

Věc:

Krajská zdravotní, a. s. – změna pověření SOHZ a poskytnutí investiční dotace (vyrovnávací platby) na rok 2022
--

Odůvodnění předloženého materiálu:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje dne 24. 4. 2017 usnesením č. 036/4Z/2017 vzalo na vědomí vyhodnocení systému financování investičních potřeb společnosti Krajská zdravotní, a.s. z prostředků Ústeckého kraje, jako jejího jediného akcionáře v souladu s principem soukromého investora, ve vztahu k možnosti postupu v souladu s Rozhodnutím Komise 2012/21/EU a uložilo Radě Ústeckého kraje navrhnout změnu pověření společnosti Krajská zdravotní, a.s. k výkonu služby obecného hospodářského zájmu v souladu s Rozhodnutím Komise 2012/21/EU ze dne 20. 12. 2011, a to v návaznosti na Vyhodnocení systému financování investičních potřeb společnosti Krajská zdravotní, a.s.

Ústecký kraj uzavřel se společností Krajská zdravotní, a.s. dne 26. 6. 2017 Smlouvu o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby (dále smlouva o SOHZ), ve znění dodatků 1, 2, 3, 4, a 5. Smlouva je uzavřena na dobu určitou, a to do 31. 12. 2022 (dále jen „Pověření I“) – viz příloha č. 10.

Ústecký kraj uzavřel se společností Krajská zdravotní, a.s. dne 23. 6. 2020 Smlouvu o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby (dále smlouva o SOHZ), ve znění dodatku 1. Smlouva je uzavřena na dobu určitou, a to do 31. 12. 2032 (dále jen „Pověření II“) – viz příloha č. 8.

Na společném jednání vedení kraje a vedení KZ, a.s. v prosinci 2021 na téma realizace významných a nezbytných investičních potřeb k SOHZ v roce 2022 a následujících, kdy jednání vycházelo z následujících skutečností (upravených v průběhu příprav tohoto materiálu):

1. KZ, a.s. má zpracovanou žádost na 2022 ve výši 800 mil. Kč (příloha č. 2 materiálu)
2. Rozpočet ÚK 2022 schválen pro SOHZ 400 mil. Kč (strategické investice vs. úvěr KZ).
3. Nemocnice v RBK vyžaduje investici 400 mil. Kč, kdy kraj hodlá tuto částku uvolnit pro roky 2022 a 2023 nad rámce stávajícího rozpočtu (výhledu) – ročně 200 mil. Kč
4. Řídicí orgán Integrovaného regionálního operačního programu MMR přistupuje u dotací ReactEU k pověření SOHZ Ústeckého kraje (příloha č. 3 materiálu)
5. KZ, a.s. je pověřena do 31. 12. 2022 (Pověření I)
6. KZ, a.s. je pověřena od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2032 (Pověření II)
7. Obě pověření umožňují financování v režimu N+1
8. Ústecký kraj s ohledem na výši své investiční účasti nebude zajišťovat pro výstavbu parkovacího domu - parkovací dům v areálu KZ, a.s. bude řešit společnost ve své režii (na jednání ZÚK v únoru 2022 bude připraven dodatek k Memorandu mezi UJEP, KZ a ÚK, který bude řešit tuto skutečnost)
9. Je třeba vyhodnotit vliv přistoupení ŘO IROP k pověření ÚK ve vztahu k výpočtu vyrovnávací platby (obnovovací investice) s ohledem na maximální výše dotace u jednotlivých druhů investic Krajské zdravotní a.s. a režimu N+1 (posouzení financování „napřesrok“ u končícího pověření s počínajícím novým pověřením SOHZ) pro roky 2022-2023 (příloha č. 4 materiálu)
10. KZ, a.s. doloží komentář, harmonogram a přehled cash-flow ve vztahu k letům 2022 a 2023 a následujícím zahrnující realizace a financování strategických investic a nemocnice RBK s přehledem financování investic z vlastních prostředků, SOHZ Ústeckého kraje, dotace MMR, investičního úvěru, směnečného programu (příloha č. 5 a 6. materiálu)
11. Pověření I. bude doplněno o nezbytnost financování investic v nemocnici RBK a o obecné řešení přistoupení ŘO IROP k pověření ÚK (příloha č. 11 tohoto materiálu)

