálu.

Následně pak byla připravena smlouva s obcí na částku 1 700 000,00 Kč a podepsána. Zároveň byl proveden zápis do registru de-minimis o čerpání této částky. Obec zrealizovala projekt a dne 18. 1. 2019 zaslala závěrečnou zprávu a vyúčtování.

Obec Domoušice podala žádost v rámci 1. výzvy, na kterou bylo alokováno 10 000 000,00 Kč. Tato alokovaná částka ani při přiznání plné výše dotace obci Domoušice nebude překročena.

Stanovisko odboru LP:

Z podkladů, které si odbor LP od odboru ZPZ vyžádal (projektová žádost, materiál do ZÚK s přílohami, uzavřená smlouva), vyplývá následující. Dne 26. 2. 2018 rozhodlo Zastupitelstvo Ústeckého kraje usnesením č. 51/11Z/2018 o poskytnutí dotací žadatelům v rámci Programu pro podporu odpadového hospodářství obcí v Ústeckém kraji na období 2017 až 2025. Rozhodnutí je pod bodem A) citovaného usnesení formulováno tak, že Zastupitelstvo Ústeckého kraje (dále jen „ZÚK“) rozhodlo o poskytnutí účelové dotace ve výši navržené výběrovou komisí žadatelům uvedeným v příloze č. 2 tohoto usnesení. Tato příloha obsahuje Zápis z jednání výběrové komise ze dne 8. 1. 2018.

Výběrová komise usnesením ze dne 8. 1. 2018 doporučila (navrhla) orgánům kraje poskytnout dotace podle přílohy č. 2 zápisu z jejího jednání. V uvedené příloze je ve sloupci nazvaném „Možnost výše dotace“ v případě žadatele obce Domoušice uvedena částka 740 924, 90 Kč s poznámkou pod tabulkou, že „obec Domoušice tímto vyčerpá de minimis“. Jiné důvody než čerpání de minimis pro navržení dotace nižší oproti podané žádosti (1 700 000,00 Kč) výběrová komise neuvádí. Důvodem pro navržení dotace výběrovou komisí ve výši 740 924, 90 Kč tak byl zřejmě výlučně limit pro čerpání podpory de minimis, která byla obcí Domoušice čerpána v roce 2015, jak vyplývá z žádosti o dotaci. Součástí usnesení výběrové komise je konstatování, že před jednáním Rady Ústeckého kraje bude provedena kontrola čerpání podpor de minimis u jednotlivých žadatelů a popř. provedena úprava poskytnuté dotace v závislosti na aktuálním čerpání podpory de minimis. Výběrová komise tudíž při svém rozhodování předpokládala, že její návrh na výši dotací může být v souvislosti se skutečným čerpáním de minimis upraven. Samotná žádost o dotaci (požadovaná výše dotace 1 700 000,00 Kč) vycházela ze skutečnosti, že o dotaci je žádáno v roce 2017, ale o poskytnutí dotace bude v souladu s časovým harmonogramem ve výzvě k podávání žádostí o dotaci rozhodováno až v roce 2018, kdy se čerpání v roce 2015 do limitu de minimis již nepromítne. Odbor LP k tomuto uvádí, že dle Nařízení komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. 12. 2013 výše podpory činí maximálně 200 000 EUR za dotčený a 2 uplynulé fiskální roky (účetní období). Z uvedeného vyplývá, že pokud v letech 2016 a 2017 nečerpala obec Domoušice žádnou podporu v režimu de minimis, v roce 2018 („dotčený rok“) mohla čerpat v tomto režimu podporu až do výše uvedeného limitu. Vzhledem k tomu, že výběrová komise zasedala až dne 8. 1. 2018, neměla již při svém rozhodování čerpání dotace obcí Domoušice v režimu de minimis v roce 2015 zohlednit. K pochybení při stanovení navrhované výše dotace tak došlo již v podkladech pro jednání výběrové komise.

