



Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 11.2

17. zasedání zastupitelstva konané dne 28. 1. 2019

Věc:

Aktualizace Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje

Materiál na stůl: ☒

Důvod předložení:

Schválení revize Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje

Nárok na rozpočet:

Bez nároku na rozpočet

Projednáno:

Rada ústeckého kraje

Dne: 23. 1. 2018 Pro: Proti: Zdržel se: Č. usnesení:

Přílohy:

11.2-1	Název:	Bod 11.2 příloha 1.pdf	Metodika zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje	☒ U
11.2-2	Název:	Bod 11.2 příloha 2.pdf	Žádost o zařazení sociální služby do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje	☒ U
11.2-3	Název:	Bod 11.2 příloha 3.pdf	Žádost o zařazení sociální služby do Rozvojové sítě sociálních služeb Ústeckého kraje	☒ U
11.2-4	Název:	Bod 11.2 příloha 4.pdf	Žádost o změnu průměrných přepočtených úvazků sociální služby	☒ U

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

A) bere na vědomí

revizi Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje, Žádost o zařazení sociální služby do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje, Žádost o zařazení sociální služby do Rozvojové sítě sociálních služeb Ústeckého kraje, Žádost o změnu průměrných přepočtených úvazků sociální služby.

B)

1. revizi Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje dle přílohy č. 1 tohoto usnesení.
2. žádost o zařazení sociální služby do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje dle přílohy č. 2 tohoto usnesení.
3. žádost o zařazení sociální služby do Rozvojové sítě sociálních služeb Ústeckého kraje dle přílohy č. 3 tohoto usnesení.
4. žádost o změnu průměrných přepočtených úvazků sociální služby dle přílohy č. 4 tohoto usnesení.

C)

PhDr. Martinu Klikovi, MBA, DBA, 1. náměstkovi hejtmana Ústeckého kraje, zajistit zveřejnění:

1. schválené revize Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje dle přílohy č. 1 tohoto usnesení.
2. schválené Žádosti o zařazení sociální služby do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje dle přílohy č. 2 tohoto usnesení.
3. schválené Žádosti o zařazení sociální služby do Rozvojové sítě sociálních služeb Ústeckého kraje dle přílohy č. 3 tohoto usnesení.
4. schválené Žádosti o změnu průměrných přepočtených úvazků sociální služby dle přílohy č. 4 tohoto usnesení.

Termín: 7. 2. 2019

Důvodová zpráva:

Dle § 95 písm. g) a h) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon o sociálních službách“), zajišťuje kraj dostupnost poskytování sociálních služeb na svém území v souladu se střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb a určuje síť sociálních služeb na svém území; přitom přihlíží k informacím obcí sděleným podle § 94 písm. f) Zákona o sociálních službách. Předmětem předkládaného materiálu je aktualizace Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje z důvodu dočasného zastavení rozšiřování Základní sítě sociálních služeb.

Základní a Rozvojová síť sociálních služeb Ústeckého kraje:

Síť sociálních služeb definuje § 3 písm. i) Zákona o sociálních službách jako souhrn sociálních služeb, které v dostatečné kapacitě, náležité kvalitě a s odpovídající místní dostupností napomáhají řešit nepříznivou sociální situaci osob na území kraje a které jsou v souladu se zjištěnými potřebami osob na území kraje a dostupnými finančními a jinými zdroji; síť sociálních služeb je součástí prováděcího dokumentu Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb kraje.

Výsledkem, ke kterému kraj směřuje, je krajská síť sociálních služeb, představující konkrétní sociální služby, které jsou vyhodnoceny jako potřebné, efektivní a kvalitní. Tyto budou finančně podporovány ze strany kraje (prostřednictvím dotace přidělené kraji od MPSV, z rozpočtu kraje, popř. v rámci projektů financovaných z jiných zdrojů – strukturální fondy, realizovaných přímo krajem nebo jinými subjekty, z dalších dotačních titulů ministerstev apod.). Zároveň mohou být finančně podpořeny pouze kapacity jednotlivých sociálních služeb, které jsou zahrnuty v Základní síti sociálních služeb kraje (dále jen „Základní síť kraje“).