12. Pověření II. bude doplněno o nezbytnost financování investic v nemocnici RBK, o obecné řešení přistoupení ŘO IROP k pověření ÚK a současně o nemocnici v Litoměřicích (příloha č. 9 tohoto materiálu)

SOHZ investiční dotace na rok 2022:

Krajská zdravotní, a.s. je povinna vždy nejpozději do konce února kalendářního roku, za který má být Vyrovňovací platba dle Smlouvy SOHZ poskytována, zpracovat předběžnou kalkulaci Základu pro stanovení Vyrovňovací platby pro příslušný kalendářní rok a zpracovanou Předběžnou kalkulaci v uvedené lhůtě předložit Ústeckému kraji.

Krajská zdravotní, a.s. (dále KZ, a.s.) předložila tuto žádost dne 27. 12. 2021 vedenou pod č. j. KUUK/176036/2021 žádost o poskytnutí investiční dotace (vyrovňovací platby) na rok 2022 v souladu se Smlouvou o SOHZ v celkové výši 800 mil. Kč (dále jen „Žádost“).

Předmětem Žádosti je celkově 6 investičních akcí, z nichž finančně nejnáročnější jsou 2 **nové investice** s názvem „Objekt Kardiocentra MNUL“ a „Urgentní příjem a op. Sály RB“:

- **novou investicí** se rozumí investice do majetku Nemocnice (náklady spojené s pořízením majetku Nemocnice), který Nemocnice do okamžiku realizace nové investice nevladnila a za pomoci něhož Nemocnice bude realizovat nové výkony (do okamžiku realizace nové investice nerealizované), které nicméně budou poskytovány v rámci Služeb definovaných v odst. 2 tohoto článku. Novou stavební investicí je investice do zhotovení či pořízení nové stavby (stavební objekt, budova), která před realizací investice neexistovala, nebo ji příjemce nevladnil, a za pomoci níž bude příjemce poskytovat Služby.

Další 4 investice v celkové hodnotě 188 mil. Kč zahrnují i investice **rozvojové a obnovovací** (Urgentní příjem a op. sály CV, Urgentní příjem a op. sály DC, Stavební úpravy KOC pro LU, simulátor, terapeutický RTG, kardiio SPECT - Zřízení zákrokového sálu brachyterapie vč. nástavby 2.NP - 2. finanční etapa a Dovybavení KOC KZ – Terapeutický přístroj):

- **obnovovací investicí** se rozumí investice do majetku Nemocnice (náklady spojené s pořízením majetku Nemocnice), který zcela nahrazuje účetně a funkčně zcela identický účetně odepsaný a již reálně nevyužitelný majetek Nemocnice, který slouží pro poskytování Služeb;
- **rozvojovou investicí** se rozumí investice do majetku Nemocnice (náklady spojené s pořízením majetku Nemocnice), který sice funkčně nahrazuje účetně a funkčně zcela účetně odepsaný a již reálně nevyužitelný majetek Nemocnice, který slouží pro poskytování Služeb, nicméně který nelze považovat vzhledem k jeho komplexnosti, technické vyspělosti či dalším vlastnostem za identický s majetkem, který je rozvojovou investicí nahrazován. Rozvojová investice by zpravidla měla zlepšit standard poskytovaných Služeb.

Žádost je přílohou č. 2 tohoto materiálu

Uzavření dodatku č. 2 ke smlouvě 20/SML4107-SOVS/ZD (Pověření II.) a dodatku č. 6 ke smlouvě č. 17/SML2628/SOPD/ZD (Pověření I.)