Pod bodem B) citovaného usnesení ZÚK schválilo předložené rozpočty jednotlivých projektů, které byly doporučeny ke schválení dle přílohy č. 3 předloženého materiálu. V této schválené příloze je v položkovém rozpočtu projektu obce Domoušice uvedena požadovaná dotace ve výši 1 700 000,00 Kč. Samotné usnesení

ZÚK je tudíž v otázce výše dotace pro obec Domoušice rozporné a vzbuzuje pochybnosti. Odbor ZPZ dle podaných informací sám však vycházel ze skutečnosti, že výběrovou komisí předpokládanou modifikaci výše možné veřejné podpory provedl v rámci důvodové zprávy a obci Domoušice tak byla poskytnuta v souladu s doporučením výběrové komise požadovaná a možná výše dotace. Toto se projevilo v uzavřené veřejnoprávní smlouvě o poskytnutí dotace. Důvodová zpráva obsažená v příslušném materiálu do ZÚK potvrzuje, že obci Domoušice je v době rozhodování ZÚK již možné z hlediska limitu podpory de minimis poskytnout dotaci v požadované výši 1 700 000,00 Kč. Součástí příslušného materiálu do ZÚK je dále příloha č. 1 nazvaná „Tabulka žadatelů a požadovaných podpor z Programu“ obsahující sloupce nadepsané „Požadovaná dotace“ a „Výše dotace“. U obce Domoušice je v obou sloupcích uvedena částka 1 700 000,00 Kč.

Na základě všech uvedených skutečností se odbor LP kloní k závěru, že z okolností rozhodování o poskytnutí dotace, obdržených podkladů a informací od odboru ZPZ vyplývá vůle ZÚK poskytnout dotaci v plné výši 1 700 000,00 Kč a tato částka uvedená ve smlouvě tudíž byla ZÚK schválena a smluvní ujednání o výši dotace lze dle názoru odboru LP považovat za platné. Tento závěr však bylo nutno složitě dovodit z celého komplexu dokumentů a skutečností a nelze automaticky očekávat, že k obdobně komplexnímu hodnocení všech okolností přistoupí rovněž veškeré orgány provádějící následnou finanční kontrolu poskytnuté dotace. Nadále trvá riziko, že kontrolní orgány dospějí k závěru, že poskytnutí dotace ve výši 1 700 000,00 Kč uvedené ve smlouvě nebylo ZÚK schváleno, a s přihlédnutím k ust. § 23 odst. 2 krajského zřízení, podle něhož právní jednání, která vyžadují schválení zastupitelstva, popřípadě rady, lze učinit jen po jejich předchozím schválení, jinak jsou tato právní jednání kraje neplatná, označí toto smluvní ujednání za neplatné.

S ohledem na uvedený nesoulad v usnesení ZÚK č. 51/11Z/2018 ze dne 26. 2. 2018 odbor LP doporučuje, aby ZÚK z důvodu odstranění pochybností deklaratorním usnesením potvrdilo, že dne 26. 2. 2018 rozhodlo o poskytnutí dotace obci Domoušice ve výši 1 700 000,00 Kč, nikoliv 740 924, 90 Kč, neboť dle informací odboru ZPZ taková byla skutečná vůle ZÚK rozhodnout. Navrhované usnesení je v souladu s uvedeným doporučením odboru LP.

Odbor LP dále ve stanovisku pro odbor ZPZ ve věci metodicky navrhl systémovou změnu odborem ZPZ zavedeného postupu přípravy a formulace rozhodnutí o poskytnutí dotací za účelem snížení rizika pochybení v otázce úplnosti, srozumitelnosti a jednoznačnosti rozhodnutí (usnesení) orgánu kraje o poskytnutí dotace.

Zpracoval / konzultoval:

Ing. Monika Zeman, MBA,
zástupkyně ředitele pro výkon
přenesené působnosti,
vedoucí odboru životního prostředí a
zemědělství

Předkládá:

Jitka Sachetová (uvolněný zastupitel)

Schvalovací cesta:

1	Ing. Monika Zeman (vedoucí odboru)	 RNDr. Tomáš Burian 19. 2. 2019
2	JUDr. Simona Hejnová (vedoucí odboru)	 JUDr. Simona Hejnová 19. 2. 2019
3	Jitka Sachetová (uvolněný zastupitel)	 Jitka Sachetová 19.2.2019

Podpis zpracovatele:

 **Jana Koutecká 19. 2. 2019**