Do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje jsou zařazeny pouze sociální služby poskytované v souladu se Zákonem o sociálních službách na území Ústeckého kraje. Dále tyto sociální služby musí splňovat parametry hodnocení dané Metodikou zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje (dále jen „Metodika zajištění sítě“). Poskytovatelům sociálních služeb zařazeným do sítě sociálních služeb je vydáno pověření k poskytování služeb obecně hospodářského zájmu v souladu s Rozhodnutím Komise (2012/12/EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecně hospodářského zájmu. Hlavním cílem kraje je vytvoření Základní sítě kraje v dostatečné kapacitě, náležité kvalitě a s odpovídající místní dostupností, dále pak zaměření se na regulaci vzniku nových sociálních služeb. Zařazením sociální služby do Základní sítě kraje kraj deklaruje, že sociální služba je potřebná a financovatelná z veřejných zdrojů s ohledem na výši finanční podpory stanovenou v rámci přidělené dotace.

V návaznosti na realizaci projektů poskytovatelů sociálních služeb v rámci Operačního programu Zaměstnanost (dále jen „OPŽ“) a jiných zdrojů Ústecký kraj zřizuje tzv. Rozvojovou síť sociálních služeb Ústeckého kraje (dále jen „Rozvojová síť kraje“). Sociální služby jsou zařazeny do Rozvojové sítě kraje po dobu finanční podpory z výše uvedených zdrojů. Sociálním službám se vydává tzv. Podmíněné pověření, které obsahuje rozsah a obsah sociální služby a je platné po dobu trvání projektu.

Dle Metodiky zajištění sítě probíhá v současné době aktualizace Základní a Rozvojové sítě kraje 2x ročně. První kolo (podávání žádostí do konce března) je zaměřeno na aktualizaci roku stávajícího, v druhém kole (podávání žádostí do konce srpna) se uskutečňuje aktualizace na následující rok.

Žádosti do Základní a Rozvojové sítě kraje jsou následujícího typu:

- a) o zařazení sociální služby do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje (žádost o zařazení nové služby, žádost o zařazení stávající služby, žádost o změnu kapacity, žádost o nové místo poskytování)
- b) o zařazení sociální služby do Rozvojové sítě sociálních služeb Ústeckého kraje
- c) o změnu průměrných přepočtených úvazků sociální služby

Metodika zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje:

Metodika zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje definuje proces zařazování do Základní a Rozvojové sítě kraje včetně její aktualizace. V Metodice zajištění sítě je popsána síť služeb, časový harmonogram, podmínky pro podávání žádostí do sítě, způsob vyhodnocování žádostí, povinnosti poskytovatelů zařazených do Základní a Rozvojové sítě kraje a další údaje spojené se sítí služeb.

Usnesením č. 027/16Z/2018 dne 10. 12. 2018 došlo k aktualizaci Metodiky zajištění sítě, přičemž se zde

jednalo pouze o některé upřesňující údaje, jako je např. termín pro podání žádosti o změnu registrace služby před podáním žádosti o zařazení do Základní sítě sociálních služeb. Ostatní údaje zůstali stejné jako v Metodice schválené usnesením Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 032/13Z /2018 ze dne 25. 6. 2018.

Aktualizace Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje:

Podpora jednotlivých sociálních služeb a její finanční výše je v kompetenci kraje. Kraj o této podpoře rozhoduje v samostatné působnosti v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a předpisy Evropské unie o veřejné podpoře. Úlohou plánování je udržení a aktualizování krajské sítě sociálních služeb, a to v rozsahu žádoucích kapacit služeb a kapacit personálního zajištění (počty úvazků), včetně vazby mezi kapacitou služby a počtem úvazků pracovníků (zejména pracovníků v přímé péči).

Hlavním cílem kraje je vytvoření Základní sítě kraje v dostatečné kapacitě, náležitě kvalitě a s odpovídající místní dostupností, dále pak zaměření se na regulaci vzniku nových služeb.