U Pověření I. i Pověření II. se doplňují dodatkem ke každému pověření skutečnosti související s rozvojem KZ, a.s. ve smyslu převzetí Nemocnice Litoměřice a v nemocnice Rumburk a to z těchto definovaných důvodů (preambule):

„S převzetím dalších zařízení pod svou správou se Nemocnici zvyšují náklady na obnovu majetku nezbytného pro poskytování služeb obecného hospodářského významu dle Smlouvy o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovňovací platby za plnění závazku veřejné služby (dále též „Smlouva“), neboť nadále platí, že velká část majetku Nemocnice, a to včetně majetku v nově převzaté Nemocnici Litoměřice a v nově převzatém pracovišti Rumburk, je na hranici či za hranici životnosti jak účetní, tak reálné. Vedle toho se Nemocnici samozřejmě zvyšují i ostatní provozní a další náklady.

Kraj jako jediný akcionář Nemocnice se ve Smlouvě zavázal kofinancovat odůvodněné potřeby Nemocnice, a to zejména přispívat na obnovu a pořízení infrastruktury Nemocnice nezbytné k dodržení závazku Nemocnice poskytovat služby obecného hospodářského významu dle Smlouvy. Strany jsou si vědomy nevyhovujícího technického stavu nemovitého majetku rumburské nemocnice, a to vč. převzatého záměru realizace novostavby „objektu urgentního příjmu“ a následné rekonstrukce stávajících prostor pro potřeby poskytování následné péče. Shora uvedenému závazku

investiční podpory Kraj hodlá i nadále dostát, a to se zohledněním nezbytných investičních aktivit v rumburské nemocnici, které jsou aktuálně připravovány k realizaci. Vzhledem k výše uvedenému uzavírají Kraj a Nemocnice tento dodatek ke Smlouvě, kterým dále prohloubí a zdůrazní své partnerství a spolupráci při zajišťování a poskytování služby obecného hospodářského významu na území Ústeckého kraje.“

U Pověření I. i Pověření II. se doplňují dodatkem ke každému pověření skutečnosti související s přistoupením Řídícího orgánu Integrovaného regionálního operačního programu k Pověření k výkonu služby obecného hospodářského zájmu, přičemž toto je zpracováno jako obecné ustanovení pro případ jakýchkoli dalších dotací, resp. přistoupení financujících institucí k pověření kraje (preambule):

Podle Rozhodnutí Komise (EU) ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu č. 2012/21/EU (dále jen „Rozhodnutí“) čl. 4 platí, že k výkonu služby obecného hospodářského zájmu musí být příslušný podnik pověřen, a to jedním nebo několika akty, přičemž jejich forma závisí na platné právní úpravě daného členského státu. Pověření však musí obsahovat minimální náležitosti stanovené Rozhodnutím. Z bodu 53 Příručky k uplatňování pravidel Evropské unie pro státní podporu, veřejné zakázky a vnitřní trh v oblasti služeb obecného hospodářského zájmu, zejména sociálních služeb obecného zájmu (dále jen „Příručka“) vyplývá, že je-li příslušná SOHZ spolufinancována několika orgány veřejné moci (veřejné správy), není nutné, aby každá z financujících institucí přijala vlastní pověřovací akt, ale lze použít pověření „zastřešující“. Podle bodu 126 Příručky zahrnuje výše vyrovnávací platby veškeré výhody poskytnuté státem nebo ze státních prostředků v jakékoli formě.“ S tímto se upravují i povinnosti KZ, a.s. mj. ve smyslu informování Ústeckého kraje o specifikaci všech vyrovnávacích plateb poskytnutých jinými veřejnými institucemi na služby obecného hospodářského zájmu, kdy KZ, a.s. bude předkládat veškeré dokumenty a podklady vztahující se k vyrovnávacím platbám jiných veřejných institucí poskytnutým na služby obecného hospodářského zájmu.

U Pověření I. i Pověření II. se doplňují dodatkem ke každému pověření skutečnosti související s tím, že Ústecký kraj hodlá závazku investiční podpory vyplývajících z těchto pověření dostát a to se zohledněním nezbytných investičních aktivit v rumburské nemocnici, které jsou aktuálně připravovány k realizaci, s tím, že pro roky 2022 a 2023 a je připraven uvolnit na investiční aktivity v rumburské nemocnici 400 mil. Kč (pro každý rok částkou 200 mil. Kč).