Aktuálně čítá Základní síť sociálních služeb Ústeckého kraje přes 600 služeb. I přes specifickou tohoto kraje, týkající se velkého počtu sociálně vyloučených lokalit, vysoké míry nezaměstnanosti a dalších faktorů ovlivňujících nepříznivou sociální situaci klientů, se jedná o velmi vysoké číslo. K tomuto faktu je také důležité připomenout, že služby zařazené do Základní sítě kraje jsou ze strany kraje finančně podporovány. Dvakrát ročně dochází k aktualizaci Základní sítě kraje, přičemž se ve většině žádostí o změny jedná spíše o navyšování kapacit (individuálních, skupinových, počtu lůžek) a navyšování úvazků pracovníků v přímé péči, nežli o snižování. Navyšování kapacit a úvazků s sebou přináší také nutnost zajištění větší finanční podpory. Kraj posuzuje potřebnost a efektivitu jednotlivých služeb především v době, kdy žádají o nějakou změnu v Základní síti kraje (např. navyšování kapacity) nebo se jedná o novou službu, která chce do Základní sítě kraje teprve vstoupit. Vzhledem k neustálému rozšiřování Základní sítě kraje začíná být velmi obtížné tuto síť koordinovat, je tedy možné, že ne všechny služby jsou v síti natolik efektivní a potřebné, aby byly nadále podporovány. Dočasné zastavení rozšiřování Základní sítě kraje by mohlo umožnit zaměřit se více na kvalitu stávajících služeb a zjišťování toho, zda jsou přiměřeně efektivní vzhledem k vynakládaným veřejným prostředkům. Dále do Základní sítě kraje vstupují v rámci aktualizací sítě služby nové (noví poskytovatelé sociálních služeb), namísto toho, aby byly více podporovány služby stávající, které dobře fungují.

Dalším podstatným faktem je to, že sociální služby zařazené do Základní sítě kraje jsou financovány v návaznosti na přidělenou dotaci a na rozdíl od jiných krajů, které často část dotace vracejí, Ústecký kraj se potýká s nedostatkem finančních prostředků na financování sociálních služeb. Rozšiřování Základní sítě kraje tak aktuálně přímo ohrožuje služby již fungující, neboť finanční prostředky se mezi zařazené služby musejí rozdělit.

Aktuálně se jedná jen o těžko kontrolovatelný nárůst nároků na financování všech stávajících služeb a tím pádem ohrožení služeb stávajících. Vzhledem k neustálému rozšiřování Základní sítě kraje navrhuje odbor sociálních věcí Krajského úřadu Ústeckého kraje s účinností od 1. 1. 2019 přistoupit až do odvolání k zastavení rozšiřování Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje, tzn., že až do odvolání nebude docházet k zařazování nových sociálních služeb do Základní sítě, navyšování individuálních kapacit, skupinových kapacit, počtu lůžek a navyšování úvazků pracovníků v přímé péči. Toto opatření se netýká Rozvojové sítě kraje.

Metodika zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje počítá s udělováním výjimek, a to v následujících situacích dle bodu 3. kapitoly IV. Aktualizace Základní sítě sociálních služeb:

3. Výjimky z opatření zamezujícímu změnám v Základní síti sociálních služeb:

a) U sociálních služeb, poskytujících pobytové služby v oblasti služeb sociální péče, bude umožněno převádění kapacit (lůžek) bez vydefinování optimální kapacity v Akčním plánu na daný rok, za předpokladu předchozího schválení KÚÚK změny kapacit lůžek, tj. snížení kapacity jedné pobytové sociální služby a navýšení kapacity na druhé sociální službě. Celkový počet lůžek poskytovatele musí být zachován nebo snížen.

b) Ve výjimečných odůvodněných případech (neočekávané zrušení sociální služby zařazené v Základní síti kraje, vyřazení ze Základní sítě, apod.) je přípustné převedení kapacity zrušené sociální služby na stávající či nově vzniklou sociální službu obdobného druhu již stávajícího poskytovatele za předpokladu potřebnosti dle Akčního plánu rozvoje sociálních služeb v Ústeckém kraji (dále jen „Akční plán“).

- c) Pokud poskytovatel zřizuje další místo poskytování sociální služby, má možnost podat žádost o nové místo poskytování se zachováním stávající kapacity a úvazků pracovníků v přímé péči. Rozdělení služby musí být v souladu s Akčním plánem. Pokud se jedná o místo poskytování v jiném regionu kraje, doporučuje se v rámci evidence v Základní síti kraje k novému místu poskytování přiřadit nový identifikátor.
- d) Poskytovatel má v úmyslu zřídit novou sociální službu pro specifickou cílovou skupinu, která je definována v aktuálně platném Střednědobém plánu sociálních služeb Ústeckého kraje nebo Akčním plánem jako cílová skupina, pro kterou je zajištění služeb v kraji nedostatečné. Žádost o zařazení nové služby (příp. navýšení kapacity stávající služby) pro specifickou cílovou skupinu je možné podat pouze ve výjimečných případech, po řádném zdůvodnění potřeby a předchozí domluvě s odborem sociálních věcí Krajského úřadu Ústeckého kraje.
- e) Sociální službě zařazené do Rozvojové sítě kraje končí projekt, služba bude přeřazena do Základní sítě sociálních služeb s původní kapacitou, viz článek 12, bod 4.
- f) Vznik nové služby centra duševního zdraví v návaznosti na implementaci reformy psychiatrické péče v Ústeckém kraji.