U Pověření II. se doplňují dodatkem skutečnosti související s tím Zastupitelstvo Ústeckého kraje svým usnesením č. 033/30Z/2020 ze dne 22. 6.2020 rozhodlo o zvýšení majetkové účasti ve společnosti Krajská zdravotní, a.s., a to peněžitým vkladem ve výši 119.700.000,- Kč s tím, že zvýšení základního kapitálu je realizováno za účelem koupě obchodního závodu od Nemocnice Litoměřice, a.s. a dále rozhodlo o uzavření Smlouvy o převodu nemovitých věcí tvořících areál nemocnice v Litoměřicích mezi Ústeckým krajem a městem Litoměřice.

Na výše zmíněné reagovalo Zastupitelstvo Ústeckého kraje dne 26. 4.2021 usnesením č. 041/6Z/2021 a schválilo uzavření dodatku č. 4 ke smlouvě, kterým byla zařazena Nemocnice Litoměřice, a. s. mezi odštěpné závody Krajské zdravotní, a. s. v rámci Pověření I. Nyní je předkládán návrh na uzavření dodatku č. 2 ke smlouvě – Pověření II.

Zde pro odstranění pochybností uvádíme, že v roce 2021 byl také realizován záměr ve věci transformace Krajské majetkové, p. o. střediska Lužické nemocnice Rumburk do Krajské zdravotní a.s. kdy se ale nemocnice v RBK se stala součástí již existujícího odštěpného závodu Krajská zdravotní, a.s. – Masarykova nemocnice v Ústí nad Labem, o.z., a služby nemocnice RBK jsou tedy poskytovány rámci tohoto odštěpného závodu (tedy není potřeba upravovat ani Pověření I. a II.)

Vyjádření odboru LP:

Do dodatků k Pověření I. a Pověření II., které nám byly předloženy původně Krajskou zdravotní, a.s. v souvislosti se změnou výše vyrovnávací platby, jsme zapracovali dále ustanovení, které jednak

hovoří obecně o přistoupení k pověření (v preambuli) a také ustanovení, která mají za cíl ošetřit kumulaci prostředků a povinnost KZ předkládat veškeré podklady, které se vztahují k vyrovnávacím platbám od jiných veřejných institucí, neboť kraj jako pověřovatel bude tyto prostředky v rámci vyrovnávací platby muset „sčítat“. Reagujeme tak na vzniklou situaci, kdy MMR uvádí, že příslušná dotace je poskytnuta v souvislosti s SOHZ, jejichž výkonem byla KZ pověřena na základě dané smlouvy. Dle našeho názoru, se MMR připojilo k vymezení příslušných služeb jako SOHZ (bod II. smluv) a další ustanovení smluv se ho netýkají. K přistoupení v podstatě došlo, aby byly naplněny podmínky Rozhodnutí 2012/21/EU, neboť jinak by patrně prostředky nemohly být poskytnuty, případně velmi obtížně a s riziky. Bod II. Smluv je tedy to, k čemu třetí subjekty mohou obecně přistoupit v rámci pověřovacího aktu. Související skutečnosti, které z tohoto přistoupení plynou pro kraj a KZ jsou řešeny v námi zapracovaných změnách příslušných smluv (*smlouva byla modifikována tak, aby bylo zjevné, co platí pro kteréhokoliv připojovatele a co pro vztah s Ústeckým krajem; taktéž byl začleněn mechanismus, aby bylo eliminováno riziko souběžné vyrovnávací platby, protože právě ÚK bude muset být tím, kdo jako pověřovatel vše „sečte“; samozřejmě na základně podkladů a prohlášení Krajské zdravotní, a.s.*).