Metodika zajištění sítě dále upřesňuje v bodech 4-6 kapitoly IV. Aktualizace Základní sítě sociálních služeb postup při podání žádosti o udělení výjimky:

4. Žádost o udělení výjimky musí být nejprve projednána s odborem sociálních věcí Krajského úřadu Ústeckého kraje. V případě schválení podá poskytovatel sociální služby žádost o změnu v Základní síti kraje a následně bude žádost o udělení výjimky předložena ke schválení Radě a Zastupitelstvu Ústeckého kraje. Poskytovatel sociální služby bude o rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje písemně informován.
5. Před předložením žádosti o udělení výjimky musí mít služba vyřízenou aktualizaci v Registru sociálních služeb.
6. Před předložením žádosti Radě a Zastupitelstvu Ústeckého kraje se sejde Odborná pracovní skupina odboru sociálních věcí Krajského úřadu Ústeckého kraje pro plánování, kvalitu a financování sociálních služeb (dále jen „pracovní skupina odboru SV“) za účelem projednání žádosti. Odborná pracovní skupina odboru SV je součástí Krajské koordinační struktury pro realizaci procesu střednědobého plánování rozvoje sociálních služeb v Ústeckém kraji. Pracovní skupina odboru SV si vyžádá stanovisko k potřebnosti sociální služby v dané lokalitě od pracovní skupiny dle regionů.

Metodika dále stanovuje harmonogram pro udělování výjimek ze zastavení rozšiřování Základní sítě:

- a. do 30. června projednání žádosti o udělení výjimky s odborem sociálních věcí Krajského úřadu Ústeckého kraje
- b. do 31. července podání žádosti o zařazení/změnu v Registru poskytovatelů sociálních služeb
- c. 1. srpna - 31. srpna podávání žádostí o zařazení do Základní sítě kraje a žádostí o změnu úvazků
- Ostatní termíny harmonogramu zůstávají beze změny, aktualizace Základní sítě bude probíhat pouze jednou ročně.

V Metodice zajištění sítě je dále upraven název oddělení z důvodu reorganizace – aktuálně je zde tedy uváděno oddělení plánování a registrace sociálních služeb.

Dále jsou v příloze tohoto materiálu předloženy aktualizované žádosti o změny v Základní a Rozvojové síti kraje. Jedná se o doplnění údajů týkající se kapacity a průměrných přepočtených úvazků, místa poskytování a formy poskytování. V minulosti žádost obsahovala tyto údaje pouze za období, ve kterém by údaje platily v případě schválení žádosti, nyní je v žádosti nutné doplnit i údaje aktuální. Poskytovatel sociální služby tedy vyplní např. úvazky pracovníků v přímé péči, jaké aktuálně reálně má i o kolik úvazků žádá. Toto opatření se snaží zabránit častým nesrovnalostem, ke kterým v rámci podávání žádostí dochází.

Vzhledem k tomu, že kraj dle § 95 písm. h) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, určuje síť sociálních služeb na území kraje, má tedy i pravomoc k dočasnému zastavení rozšiřování základní sítě sociálních služeb kraje, neboť to shledává v rámci plánování služeb na svém území vhodným. Z tohoto důvodu žádáme o schválení revize Metodiky zajištění sítě sociálních služeb Ústeckého kraje včetně aktualizovaných formulářů žádostí.

Zpracoval / konzultoval:

Mgr. Milena Sihelníková,
odbor sociálních věcí

Předkládá:

PhDr. Martin Klika (1. náměstek hejtmána)

Schvalovací cesta:

1	Ing. Petra Lafková (vedoucí odboru)	 Ing. Petra Lafková 17. 1. 2019
2	PhDr. Martin Klika (1. náměstek hejtmána)	 Mgr. Martin Klika MBA 21.1.2019

Podpis zpracovatele: **Kateřina Kotlíková 17. 1. 2019**
.....