Žádost KZ o poskytnutí investiční dotace SOHZ pro rok 2022 obsahuje formální a obligatorní náležitosti ve smyslu zák. č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Zasláné materiály nebyly a nemohly být revidovány z hlediska faktické či ekonomické správnosti, kdy tato je vzhledem k odbornosti předkladatele a konzultace s odborem EK předpokládána.

Vyjádření odboru EK:

Rozpočtová opatření jsou realizována samostatným materiálem do RÚK a ZÚK.

Vyjádření odboru ZD:

Žádost splňuje podmínky Smlouvy - Pověření I. a Pověření II. o poskytování veřejné služby a podmínkách poskytnutí Vyrovnávací platby za plnění závazku veřejné služby. Investiční akce obsahuje zdůvodnění potřebnosti pro výkon SOHZ a výslovně je konstatována souvislost se zdravotní službou, která je předmětem Smluv.

Odboru zdravotnictví se takto zpracované podklady jeví jako dostatečné. Odbor zdravotnictví kontaktoval KZ, a. s. ohledně drobných nuancí, které byly záhy vysvětleny a případné drobné nesrovnalosti odstraněny.

Návrh dotační smlouvy pro rok 2022 (příloha č. 7) zohledňuje změny Pověření I. zejména ve vztahu k povinnostem informování Ústeckého kraje o specifikaci všech vyrovnávacích plateb poskytnutých jinými veřejnými institucemi na služby obecného hospodářského zájmu, kdy KZ, a.s. bude předkládat veškeré dokumenty a podklady vztahující se k vyrovnávacím platbám jiných veřejných institucí poskytnutým na služby obecného hospodářského zájmu. Současně je s ohledem na výše uvedené doporučeno pro rok 2022 přidělit oproti žádosti KZ, a.s. pouze 600 mil. Kč, kdy příslib „chybějících“ 200 mil. Kč je zapracován do konstatační části usnesení i do dodatků k /Pověření I. a Pověření II.

Ve vztahu k stanovisku JUDr. Michaela Kincla k posouzení vlivu přistoupení Ministerstva pro místní rozvoj ČR na výpočet vyrovnávací platby, bal KZ, a.s. požádána o vyjasnění skutečnosti, kdy v žádosti KZ se o dotačním programu MMR hovoří pouze u projektu č. 4 „Urgentní příjem a op. sály RB“ – Novostavba hlavní budovy, přístavba křídla emergence, zřízení lahvové stanice medicínálních plynů, energocentra a demoliční práce v rámci I. etapy modernizace Krajské zdravotní, a.s. – Masarykovy nemocnice v Ústí nad Labem, o.z. pracoviště Rumburk“. Z jeho popisu vyplývá, že KZ získá (získala) od MMR dotaci na přístrojové vybavení ve výši 150 mil. Kč. Dále je výslovně uvedeno, že dotace MMR na přístrojovou techniku je provázána s projektem, na který má být poskytnuta vyrovnávací platba ze strany Kraje, neboť dotovaná technika bude instalována v předmětné novostavbě. Z takto uvedeného popisu lze dovodit, že dotace MMR se týká jiných nákladů, než KZ požaduje od Kraje, JUDr. Kincl zde doporučil tuto skutečnost ověřit. V případě projektů obsažených v bodech 5 a 6 žádosti („Stavební úpravy KOC“ a „Dovybavení KOC KZ“) se o vztahu na dotační program nehovoří. JUDr. Kincl zde doporučil však rovněž ověřit, zda se nejedná o totožné

náklady spadající pod projekt „Obnova a doplnění vybavení Komplexního onkologického centra v Masarykově nemocnici v Ústí nad Labem“.

Krajská zdravotní, a.s. se vyjádřila v tom smyslu, že „k dotazům uvedeným ve stanovisku dr. Kincla, které je nezbytné ověřit, KZ potvrzuje, že uvedené dotační tituly MMR se týkají jiných nákladů, než které KZ požaduje od Ústeckého kraje.“ kdy toto je de facto doloženo přehledem realizace strategických investic Krajské zdravotní, a.s. a jejich předpokládaného finančního krytí (příloha č. 5. a č. 6 materiálu).